



**МИНИСТЕРСТВО
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ
ЗАЩИТЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРУД РОССИИ)**

**Секретариат Российской
трехсторонней комиссии
по регулированию
социально-трудовых отношений**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

18.03.2024 № 19-5/10/П-1983

В соответствии с письмом Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 1 марта 2024 г. № 17162-П24РТК относительно материалов по вопросу: «О выполнении Российской Федерацией Конвенции МОТ № 81 «Об инспекции труда в промышленности» для рассмотрения на заседании рабочих групп Российской трехсторонней комиссии в марте с.г. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации направляет соответствующую информацию.

Приложение: на 29 л.

А.Н. Пудов



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 0095B732BF695F28763E9AE46BE57BB909
Владелец Пудов Андрей Николаевич
Действителен с 09.01.2024 по 03.04.2025

ИНФОРМАЦИЯ

о соблюдении в Российской Федерации ратифицированной Конвенции № 81 Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (далее – Конвенция)

О соблюдении статей 1 и 22 Конвенции

Согласно части 1 статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 354 Трудового кодекса Российской Федерации Федеральная инспекция труда – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230, данный надзор осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) и ее территориальных органов (государственных инспекций труда).

Руководство деятельностью федеральной инспекции труда осуществляет руководитель Роструда – главный государственный инспектор труда Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации (статья 354 Трудового кодекса Российской Федерации).

О соблюдении статьи 2 и 23 Конвенции

Роструд осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – федеральный надзор в сфере труда) в отношении всех работодателей вне зависимости от вида экономической деятельности.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 г. № 448 «Об особенностях осуществления государственного

контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в отношении объектов контроля аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в соответствии с Положением о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 2021 г. № 929 «О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий», в 2022 – 2024 годах не допускается осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с Федеральным законом «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

Согласно пункту 11(4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных и муниципальных учреждений дошкольного и начального общего образования, основного общего и среднего общего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

О соблюдении статьи 3 и 24 Конвенции

В соответствии с пунктом 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230

предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение работодателями требований трудового законодательства, включая законодательство о специальной оценке условий труда, иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе оценка соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для работников, являющихся инвалидами, специальных рабочих мест и условий труда.

В силу части второй статьи 355 Трудового кодекса Российской Федерации основными задачами федеральной инспекции труда являются:

- обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав и свобод граждан, включая право на безопасные условия труда;
- обеспечение соблюдения работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- обеспечение работодателей и работников информацией о наиболее эффективных средствах и методах соблюдения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- доведение до сведения соответствующих органов государственной власти фактов нарушений, действий (бездействия) или злоупотреблений, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Исходя из возложенных задач, в соответствии с положениями статьи 356 Трудового кодекса Российской Федерации, федеральная инспекция труда реализует следующие основные полномочия:

- осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- анализирует обстоятельства и причины выявленных нарушений, принимает меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;
- осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации производство по делам об административных правонарушениях;
- направляет в установленном порядке соответствующую информацию в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, правоохранительные органы и в суды;
- проверяет соблюдение установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;
- обобщает практику применения, анализирует причины нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, готовит соответствующие предложения по их совершенствованию;

- анализирует состояние и причины производственного травматизма и разрабатывает предложения по его профилактике, принимает участие в расследовании несчастных случаев на производстве или проводит его самостоятельно;

- принимает необходимые меры по привлечению в установленном порядке квалифицированных экспертов и (или) организаций в целях обеспечения надлежащего применения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, получения объективной оценки состояния условий труда на рабочих местах, а также получения информации о влиянии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасность работников;

- запрашивает у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов, работодателей и других организаций и безвозмездно получает от них информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач;

- ведет прием и рассматривает заявления, письма, жалобы и иные обращения граждан о нарушениях их трудовых прав, принимает меры по устранению выявленных нарушений и восстановлению нарушенных прав;

- осуществляет информирование и консультирование работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- информирует общественность о выявленных нарушениях трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, ведет разъяснительную работу о трудовых правах граждан;

- готовит и публикует ежегодные доклады о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в установленном порядке представляет их Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации;

- проверяет соблюдение требований, направленных на реализацию прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также порядка назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;

- направляет в национальный орган по аккредитации представления о приостановке действия аттестата аккредитации организации, проводящей специальную оценку условий труда и допускающей нарушение требований законодательства о специальной оценке условий труда;

- направляет в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, предложение об аннулировании сертификата эксперта на право выполнения работ по специальной оценке условий труда в связи с допускаемым этим экспертом нарушением законодательства о специальной оценке условий труда;

- направляет в соответствующие органы государственной власти информацию о фактах нарушений, действиях (бездействии) или злоупотреблениях, которые не подпадают под действие трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- организует и проводит мероприятия, направленные на профилактику нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в соответствии с ежегодно утверждаемой ею программой профилактики таких нарушений;

- принимает меры по принудительному исполнению обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений;

- иные полномочия в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно абзацу 5 части статьи 357 Трудового кодекса Российской Федерации должностные лица федеральной инспекции труда имеют право расследовать в установленном порядке несчастные случаи на производстве.

Роструд с целью реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности (пункт 6.5 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324).

