



**КонсультантПлюс**

"Паспорт федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды"  
(утв. президиумом Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности, протокол от 28.05.2019 N 9)

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 29.12.2022

Приложение N 2  
к протоколу президиума  
Правительственной комиссии  
по цифровому развитию,  
использованию информационных  
технологий для улучшения  
качества жизни и условий ведения  
предпринимательской деятельности  
от 28 мая 2019 г. N 9

Утвержден  
президиумом Правительственной  
комиссии по цифровому развитию,  
использованию информационных  
технологий для улучшения  
качества жизни и условий ведения  
предпринимательской деятельности  
(протокол от 28 мая 2019 г. N 9)

## ПАСПОРТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ

### 1. Основные положения

|   |   |                                 |                         |
|---|---|---------------------------------|-------------------------|
| Наименование национального проекта                        | Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации"                          |                                 |                         |
| Краткое наименование федерального проекта                 | Нормативное регулирование цифровой среды  | Срок начала и окончания проекта | 01.11.2018 - 31.12.2024 |
| Куратор федерального проекта                              | Акимов Максим Алексеевич, Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации     |                                 |                         |
| Старшее должностное лицо (СДЛ)                            |   |                                 |                         |
| Руководитель федерального проекта                         | Шипов Савва Витальевич, Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации |                                 |                         |
| Администратор федерального проекта                        | Борисов Илья Владимирович, Начальник отдела   |                                 |                         |
| Связь с государственными программами Российской Федерации | <a href="#">Экономическое развитие и инновационная экономика</a>                          |                                 |                         |

КонсультантПлюс: примечание.  
Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

### 3. Задачи и результаты федерального проекта

| N п/п | Наименование задачи, результата   | Характеристика результата  |
|-------|---|--|
| 1     | 2   | 3  |
| 1     | Создать систему правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий  |  |
| 1.1   | Созданы правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия в части:<br>- уточнения правового статуса удостоверяющих центров, установления унифицированных требований к универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи;<br>- расширения возможностей и способов идентификации<br><br>на 31.07.2019 - 2 УСЛ ЕД   | Устранены правовые ограничения в целях расширения применения электронной подписи   |
| 1.2   | Созданы правовые условия для формирования сферы электронного гражданского оборота в части:<br>- определения совершаемых в письменной (электронной) форме сделок, автоматизированных ("самоисполняемых") договоров;<br>- процедур хранения электронных документов, создания, хранения и использования электронных дубликатов (электронных образов) бумажных документов<br><br>на 31.07.2019 - 2 УСЛ ЕД | Обеспечен эффективный электронный гражданский оборот посредством уточнения и при необходимости определения новых и/или уточнения существующих: требований к формам сделок (сделка в письменной электронной форме);<br>Определены и уточнены: - понятие электронного дубликата/образа бумажного документа и иные необходимые понятия; - условия признания юридической силы электронного документа (в т.ч. в процессе его долговременного и постоянного хранения); |
| 1.3   | Обеспечены благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных с использованием новых технологий, в части установления порядка обезличивания персональных данных, условий и порядка их использования, уточнения ответственности за их ненадлежащую обработку, порядка получения согласия на их обработку<br><br>на 31.07.2019 - 1 УСЛ ЕД  | Усовершенствован порядок работы с согласиями, установлен порядок обезличивания персональных данных, условия и порядок их использования   |
| 1.4   | Обеспечены правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке:<br>- определен правовой статус и порядок оборота цифровых финансовых активов  | Определен правовой статус и порядок оборота цифровых финансовых активов, а также порядок выпуска, учета, обращения и хранения цифровых прав  |

