

Обзор принятых в 2022 году правовых актов в сфере цифровизации государственного управления

Сост.: к.ю.н., доцент кафедры правовых основ управления С.С. Попова;
студентка 1 курса магистратуры
О.А. Бобровская

1. Минпросвещения России 10.01.2022 утверждена Ведомственная программа цифровой трансформации Министерства просвещения Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годов. Основными задачами программы являются: повышение доступности и качества осуществляемых государственных функций; развитие межведомственного электронного взаимодействия; перевод ведения государственных функций в электронный вид; повышение качества исполнения ведомственных государственных функций за счет использования цифровых технологий и т.д.

Среди мероприятий предусмотрено обеспечение возможности участия родителей в школьных собраниях дистанционно, формирование индивидуальной траектории учащегося, подборка цифрового образовательного контента на основе цифрового следа, интеграция регионов с федеральным навигатором дополнительного образования, повышение квалификации педагогов в цифровой форме с использованием информационного ресурса, интеграция информационно-сервисной платформы ЦОС «Моя школа» с федеральной государственной информационной системой "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" и другие.

2. Постановление Правительства РФ от 09.02.2022 № 140 «О единой государственной информационной системе в сфере здравоохранения» предусматривает формирование единой ГИС в сфере здравоохранения, которая включает в себя федеральный регистр медицинских работников; федеральный реестр медицинских организаций; федеральная электронная регистратура; федеральная интегрированная электронная медицинская карта;

федеральный реестр электронных медицинских документов; подсистема ведения специализированных регистров пациентов по отдельным нозологиям и категориям граждан, мониторинга организации оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи и санаторно-курортного лечения; подсистема ведения реестров лекарственных препаратов для медицинского применения; информационно-аналитическая подсистема мониторинга и контроля в сфере закупок лекарственных препаратов для обеспечения государственных и муниципальных нужд; подсистема автоматизированного сбора информации о показателях системы здравоохранения из различных источников и представления отчетности; федеральный реестр нормативно-справочной информации в сфере здравоохранения; подсистема обезличивания персональных данных; геоинформационная подсистема; подсистема защиты информации; подсистема обеспечения отраслевого ситуационного центра в сфере здравоохранения; интеграционные подсистемы; иные подсистемы в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

3. Протоколом президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 10.03.2022 № 7 утверждена «Концепция информационной безопасности в сфере здравоохранения». Выделено 7 групп угроз: угрозы безопасности информации, связанные с преднамеренными и непреднамеренными действиями внутреннего нарушителя; угрозы безопасности информации, связанные с применением методов социальной инженерии; угрозы безопасности информации, связанные с уничтожением или блокированием информации вредоносным программным обеспечением; угрозы безопасности информации, связанные с передачей информации по каналам связи; угрозы безопасности информации, связанные с нарушением функционирования средств, реализующих технологии искусственного интеллекта; угрозы безопасности информации, связанные с нарушениями

предоставления облачных услуг; угрозы безопасности информации, связанные с техногенными источниками.

4. Постановлением Правительства РФ от 06.04.2022 № 605 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации" внесены изменения в Постановление Правительства РФ от 08.06.2011 № 451 "Об инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме".

Изменениями определено, что Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации является государственным заказчиком работ по подготовке инфраструктуры взаимодействия для размещения планируемых к включению в инфраструктуру взаимодействия информационно-технологических и телекоммуникационных элементов в целях обеспечения функционирования информационных ресурсов и информационных систем государственных органов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, территориальных государственных внебюджетных фондов, в том числе в случаях, установленных президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности.

Расширен перечень информационных систем, добавлены: информационная система национального удостоверяющего центра, предназначенного для обеспечения устойчивости взаимодействия устройств в российском сегменте информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"; федеральная государственная информационная система "Единая система предоставления государственных и муниципальных услуг

(сервисов)"; федеральная государственная информационная система "Моя школа".