Федеральной инспекцией труда осуществляются следующие вспомогательные (обеспечительные) функции:

- документационное обеспечение: организация работы с официальными документами, организация приема, учета, регистрации, пересылки документации, заявлений, писем, жалоб;

- осуществление копировально-множественных работ;

- контроль исполнения распоряжений руководства;

- осуществление функции распорядителя и получателя средств федерального бюджета в части средств, предусмотренных на содержание Федеральной службы по труду и занятости, и реализация возложенных на нее функций, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- поддержка информационно-коммуникационной технологической инфраструктуры в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

- обеспечение информационной безопасности и защиты персональных данных в соответствии с положениями Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных»;

- кадровая работа в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- обеспечение в пределах своей компетенции защиты сведений, составляющих государственную тайну, в соответствии с Законом Российской Федерации от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;

- обеспечение мобилизационной подготовки в соответствии с Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации».

Вышеперечисленные вспомогательные функции не препятствуют осуществлению основных функций инспекции труда, не наносят ущерб авторитету или беспристрастности в их отношениях с работодателями и работниками.

На сайте Роструда доступна система электронных сервисов портала «Онлайнинспекция.рф», включающая такие сервисы для работодателей и работников как:

- «Электронный инспектор», дающий возможность самостоятельно пройти предварительную проверку (самопроверку) соблюдения требований трудового законодательства;

- «Памятки», предлагающий пользователю ознакомиться с памятками по трудовым правам и обязанностям работника и работодателя, разъясняющими требования трудового законодательства Российской Федерации и содержащими рекомендации по его применению работниками и работодателями для решения наиболее распространенных трудовых ситуаций;

- «Требования трудового законодательства», предоставляющий работодателям и работникам возможность ознакомиться с простым и понятным перечнем базовых требований трудового законодательства, а также увидеть, на основании каких нормативных актов они действуют;

- «Дежурный инспектор», позволяющий найти ответ на свой вопрос среди часто задаваемых или задать свой вопрос;

- «Трудовой навигатор», содержащий набор инструкций, охватывающий наиболее распространенные проблемные ситуации, в которые может попасть работник или работодатель;

- «Банк типовых документов», содержащий формы, образцы и примеры документов, которые должны формироваться работником или работодателем в процессе трудовых отношений;

- «Поддержка малого и среднего бизнеса», содержащий основные требования трудового законодательства для субъектов малого и среднего предпринимательства/бизнеса, собранные из разных сервисов портала «Онлайнинспекция.рф» и другие сервисы.

Кроме осуществления федерального надзора в сфере труда, государственные инспекции труда осуществляют:

- государственный контроль (надзор) за соблюдением требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда»;

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;

- надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными; социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- контроль за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения в части социальной поддержки безработных граждан; порядком установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

О соблюдении статьи 4 Конвенции

В соответствии со статьей 354 Трудового кодекса Российской Федерации федеральная инспекция труда – единая централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

Установление федерального уровня системы федеральной государственной инспекции труда определено конституционным принципом федеративного устройства Российского государства. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства является способом реализации государственной защиты трудовых прав и свобод граждан.

Согласно пункту «в» статьи 71 Конституции Российской Федерации защита прав и свобод человека и гражданина находится в ведении Российской Федерации. На федеральном уровне установлена значительная часть норм трудового права, подлежащих единообразному применению на территории всей Российской Федерации. Централизация системы федеральной инспекции труда обеспечивает проведение единой линии практической деятельности всех государственных инспекций труда, что в деле обеспечения единой законности, общих стандартов правового положения граждан на всей территории России имеет важное значение.

Согласно части 1 статьи 353 Трудового кодекса Российской Федерации федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230, данный надзор осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов (государственных инспекций труда).

В соответствии с пунктом 2 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324, Федеральная служба по труду и занятости находится в ведении Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации осуществляет координацию и контроль деятельности, находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости (пункт 2 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 610).

О соблюдении статьи 5 Конвенции

Роструд осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями

и иными организациями (пункт 4 Положения о Федеральной службе по труду и занятости, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324).

При этом следует обратить внимание, что, как установлено статьей 356 Трудового кодекса Российской Федерации федеральная инспекция труда уполномочена, в том числе, запрашивать у федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов прокуратуры, судебных органов, работодателей и других организаций и безвозмездно получать от них информацию, необходимую для выполнения возложенных на нее задач.

Федеральная инспекция труда при осуществлении своих функций взаимодействует с другими органами государственного надзора (контроля), а именно с:

- Генеральной прокуратурой Российской Федерации (участие государственных инспекторов труда в проверках, проводимых органами прокуратуры, в качестве специалистов, обладающих специальными знаниями, необходимыми для реализации мер прокурорского реагирования по привлечению к ответственности лиц, совершивших нарушения законодательства о труде и об охране труда, рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры, и информирование прокуроров о результатах их рассмотрения, направление в органы прокуратуры в установленные сроки для согласования ежегодного плана проведения плановых проверок – Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральный закон № 248-ФЗ);

- Федеральной службой судебных приставов (проведение совместных мероприятий, заседаний рабочих групп, обмен информацией, сверка статистических данных – соглашение ФССП России № 12/01-5, Роструда № 62-юр от 14 августа 2008 г. «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федеральной службы по труду и занятости при исполнении постановлений по делам об административных правонарушениях и иных исполнительных документов»);

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (соглашения о взаимодействии при осуществлении надзора и контроля в трудовой сфере заключены с руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

- межведомственными комиссиями (участие представителей государственных инспекций труда, органов прокуратуры, территориальных органов Федеральной налоговой службы, Росфиннадзора, Социального фонда России, Федерального

казначейства, объединений работодателей и профсоюзов – взаимодействие осуществляется на уровне отдельных соглашений);

- органами технологического, налогового и финансового надзора, государственной службой занятости населения, следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации, главными федеральными инспекторами в субъектах Российской Федерации, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации (совместные проверки, обмен информацией о результатах деятельности в установленной сфере – взаимодействие осуществляется на уровне отдельных территориальных органов на основании соглашений, совместных планов проверок).