|     |   |  |
|-----|---|--|
|     | на 01.07.2019 - 1 УСЛ ЕД  |  |
| 1.5 | <p>Приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие стимулирование развития цифровой экономики, в части установления условий налогообложения НДС операций по экспорту работ, услуг, аналогичных условиям налогообложения операций по экспорту товаров</p> <p>на 01.07.2019 - 1 УСЛ ЕД</p>  | Обеспечено стимулирование плательщиков НДС, оказывающих ИТ-услуги  |
| 1.6 | <p>Сформированы правовые условия в сфере судопроизводства и нотариата в связи с развитием цифровой экономики в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- унификации правил подачи исковых заявлений, жалоб, ходатайств, а также иных заявлений и ходатайств в электронной форме, а также допустимости электронных доказательств;</li> <li>- дистанционного участия в судебном заседании;</li> <li>- развития инструментов электронного нотариата (изготовление нотариальных документов в электронной форме, дистанционное совершение нотариальных действий и т.д.)</li> </ul> <p>на 31.07.2019 - 3 УСЛ ЕД</p> | <p>Закреплена возможность совершения нотариальных действий путем изготовления нотариального документа в электронном виде,</p> <p>Обеспечена возможность подачи жалоб, ходатайств, иных заявлений и ходатайств в электронной форме, а также допустимости электронных доказательств, дистанционного участия в судебном заседании</p> |
| 1.7 | <p>Обеспечено нормативное регулирование цифрового взаимодействия предпринимательского сообщества и государства в том числе в части:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- учета сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде ("электронная трудовая книжка");</li> <li>- заключения, изменения, расторжения и хранения трудовых договоров, внедрения кадрового документооборота в электронном виде</li> </ul> <p>на 31.07.2019 - 1 УСЛ ЕД<br/>на 31.12.2020 - 1 УСЛ ЕД</p>  | Внедрена электронная трудовая книжка и возможность ведения электронного кадрового документооборота   |
| 1.8 | <p>Сформировано отраслевое регулирование, необходимое для развития цифровой экономики в части регулирования правоотношений в сфере робототехники и применения технологий искусственного интеллекта</p> <p>на 01.11.2019 - 1 УСЛ ЕД<br/>на 31.07.2020 - 1 УСЛ ЕД</p>   | Урегулированы правоотношения в сфере робототехники и применения технологий искусственного интеллекта   |
| 1.9 | <p>Одобрены и обеспечена реализация концепций:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- комплексного правового регулирования</li> </ul>   | Обеспечена гармонизация терминологии, используемой в различных нормативных правовых актах. Определены основные   |

|      |   |  |
|------|---|--|
|      | <p>отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики;<br/>- организации процесса управления изменениями в области регулирования цифровой экономики, предусматривающих расширение мероприятий федерального проекта, в том числе за счет придания гибкости правовому регулированию цифровой экономики иными отраслями законодательства</p> <p>на 31.08.2019 - 2 УСЛ ЕД<br/>на 31.12.2020 - 1 УСЛ ЕД<br/>на 31.12.2021 - 1 УСЛ ЕД<br/>на 31.12.2022 - 1 УСЛ ЕД<br/>на 31.12.2023 - 1 УСЛ ЕД<br/>на 30.12.2024 - 1 УСЛ ЕД</p> | <p>направления развития законодательства в целях его адаптации к цифровой экономике. Сформированы предложения по комплексному регулированию различными отраслями законодательства (гражданским, административным, уголовным., образовательным и трудовым и т.п.) направлений цифровой экономики. Определена организационная система сбора информации о качестве регулирования цифровой экономики и разработки, согласования и принятия соответствующих нормативных правовых актов.</p> |
| 1.10 | <p>Определена позиция Российской Федерации по вопросам, способствующим развитию цифровой экономики и гармонизации подходов в этой сфере на пространстве ЕАЭС</p> <p>на 31.12.2019 - 1 УСЛ ЕД</p>  | <p>Сформированы предложения Российской Стороны по приоритетным инициативам в рамках реализации цифровой повестки ЕАЭС, определены и запланированы действия Российской Стороны по внесению в право ЕАЭС изменений, направленных на устранение существующих в праве ЕАЭС правовых ограничений для развития цифровой экономики.</p>   |
| 1.11 | <p>Сформированы правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики</p> <p>на 31.12.2020 - 2 УСЛ ЕД</p>  | <p>Уточнен порядок оборота прав на программы для ЭВМ и определены особенности взаимоотношений совладельцев исключительного права</p>   |
| 1.12 | <p>Реализован комплекс мер по совершенствованию механизмов стандартизации</p> <p>на 31.12.2020 - 1 УСЛ ЕД</p>   | <p>Комплексное реформирование законодательства в области подтверждения соответствия в целях повышения конкурентоспособности российских технологий и российского бизнеса за счет применения результатов вычислительных экспериментов при проведении процедур подтверждения соответствия</p>   |
| 1.13 | <p>Обеспечена экспертно-аналитическая и научно-методическая поддержка уполномоченного федерального органа исполнительной власти, ответственного за</p>  |  |