5. Из системы управления реализацией национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» исключена подкомиссия по развитию искусственного интеллекта. Это связано с упразднением подкомиссии по развитию искусственного интеллекта Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (Постановление Правительства РФ от 13.05.2022 № 864).

6. Постановлением Правительства РФ от 13.07.2022 № 1241 «О федеральной государственной информационной системе «Моя школа» предусмотрено создание ФГИС «Моя школа». Оператором системы определено Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, а заказчиком – Министерство просвещения Российской Федерации. Одной из целей создания указанной ФГИС является поддержка системы образования и создания благоприятных условий для функционирования системы начального общего, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования. Пользователями системы является широкий круг лиц, охватывающий как обучающихся и их родителей, так и физических и юридических лиц, предоставляющих материалы и средства обучения, воспитания в цифровом виде.

7. Приказ Росстата от 29.07.2022 № 538 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за деятельностью в сфере образования, науки, инноваций и информационных технологий» устанавливает обязанность представления отчетности об использовании цифровых технологий и производстве связанных с ними товаров и услуг (приложение № 4). В частности, раздел 10 предусматривает указание организациями, использующими искусственный интеллект, целей такого использования:

основные процессы организации (маркетинг, продажи, производство, логистика), обеспечивающие процессы (информационная безопасность, управление кадрами), управленческие процессы (деловое администрирование, управление организацией).

8. В Федеральный закон от 31.07.2020 № 259-ФЗ «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесен ряд изменений (Федеральный закон от 14.07.2022 № 331-ФЗ).

Уточнено применение понятия «электронная платформа», предусмотрена возможность совершать сделки связанные с приобретением цифровых финансовых активов при их выпуске, а также с прекращением обязательств, удостоверенных цифровыми финансовыми активами, в соответствующей информационной системе без привлечения оператора обмена цифровых финансовых активов (применение смарт-контрактов), расширены способы оплаты выпускаемых цифровых финансовых активов, помимо оплаты денежными средствами и передачи иных вещей, включена передача имущественных прав, в том числе цифровых прав, либо иных прав, имеющих денежную оценку. Запрещено принимать цифровые финансовые активы в качестве средства платежа или иного встречного предоставления за передаваемые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, а также иного способа, позволяющего предполагать оплату цифровым финансовым активом товаров (работ, услуг), за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

Расширены полномочия Банка России, в частности, в случае выявления нарушений оператором информационной системы вправе обязать оператора информационной системы, в которой осуществляется выпуск цифровых финансовых активов, частично или полностью прекратить обращение цифровых финансовых активов и обязать оператора информационной системы полностью или частично ограничить осуществление деятельности по обеспечению заключения сделок с цифровыми финансовыми активами.

Введен номинальный счет оператора информационной системы и расчеты по сделкам, совершенным с использованием электронной платформы.

9. Указом Президента РФ от 31.07.2022 № 512 утверждена Морская доктрина Российской Федерации, предусматривающая в числе прочего создание морских роботизированных комплексов различного назначения на базе искусственного интеллекта.

10. В сфере цифровой трансформации образования Минпросвещения России приняло приказ от 26.08.2022 № 771 "Об утверждении методики расчета показателей в области цифровой трансформации образования, относящейся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации".

Субъекты Российской Федерации должны представлять отчетность ежеквартально на 10-й календарный день, следующий за отчетным кварталом. Показатели, применяющиеся для оценки реализации стратегического направления, являются количественными, выраженные или в долях (процентах), или в единицах (человек). Качественные показатели не предусмотрены. Методика также предусматривает подсчет доли педагогических работников, которым обеспечена возможность автоматизированного планирования образовательных программ и осуществления проверки домашних заданий с использованием экспертных систем искусственного интеллекта, разработанных в рамках проекта «Создание и внедрение сервиса «Цифровой помощник учителя».