О соблюдении статьи 6 Конвенции

Согласно статье 359 Трудового кодекса Российской Федерации государственные инспекторы труда при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей являются полномочными представителями государства и находятся под его защитой, должны быть независимыми от государственных органов, должностных лиц и подчиняться только закону.

Таким образом, должностными лицами государственной инспекции труда являются федеральные государственные гражданские служащие. Профессиональная деятельность государственных гражданских служащих регламентируется:

- Федеральным законом от 25 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной гражданской службы Российской Федерации»;

- Федеральным законом от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ);

- другими федеральными законами, в том числе регулирующими особенности прохождения гражданской службы;

- указами Президента Российской Федерации;

- постановлениями Правительства Российской Федерации;

- нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти.

Должности федеральной государственной гражданской службы установлены Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2005 г. № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы».

О соблюдении статьи 7 Конвенции

Инспекторы труда в Российской Федерации являются федеральными государственными гражданскими служащими, статус которых регулируется Федеральным законом № 79-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 22 Федерального закона № 79-ФЗ поступление гражданина на гражданскую службу для замещения должности гражданской службы или замещение гражданским служащим другой должности гражданской службы осуществляется по результатам конкурса. Конкурс заключается в оценке профессионального уровня претендентов на замещение должности гражданской службы, проверке их соответствия иным установленным квалификационным требованиям для замещения должности гражданской службы и определении по результатам таких оценки и проверки гражданина или гражданского служащего из числа претендентов для назначения на должность гражданской службы.

В соответствии с пп.16-18 Положения о конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005г. № 112) для проведения конкурса издается приказ Роструда, который регламентирует состав конкурсной комиссии, сроки и порядок ее работы, а также методику проведения конкурса определяются правовым актом государственного органа. В состав конкурсной комиссии входят представители руководства Роструда, представители структурных подразделений, в которых проводится конкурс на замещение вакантных должностей гражданской службы, а также независимые эксперты – представители научных, образовательных и других организаций, являющиеся специалистами в соответствующих областях и видах профессиональной служебной деятельности гражданских служащих, по вопросам кадровых технологий и государственной гражданской службы.

Квалификационные требования к должностям гражданской службы установлены статьей 12 Федерального закона № 79-ФЗ:

1. В число квалификационных требований к должностям гражданской службы входят требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

2. Квалификационные требования к должностям гражданской службы устанавливаются в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы.

3. В число квалификационных требований к должностям гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» всех групп должностей гражданской службы, а также категории «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы входит наличие высшего образования.

4. В число квалификационных требований к должностям гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей

гражданской службы входит наличие среднего профессионального образования, соответствующего направлению деятельности.

5. Квалификационные требования к стажу гражданской службы или стажу (опыту) работы по специальности, направлению подготовки для федеральных гражданских служащих устанавливаются указом Президента Российской Федерации, для гражданских служащих субъекта Российской Федерации – законом субъекта Российской Федерации.

6. Квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются нормативным актом государственного органа с учетом его задач и функций и включаются в должностной регламент гражданского служащего.

В 2023 г. за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных служебных обязанностей к 27 должностным лицам государственных инспекций труда применено дисциплинарное взыскание.

За нарушение требований законодательства о порядке проведения государственного контроля (надзора) (статья 19.6.1 КоАП РФ) привлечено 21 должностное лицо государственных инспекций труда.

Во исполнение Указа Президента РФ от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации», а также в целях постоянного повышения профессионального уровня государственных гражданских служащих в Роструде на постоянной основе реализуется выстроенная система профессионального развития федеральных государственных гражданских служащих, которая включает в себя профессиональную переподготовку, повышение квалификации, стажировки, институт наставничества, автоматизированную систему оценки профессиональных знаний инспекторского состава, исследовательскую работу, профессиональные образовательные мероприятия, основанные на современных практиках и методах обучения. Разработанная система выстроена по принципам многоступенчатости и практической ориентированности обучения, непрерывности актуализации образовательных программ, использовании инновационных образовательных технологий.

О соблюдении статьи 8 Конвенции

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона № 79-ФЗ одним из принципов гражданской службы является равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям,

а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными качествами гражданского служащего.

При проведении конкурса на замещение вакантной должности гражданской службы в Роструде кандидатам гарантируется равенство прав в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Выполнение особо важных и сложных заданий в равной степени возлагается как на мужчин, так и на женщин, в зависимости от их уровня профессиональных компетенций при решении конкретных профессиональных задач.

О соблюдении статьи 9 Конвенции

Согласно абзацу тринадцатому части первой статьи 356 Трудового кодекса Российской Федерации к числу основных полномочий федеральной инспекции труда относится принятие необходимых мер по привлечению в установленном порядке квалифицированных экспертов и (или) организаций в целях обеспечения надлежащего применения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, получения объективной оценки состояния условий труда на рабочих местах, а также получения информации о влиянии применяемых технологий, используемых материалов и методов на состояние здоровья и безопасность работников.

В соответствии с частью 1 статьи 84 Федерального закона № 248-ФЗ под экспертизой понимается контрольное (надзорное) действие, заключающееся в проведении исследований по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний в различных областях науки, техники, искусства или ремесла и которые поставлены перед экспертом или экспертной организацией инспектором в рамках контрольного (надзорного) мероприятия в целях оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230, экспертиза может совершаться при проведении следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- рейдовый осмотр (абзацы 1 и 6 пункта 42);
- документарная проверка (абзацы 1 и 4 пункта 44);
- выездная проверка (абзацы 1 и 6 пункта 48).

Исходя из требований части 3 статьи 84 Федерального закона № 248-ФЗ экспертиза осуществляется экспертом или экспертной организацией по поручению контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 33 Федерального закона № 248-ФЗ экспертом является не имеющий личной заинтересованности в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия гражданин, не являющийся индивидуальным предпринимателем, имеющий специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и получивший статус эксперта в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации, в целях привлечения контрольным (надзорным) органом к осуществлению экспертизы.

Экспертной организацией является не заинтересованные в результатах контрольного (надзорного) мероприятия, контрольного (надзорного) действия юридическое лицо либо индивидуальный предприниматель, аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаемые контрольными (надзорными) органами к осуществлению экспертизы. Экспертная организация самостоятельно определяет из числа своих работников лиц, которые будут выступать в качестве экспертов.

Экспертиза может проводиться только после разработки Рострудом приказа об аттестации экспертов в соответствии с Правилами аттестации экспертов, привлекаемых к осуществлению экспертизы в целях государственного контроля (надзора), муниципального контроля, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2328.

О соблюдении статьи 10 Конвенции

Положения Конвенции устанавливают, что «предприятия инспектируются так часто и так тщательно, как это необходимо для обеспечения эффективного применения соответствующих законодательных положений», а число инспекторов труда должно быть достаточным для обеспечения эффективного осуществления функций в установленной сфере деятельности.

Фактическая численность государственных инспекторов труда не является достаточной для осуществления должного надзора за соблюдением трудовых прав граждан, а также не позволяет в большем объеме проводить профилактические мероприятия с целью предупреждения нарушений трудового законодательства.

В соответствии с пунктом 9.2.2 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости» Роструд представляет Министру труда и социальной защиты Российской Федерации предложения о предельной численности работников центрального аппарата и территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости.

Рострудом ежегодно готовятся и направляются в Минтруд России предложения об увеличении численности государственных гражданских служащих, осуществляющих функции государственного надзора и контроля за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Пределная численность кадрового состава государственной инспекции труда устанавливается постановлениями Правительства Российской Федерации.

Вместе с тем следует отметить, что в целях снижения нагрузки на инспекторов труда в настоящее время применяется ряд современных инструментов.

В частности, планирование проведения ежегодных плановых проверок Федеральной службой по труду и занятости осуществляется автоматически посредством автоматизированной системы управления надзорно-контрольной деятельностью (АСУ КНД) с учетом риск-ориентированного подхода, что позволяет осуществлять поддержку принятия управленческих решений руководителями государственных инспекций труда в режиме реального времени, исключает возможность включения в план организаций, не ведущих хозяйственную деятельность, а также действующих организаций, имеющих в штате одну единицу (руководитель), что в свою очередь снижает трудозатраты инспекторов труда.

С учетом развития информационных технологий Рострудом усилена профилактическая работа в виде консультирования в онлайн-режиме работников и работодателей на сайте Роструда, а также посредством сервиса «Онлайнинспекция.РФ».

О соблюдении статьи 11 Конвенции

На основании Положения о Роструде, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 324, Роструд для осуществления своих полномочий имеет в своем составе территориальные органы в субъектах Российской Федерации (далее – территориальные органы Роструда).

Территориальные органы Роструда – государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации образуются приказом руководителя Роструда для реализации функций и полномочий Роструда на определенной территории в соответствии с утвержденной Минтрудом России в установленном порядке схемой размещения территориальных органов Роструда в субъектах Российской Федерации. Роструд и его территориальные органы составляют единую систему Роструда.

Финансирование деятельности территориальных органов Роструда осуществляется за счет средств федерального бюджета. Роструд осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на его содержание и реализацию возложенных на нее функций.

Территориальные органы представляют в Роструд предложения по формированию проекта федерального бюджета в части финансового обеспечения их деятельности. На основании их предложений Роструд обеспечивает своевременное доведение до территориальных органов Роструда годовых объемов лимитов бюджетных обязательств в текущем финансовом году на очередной финансовый год и плановый период.

Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях территориальных органов Роструда в текущем году формируется и представляется территориальным органом Роструда по форме с пояснительной запиской, рассматривается на основании представленных письменных обращений руководителей территориальных органов Роструда с подробными обоснованиями отдельно по каждой статье и подстатье расходов.