11. Распоряжением Минтранса России от 30.09.2022 № АК-247-р утверждена Концепция создания и функционирования национальной сети интеллектуальных транспортных систем на автомобильных дорогах общего пользования". Основными целями создания национальной сети интеллектуальных транспортных систем являются повышение качества транспортных услуг в части комфортности и безопасности перевозок с минимизацией негативного воздействия на окружающую среду при сохранении приемлемых тарифов; повышение пространственной связанности

и транспортной доступности территорий, производственных, коммерческих и деловых центров, существующих и перспективных минерально-сырьевых центров, а также рынков сбыта, в том числе экспортных; реализация географического преимущества и транзитного потенциала страны через интеграцию в мировые транспортные цепочки, в том числе в рамках Евразийского экономического союза; повышение скорости и предсказуемости движения грузов, надежности транспортных связей; создание и развитие интегрированных цифровых сервисов для участников дорожного движения, направленных на обеспечение устойчивой мобильности людей и грузов.

12. Постановлением Правительства РФ от 17.10.2022 № 1849 "Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по эксплуатации высокоавтоматизированных транспортных средств в отношении реализации инициативы "Беспилотные логистические коридоры" на автомобильной дороге общего пользования федерального значения М-11 "Нева" предусмотрено проведение экспериментального правового режима на трассе М-11 «Нева» по применению беспилотных грузоперевозок.

Следует отметить, что в Постановлении Правительства РФ от 29.12.2022 N 2495 (для перевозки пассажиров) "оператором" – является физическое лицо, находящееся вне высокоавтоматизированного транспортного средства 2 категории, осуществляющее маршрутизацию и диспетчеризацию беспилотника, а также контроль за его движением. В то время как в отношении грузовых перевозок в рамках Постановления Правительства РФ от 17.10.2022 № 1849 такое лицо именуется «диспетчером», а «оператором» является юридическое лицо, обеспечивающее взаимодействие владельцев беспилотников и оператора инфраструктуры.

13. Распоряжением Правительства РФ от 31.10.2022 № 3268-р утверждена Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года. Задачами стратегии являются создание условий для преодоления последствий кризисных явлений за счет строительной отрасли как основы для восстановления экономики; повышение комфортности и доступности жилья, улучшение качества городской среды; формирование высокотехнологичных, конкурентоспособных отраслей строительства и жилищно-коммунального хозяйства; повышение энергоэффективности строящихся и существующих объектов капитального строительства и коммунальных систем; вовлечение в хозяйственный оборот ранее не задействованных для строительства земельных участков, повышение эффективности использования земельных участков, предназначенных для строительства; минимизация негативного воздействия строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства на окружающую среду.

Планируется более активное применение технологий искусственного интеллекта при взаимодействии участников инвестиционно-строительных процессов, в целях повышения эффективности функционирования единой информационной системы жилищного строительства. Кроме того, на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства планируется создание "цифровых двойников".

14. Постановлением Правительства РФ от 09.12.2022 № 2276 "Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по направлению медицинской деятельности с применением технологий сбора и обработки сведений о состоянии здоровья и диагнозов граждан в отношении реализации инициативы социально-экономического развития Российской Федерации "Персональные медицинские помощники" предусматривается создание и применение системы поддержки принятия врачебных решений, в том числе в

целях дистанционного наблюдения за состоянием здоровья пациента. Экспериментальный правовой режим вводится на территории 8 субъектов Российской Федерации: Республики Татарстан, Иркутской, Магаданской, Новосибирской, Рязанской, Самарской, Тюменской областей и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Предусмотрена возможность проведения эксперимента на территории других субъектов Российской Федерации, которые заключат соответствующие соглашения с Министерством здравоохранения Российской Федерации и Государственной корпорацией «Ростех».

15. Правительством РФ совместно с Банком России разработана стратегия развития финансового рынка в Российской Федерации до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.12.2022 № 4355-р). Минфин России при разработке основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики, при рассмотрении проекта основных направлений финансового рынка обязан учитывать положения стратегии. Стратегия должна актуализироваться и уточняться Минфином России при участии Банка России в 2024 году и далее не реже одного раза в три года.