В бюджете Роструда предусмотрены объемы финансирования территориальных органов Роструда – государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации по следующим статьям и подстатьям расходов: оплата суточных, найма жилья и проезда при служебных командировках, услуги связи, оплата сотовой связи, оплата подключения и использование информационной сети Интернет, оплата за предоставление доступа и использование линий связи, пересылка почтовых отправлений, транспортные услуги, оплата услуг по договорам перевозки, обеспечение должностных лиц проездными документами в служебных целях на все виды общественного транспорта, коммунальные услуги, арендная плата за пользование имуществом, арендная плата за пользование помещениями, сооружениями, арендная плата за пользование землей, арендная плата за пользование транспортными средствами, арендная плата за использование имущества для проведения различных мероприятий (в т.ч. селекторные совещания), оплата услуг по содержанию имущества, оплата услуг в области информационных технологий, оплата стоянки служебного автотранспорта, приобретение компьютеров, принтеров, копировально-множительной и оргтехники, серверов, телефонов, мебели, кондиционеров, автомобилей, стендов, планшетов и др. для информирования, расходы на приобретение канцелярских письменных принадлежностей, бумаги, на приобретение запасных частей ко всем видам транспорта, расходы на приобретение расходных материалов к копировально-множительной технике, к компьютерной технике.

В Типовом положении о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости, утвержденном приказом Минтруда России от 26 мая 2015 г. № 318н, установлено, что имущество территориального органа находится в его оперативном управлении. В соответствии с Типовым положением территориальный орган Роструда – государственная инспекция труда в субъекте Российской Федерации определяет поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии

с законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд; заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа.

Руководитель территориального органа без доверенности действует от имени территориального органа, распоряжается его имуществом в пределах, установленных законом, заключает государственные контракты и гражданско-правовые договоры по вопросам, отнесенным к компетенции территориального органа, выдает доверенности, а финансирование расходов на содержание территориального органа осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете, в соответствии с бюджетной сметой, утверждаемой приказом Роструда.

Каждый территориальный орган Роструда – инспекция труда в субъекте Российской Федерации размещается в помещении, расположенном по определенному адресу в соответствии с Приказом Минтруда России.

Государственные инспекторы труда в территориальных органах Роструда обеспечены рабочими местами и необходимой офисной и оргтехникой, автоматизированными рабочими местами, снабженными необходимым программным обеспечением и информационными системами.

На балансе Государственных инспекций труда совокупно стоят 369 единиц автотранспорта, которые используются для обеспечения деятельности инспекторов. В 2024 году планируется обновление автопарка в инспекциях в количестве до 40 единиц.

В отдельных субъектах Российской Федерации, имеющих значительные площади территории, используется междугородний транспорт общего пользования.

Командировочные расходы инспекторам труда возмещаются в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 июля 2005 г. № 813 «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» (далее – Порядок) и нормами расходов, установленными Постановлением Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 729 «О размерах возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации, работникам, заключившим трудовой договор о работе в федеральных государственных органах, работникам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, федеральных государственных учреждений».

В соответствии с пунктом 11 Порядка при направлении гражданского служащего в служебную командировку ему гарантируются сохранение должности гражданской службы и денежного содержания, а также возмещаются:

- а) расходы по проезду к месту командирования и обратно – к постоянному месту прохождения федеральной государственной гражданской службы;
- б) расходы по проезду из одного населенного пункта в другой, если гражданский служащий командирован в несколько государственных органов (организаций), расположенных в разных населенных пунктах;
- в) расходы по найму жилого помещения;
- г) дополнительные расходы, связанные с проживанием вне постоянного места жительства (суточные);
- д) иные расходы, связанные со служебной командировкой (при условии, что они произведены гражданским служащим с разрешения или ведома представителя нанимателя или уполномоченного им лица).

О соблюдении статьи 12 Конвенции

31 июля 2020 г. принят Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ, который вступил в силу 1 июля 2021 года.

Статьями 70 и 71 Федерального закона № 248-ФЗ предусмотрено введение новых контрольных (надзорных) мероприятий – инспекционного визита и рейдового осмотра, предусматривающих взаимодействие инспекции труда с контролируемым лицом по месту его нахождения.

В ходе инспекционного визита инспектор вправе совершать следующие контрольные (надзорные) действия: осмотр; допрос; получение письменных объяснений; инструментальное обследование; истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица или объекта контроля. Исходя из требований статьи 78 Федерального закона № 248-ФЗ в рамках опроса инспектор вправе получать устную информацию, имеющую значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований не только от контролируемого лица, но и от иных лиц, располагающих такой информацией.

В соответствии с частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ, если основанием для проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия являются сведения о непосредственной угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган для принятия неотложных мер по ее предотвращению и устранению приступает к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия незамедлительно (в течение двадцати четырех часов после получения соответствующих сведений) с извещением об этом органа прокуратуры по месту нахождения объекта контроля. В этом случае

уведомление контролируемого лица о проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия может не проводиться.

В силу части 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ контрольный (надзорный) орган имеет возможность проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия без уведомления контролируемого лица в случае необходимости принятия неотложных мер по предотвращению и устранению непосредственной угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В соответствии с пунктом «а» статьи 12 Конвенции инспектора труда, снабженные документами, удостоверяющими их полномочия, имеют право беспрепятственного прохода без предварительного уведомления и в любое время суток на любое предприятие, охватываемое контролем инспекции.

Вместе с тем, практика контрольной (надзорной) деятельности Роструда и его территориальных органов свидетельствует, что одной из ключевых и актуальных проблем осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – федеральный надзор в сфере труда), в ряде случаев является невозможность проведения контрольных (надзорных) мероприятий и восстановление трудовых прав работников по причине умышленного и целенаправленного воспрепятствования со стороны работодателя законной деятельности должностных лиц Роструда или его территориальных органов, что может выражаться в различных формах (активных действиях или бездействии):

- уклонение работодателей от представления запрашиваемых документов;
- фактическое отсутствие работодателей по месту их регистрации;
- воспрепятствование допуску уполномоченных на проведение контрольных (надзорных) мероприятий лиц на территорию работодателя и к рабочим местам работников.

По фактам воспрепятствования законной деятельности должностных лиц Роструда или его территориальных органов инициируется привлечение виновных лиц к административной ответственности по статье 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

О соблюдении статьи 13 Конвенции

Государственные инспекторы труда уполномочены на выдачу следующих видов предписаний:

- об устранении выявленных нарушений (пункт 1 части 2 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, статья 229.3, абзац 6 части 1 статьи 357 Трудового кодекса Российской Федерации);

- об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочих местах и проверку знания требований охраны труда (часть 3 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, статья 229.3, абзац 9 части 1 статьи 357 Трудового кодекса Российской Федерации);

- о запрете использования средств индивидуальной и коллективной защиты работников (часть 3 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, статья 229.3, абзац 10 части 1 статьи 357 Трудового кодекса Российской Федерации);

- о привлечении виновных к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке (часть 3 статьи 90 Федерального закона № 248-ФЗ, статья 229.3, абзац 6 части 1 статьи 357 Трудового кодекса Российской Федерации).

Все указанные выше предписания обязательны для выполнения.

В соответствии со статьей 360.1 Трудового кодекса Российской Федерации, в случае неисполнения работодателем в срок предписания государственного инспектора труда об устранении выявленного нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, связанного с выплатой работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений, государственный инспектор труда принимает решение о принудительном исполнении обязанности работодателя по выплате начисленных, но не выплаченных в установленный срок работнику заработной платы и (или) других выплат, осуществляемых в рамках трудовых отношений (далее – решение о принудительном исполнении).

Информация, содержащая разъяснения о порядке принятия решения о принудительном исполнении, включается в предписание государственного инспектора труда, указанное в части первой настоящей статьи.

Решение о принудительном исполнении от имени федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в порядке, установленном Трудовым кодексом Российской Федерации, принимается государственным инспектором труда по истечении срока, установленного предписанием государственного инспектора труда, указанным в части первой настоящей статьи, при отсутствии сведений о его исполнении не позднее одного месяца после истечения указанного срока или не позднее одного месяца после вступления в законную силу решения суда о признании законным данного предписания в случае его обжалования в суд.

Решение о принудительном исполнении является исполнительным документом, оформляется в соответствии с требованиями, установленными

законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве, и в течение трех рабочих дней после дня принятия данного решения направляется государственным инспектором труда по почте заказным письмом с уведомлением или в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, работодателю, который имеет право в течение десяти дней со дня получения обжаловать данное решение в суд.

В целях устранения нарушений трудового законодательства Рострудом в 2023 г. выдано более 6,3 тыс. обязательных для исполнения предписаний.

Из общего количества выданных предписаний:

- 343 о запрещении к использованию средств индивидуальной защиты работников в связи с несоответствием требованиям охраны труда (количество запрещенных средств индивидуальной защиты составило 4 256);

- 1 415 об отстранении от работы лиц в связи с непрохождением подготовки по охране труда (обучение, инструктаж, стажировка, проверка знаний), количество отстраненных работников составило 10 455);

- 1 233 о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности, количество привлеченных к дисциплинарной ответственности лиц составило 969;

- 3 346 об устранении выявленных нарушений, из которых 386 о выплате задержанной заработной платы и 217 за непроведение СОУТ.

О соблюдении статьи 14 Конвенции

Порядок извещения о несчастных случаях установлен статьей 228.1 Трудового кодекса Российской Федерации.

При групповом несчастном случае (два человека и более), тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом работодатель (его представитель) в течение суток обязан направить извещение по установленной форме в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (абзац второй части первой статьи 228.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

Работодатель (судовладелец) при получении сообщения о происшедшем на судне групповом несчастном случае, тяжелом несчастном случае или несчастном случае со смертельным исходом в течение суток обязан направить извещение по установленной форме в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (абзац второй части четвертой статьи 228.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

О несчастных случаях, которые по прошествии времени перешли в категорию тяжелых несчастных случаев или несчастных случаев со смертельным исходом, работодатель (его представитель) в течение трех суток после получения сведений об этом направляет извещение по установленной форме в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (часть пятая статьи 228.1 Трудового кодекса Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 4 Правил расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 1206, при установлении работнику предварительного диагноза – острое профессиональное заболевание медицинская организация обязана в течение суток направить извещение об установлении указанного предварительного диагноза в органы государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в соответствии с их компетенцией по месту нахождения объекта, где работником выполнялась работа.