Согласно стратегии, участники финансового рынка должны развивать инновационный, клиентоориентированный и этичный бизнес. Регуляторы должны создать благоприятные условия для развития российского финансового рынка, устранить искажения и барьеры. Предполагается создание условий для развития новых страховых продуктов с учетом киберрисков и климатических рисков для экономики (дополнительная настройка линейки страховых продуктов в связи с использованием искусственного интеллекта вместо человека). Для развития страхования климатических рисков будет создан риск-офис по стихийным бедствиям. Обращается внимание на развитие дистанционных каналов коммуникации с клиентами посредством применения искусственного интеллекта и роботизации. Для развития финансового рынка планируется широкое

применение искусственного интеллекта, что потребует разработки необходимого регулирования и адаптации регулирования предоставления финансовых продуктов к использованию элементов искусственного интеллекта.

В рамках подготовки кадров в системе высшего образования предлагается осуществлять фундаментальную подготовку специалистов по широкому кругу направлений и специальностей финансовой сферы, а также углубленную специализацию в конкретных областях финансового рынка в сочетании с подготовкой кадров на стыке смежных с финансовым рынком видов деятельности (в том числе цифровыми). Кроме того предполагается создание гибкой квалификационной системы, включающей актуализацию профессиональных стандартов и оценочных средств (а также внедрение более гибких способов их разработки), механизмы безбарьерных переходов от обучения к работе, между профилями квалификаций (через профессиональную переподготовку и повышение квалификации), доступ к разным формам альтернативного признания квалификаций (на основании не только формального, но и неформального обучения и опыта работы) в целях содействия успешной адаптации сотрудников к изменениям на рынке труда и профессиональной мобильности.

16. Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2495 "Об установлении экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций и утверждении Программы экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций по предоставлению транспортных услуг с использованием высокоавтоматизированных транспортных средств на территориях отдельных субъектов Российской Федерации" предусматривается проектирование, производство и эксплуатация беспилотных транспортных средств.

Экспериментальный правовой режим вводится на территориях 38 субъектов Российской Федерации: Республики Башкортостан, Республики Бурятия, Республики Крым, Республики Татарстан, Чувашской Республики,

Забайкальского, Краснодарского, Красноярского, Приморского и Хабаровского краев, Московской, Ленинградской, Амурской, Владимирской, Воронежской, Иркутской, Курганской, Липецкой, Мурманской, Нижегородской, Новгородской, Новосибирской, Омской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Свердловской, Смоленской, Тверской, Томской, Тульской, Тюменской, Челябинской областей, Кемеровской области - Кузбасса, гг. Москвы, Санкт-Петербурга, Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Субъектами экспериментального правового режима являются 5 компаний: ООО "Газпромнефть-Снабжение", ООО "Сбер Автомотив Технологии", ООО «НПО "СтарЛайн", ООО "Яндекс.Испытания" и ООО "Бейстрек Рус". Субъекты экспериментального правового режима на время его применения должны заключить договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств и страхование риска причинения вреда жизни, здоровью и имуществу других лиц, в пользу третьих лиц на сумму не менее 10 млн. руб. в отношении каждого «беспилотника».

В случае дорожно-транспортного происшествия с участием высокоавтоматизированного транспортного средства 2 категории (без водителя-испытателя), повлекшего причинение вреда жизни и здоровью людей, оператор обращается в экстренные оперативные службы. Оператор в таком случае несет ответственность если установлено, что ДТП произошло в связи с недостатками при осуществлении маршрутизации и диспетчеризации высокоавтоматизированного транспортного средства 2 категории. Если ДТП произошло в связи с технической неисправностью такого транспортного средства, то ответственность несет единоличный исполнительный орган ООО (например, гендиректор) и (или) лица, ответственные за техническое состояние транспортного средства.