О соблюдении статьи 15 Конвенции

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ одним из оснований проведения контрольного (надзорного) мероприятия является наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольный (надзорный) орган получает, в том числе при поступлении обращений (заявлений) граждан (часть 1 статьи 58 Закона № 248-ФЗ).

Частью 4 статьи 59 Закона № 248-ФЗ предусмотрено, что сведения о личности гражданина, как лица, направившего заявление (обращение), могут быть предоставлены контрольным (надзорным) органом контролируемому лицу только с согласия гражданина, направленного в контрольный (надзорный) орган.

В типовых формах решений о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом», предусмотрено, что при изложении источников сведений персональные данные граждан,

направивших обращения (заявления) в контрольный (надзорный) орган, не приводятся.

Из перечисленных правовых положений следует, что при отсутствии согласия гражданина, направившего в контрольный (надзорный) орган обращение (заявление), в котором содержатся сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, государственный инспектор труда обязан воздержаться от указания в пункте 2 решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия фамилии, имени и отчества гражданина, направившего такое обращение (заявление).

Данное положение также соответствует пункту «с» статьи 15 Конвенции, а также части 2 статьи 358 Трудового кодекса Российской Федерации предусматривающей, что государственные инспекторы труда обязаны хранить охраняемую законом тайну (государственную, служебную, коммерческую и иную), ставшую им известной при осуществлении ими своих полномочий, а также после оставления своей должности, считать абсолютно конфиденциальным источник всякой жалобы на недостатки или нарушения положений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, воздерживаться от сообщения работодателю сведений о заявителе, если проверка проводится в связи с его обращением, а заявитель возражает против сообщения работодателю данных об источнике жалобы.

Вместе с тем, при соблюдении государственным инспектором труда требования о неразглашении сведений об источнике жалобы, при запросе документов у работодателя государственный инспектор труда в целях исполнения требования пункта 5 статьи 37, пункта 14 части 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ обязан будет в пункте 13 решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия при изложении конкретного перечня документов указать фамилию, имя и отчество гражданина (работника), в отношении которого требуется представить документы.

Требование государственным инспектором труда документов в отношении всех граждан (работников) при наличии обращения (заявления) лишь одного из них, в целях сокрытия сведений о таком гражданине (работнике), будет являться очевидным нарушением пункта 5 статьи 37, пункта 12 части 2 статьи 91 Федерального закона № 248-ФЗ. Запретов на указание в пункте 13 решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия фамилии, имени и отчества гражданина (работника), в отношении которого необходимо представить документы, в Федеральном законе № 248-ФЗ не содержится.

Согласно позиции Министерства экономического развития Российской Федерации, уполномоченного на дачу разъяснений по вопросам применения Федерального закона № 248-ФЗ, истребование у контролируемых лиц в рамках

осуществления федерального государственного надзора в сфере труда документов в отношении конкретного гражданина (работника) не нарушает статью 59 Федерального закона № 248-ФЗ, поскольку не свидетельствует, что данный гражданин (работник) является заявителем.

Аналогичная позиция указана в письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 8 октября 2021 г. № 76/2-395-2021, согласно которому не допускается запрос документов и информации, если они не относятся к предмету контрольного (надзорного) мероприятия.

О соблюдении статьи 16 Конвенции

В соответствии с пунктом 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – постановление от 10 марта 2022 г. № 336) до 2030 года в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия, только в отношении объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска.

Согласно подпункту «а» пункта 3 постановления от 10 марта 2022 г. № 336 в 2022 – 2024 годах внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия при условии согласования с органами прокуратуры проводятся по следующим основаниям:

- при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

- при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- по решению руководителя (заместителя руководителя) Федеральной службы по труду и занятости или ее территориальных органов в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в случае поступления от работников обращений (информации), содержащих сведения о массовых (более 10 процентов среднесписочной численности или более 10 человек) нарушениях работодателями их трудовых прав, связанных с полной или частичной невыплатой заработной платы свыше одного месяца.

Кроме того, согласно подпункту «б» пункта 3 постановления от 10 марта 2022 г. № 336 в 2022 – 2024 годах внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия без согласования с органами прокуратуры проводятся по следующим основаниям:

- по поручению Президента Российской Федерации;
- по поручению Председателя Правительства Российской Федерации;
- по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;
- по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Так, за 2023 год Гострудинспекциями проведено более 4,6 тыс. контрольных (надзорных) мероприятий, из которых более 1 тыс. плановых мероприятий.

Кроме того, Рострудом проводятся мероприятия по снижению теневой занятости и легализации трудовых отношений. За 2023 г. на официальных сайтах территориальных органов Роструда опубликовано более 29 тыс. новостных материалов по данной тематике, в социальных сетях опубликовано более 110 тыс. информационных постов, опубликовано более 42 тыс. материалов посредством СМИ, осуществлено более 958 тыс. консультирование работников и работодателей, по требованию госинспекторов труда оформлено более 1,1 тыс. трудовых договоров.

О соблюдении статьи 17 Конвенции

В соответствии с частью 1 статьи 28.2 КоАП РФ о совершении административного правонарушения составляется протокол.

В соответствии с частью 1 статьи 25.15 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении в обязательном порядке извещаются.

Таким образом, привлечение к административной ответственности за нарушения трудового законодательства проводится с обязательным уведомлением лиц, совершивших правонарушение.

Федеральный закон № 248-ФЗ предусматривает приоритет профилактических мероприятий над контрольными (надзорными). В случае поступления в государственную инспекцию труда информации о готовящемся нарушении обязательных требований, с учетом положений статей 49 и 60 Федерального закона № 248-ФЗ контролируемому лицу объявляется предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагается принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение объявляется в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб)

охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, а также при отсутствии имущественного ущерба. Предупреждение выносится в письменной форме (статья 3.4 КоАП РФ).

Рострудом активно используется такой профилактический инструмент, как предостережение. Всего за 2023 г. Рострудинспекциями работодателям направлено 788 557 предостережений.

По результатам проведенной работы Рострудинспекциями были приняты решения о наложении административных наказаний в виде предупреждений на 72 348 виновных лиц.

О соблюдении статьи 18 Конвенции

Должностные лица государственных инспекций труда наделены полномочиями по привлечению к административной ответственности лиц, совершивших:

- нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (части 1, 3, 4 и 6 статьи 5.27 КоАП РФ);

- нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации (части 1 – 4 статьи 5.27.1 КоАП РФ);

- уклонение от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения (статья 5.28 КоАП РФ);

- непредоставление информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора, соглашения (статья 5.29 КоАП РФ);

- необоснованный отказ от заключения коллективного договора, соглашения (статья 5.30 КоАП РФ);

- нарушение или невыполнение обязательств по коллективному договору, соглашению (статья 5.31 КоАП РФ);

- уклонение от получения требований работников и от участия в примирительных процедурах (статья 5.32 КоАП РФ);

- невыполнение соглашения (статья 5.33 КоАП РФ);

- увольнение работников в связи с коллективным трудовым спором и объявлением забастовки (статья 5.34 КоАП РФ);

- нарушение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда (часть 1 статьи 14.54 КоАП РФ);

- непредставление в установленный Федеральным законом от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» срок либо представление неполных и (или) недостоверных сведений, предусмотренных пунктом 2.1 статьи 6 указанного Федерального закона (часть 2 статьи 15.33.2 КоАП РФ);

- сокрытие страхового случая (статья 15.34 КоАП РФ).

В рамках осуществления своих полномочий за 2023 г. Гострудинспекциями вынесено следующее количество постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа:

- по части 1 статьи 5.27 КоАП РФ – 4 978;
- по части 4 статьи 5.27 КоАП РФ – 4 073;
- по части 6 статьи 5.27 КоАП РФ – 7 030;
- по части 1 статьи 5.27.1 КоАП РФ – 14 723;
- по части 2 статьи 5.27.1 КоАП РФ – 2 402;
- по части 3 статьи 5.27.1 КоАП РФ – 8 770;
- по части 4 статьи 5.27.1 КоАП РФ – 3 707;
- по статье 15.33.2 КоАП РФ – 406 551;
- по статье 5.28 КоАП РФ – 5;
- по статье 5.29 КоАП РФ – 0;
- по статье 5.30 КоАП РФ – 0;
- по статье 5.31 КоАП РФ – 2;
- по статье 5.32 КоАП РФ – 0;
- по статье 5.33 КоАП РФ – 0;
- по статье 5.34 КоАП РФ – 0;
- по части 1 статьи 14.54 КоАП РФ – 20;
- по статье 15.34 КоАП РФ – 78.

Всего за 2023 г. по итогам рассмотрения инициированных государственной инспекцией труда административных дел наложено 524 770 взысканий (в виде штрафа и предупреждения) на общую сумму 1 122 941 тыс. рублей.

О соблюдении статьи 19 Конвенции

Согласно пункту 10.22 приказа Минтруда России от 26 мая 2015 г. № 318н «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости», каждый территориальный орган Роструда – государственная инспекция труда в субъекте Российской Федерации подготавливает и представляет в Роструд в установленном порядке статистическую, финансовую

и бюджетную отчетность, а также иную ведомственную отчетность о деятельности территориального органа.

Государственные инспекции труда ежемесячно представляют в центральный аппарат Роструда отчет о деятельности инспекции.

О соблюдении статьи 20 Конвенции

В соответствии с пунктами 19 – 20 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 г. № 1230 доклад о правоприменительной практике готовится ежегодно, не позднее 1 июня текущего года, за предыдущий год. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя Федеральной службы по труду и занятости и размещается на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее 1 июня текущего года.

О соблюдении статьи 21 Конвенции

На основании части первой статьи 356 Трудового кодекса Российской Федерации федеральная инспекция труда готовит и публикует ежегодные доклады о соблюдении трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в установленном порядке представляет их Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации.

Доклады о деятельности Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов размещаются ежегодно на официальном сайте Роструда в разделе «Деятельность» подразделе «Отчеты о деятельности Федеральной службы по труду и занятости». В них содержится, в том числе, следующая информация:

- законы и постановления, относящиеся к деятельности инспекции труда;
- персонал инспекции труда;
- статистические данные о предприятиях, охватываемых контролем инспекции, и число трудящихся, занятых на этих предприятиях;
- статистические данные об инспекционных посещениях;
- статистические данные об имевших место нарушениях и примененных санкциях;
- статистические данные о несчастных случаях на производстве.

Сведения, содержащиеся в докладах, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации и органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в сети Интернет, за исключением сведений, распространение которых ограничено или запрещено в соответствии с законодательством Российской Федерации.