|      |   |   |
|------|---|---|
|      | <p>реализацию плана мероприятий федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"</p> <p>на 31.12.2019 - 95 шт<br/>на 31.12.2020 - 95 шт<br/>на 31.12.2021 - 95 шт<br/>на 31.12.2022 - 95 шт<br/>на 31.12.2023 - 95 шт<br/>на 31.12.2024 - 95 шт</p>   |   |
| 1.14 | <p>Подготовлены и направлены в федеральные органы исполнительной власти проекты нормативных правовых актов, одобренные решениями Рабочей группы по нормативному регулированию АНО "Цифровая экономика", а также направлены экспертные заключения на поступившие проекты нормативных правовых актов в федеральные органы исполнительной власти и/или в АНО "Цифровая экономика"</p> <p>на 31.12.2019 - 40 шт<br/>на 31.12.2020 - 50 шт<br/>на 31.12.2021 - 65 шт<br/>на 31.12.2022 - 65 шт<br/>на 31.12.2023 - 65 шт<br/>на 31.12.2024 - 65 шт</p> |   |
| 1.15 | <p>Обеспечены правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке:<br/>- определены порядок и формы осуществления краудфандинговой деятельности</p> <p>на 01.07.2019 - 1 УСЛ ЕД</p>   | Урегулирована деятельность инвестиционных платформ  |
| 1.16 | <p>Обеспечено законодательное регулирование вопросов создания и функционирования особых правовых режимов в условиях цифровой экономики ("регуляторных песочниц")</p> <p>на 31.07.2019 - 1 УСЛ ЕД</p>  | Создан механизм формирования регуляторных песочниц в любой из сфер цифровой экономики   |
| 1.17 | <p>Разработан комплекс мер, направленных на стимулирование (в том числе налоговое) частных инвесторов, осуществляющих инвестиции в российские высокотехнологичные проекты субъектов малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их реализации, исходя из результативности указанных инвестиций</p>   | Разработан комплекс мер, направленных на стимулирование (в том числе налоговое) частных инвесторов, осуществляющих инвестиции в российские высокотехнологичные проекты субъектов малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их реализации, исходя из результативности указанных инвестиций. |

на 01.07.2019 - 1 УСЛ ЕД

#### 4. Финансовое обеспечение реализации федерального проекта

| N п/п | Наименование результата и источники финансирования  | Объем финансового обеспечения по годам реализации (млн. рублей) |       |       |       |       |       |       | Всего (млн. рублей) |
|-------|---|---|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------------|
|       |   | 2018  | 2019  | 2020  | 2021  | 2022  | 2023  | 2024  |                     |
| 1     | 2   | 3   | 4     | 5     | 6     | 7     | 8     | 9     | 10                  |
| 1     | Создать систему правового регулирования цифровой экономики, основанного на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий  |   |       |       |       |       |       |       |                     |
| 1.1   | Обеспечена экспертно-аналитическая и научно-методическая поддержка уполномоченного федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию плана мероприятий федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации" | 0,00  | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 90,00               |
| 1.1.1 | федеральный бюджет  | 0,00  | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 15,00 | 90,00               |
| 1.1.2 | бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00                |
| 1.1.3 | консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00                |

|   |   |      |        |        |        |        |        |        |          |
|---|---|------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|----------|
| 1.1.4                                       | внебюджетные источники  | 0,00 | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00     |
| 1.2   | Подготовлены и направлены в федеральные органы исполнительной власти проекты нормативных правовых актов, одобренные решениями Рабочей группы по нормативному регулированию АНО "Цифровая экономика", а также направлены экспертные заключения на поступившие проекты нормативных правовых актов в федеральные органы исполнительной власти и/или в АНО "Цифровая экономика" | 0,00 | 281,90 | 281,90 | 291,90 | 250,00 | 250,00 | 251,00 | 1 606,70 |
| 1.2.1                                       | федеральный бюджет  | 0,00 | 249,90 | 249,90 | 249,90 | 250,00 | 250,00 | 251,00 | 1 500,70 |
| 1.2.2                                       | бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации  | 0,00 | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00     |
| 1.2.3                                       | консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации  | 0,00 | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 0,00     |
| 1.2.4                                       | внебюджетные источники  | 0,00 | 32,00  | 32,00  | 42,00  | 0,00   | 0,00   | 0,00   | 106,00   |
| Всего по федеральному проекту, в том числе: |   | 0,00 | 296,90 | 296,90 | 306,90 | 265,00 | 265,00 | 266,00 | 1 696,70 |
| федеральный бюджет                          |   | 0,00 | 264,90 | 264,90 | 264,90 | 265,00 | 265,00 | 266,00 | 1 590,70 |

|  |      |       |       |       |      |      |      |        |
|--|------|-------|-------|-------|------|------|------|--------|
| из них межбюджетные трансферты бюджетам субъекта                 | 0,00 | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00   |
| бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации | 0,00 | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00   |
| из них межбюджетные трансферты бюджетам субъекта                 | 0,00 | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00   |
| консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации         | 0,00 | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00   |
| из них межбюджетные трансферты в федеральный бюджет              | 0,00 | 0,00  | 0,00  | 0,00  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00   |
| внебюджетные источники   | 0,00 | 32,00 | 32,00 | 42,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 106,00 |

#### 5. Участники федерального проекта

| N п/п   | Роль в проекте  | Фамилия, инициалы | Должность   | Непосредственный руководитель | Занятость в проекте (процентов) |
|---|---|-------------------|---|-------------------------------|---------------------------------|
| 1   | 2   | 3                 | 4   | 5                             | 6                               |
| Созданы правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия в части: - уточнения правового статуса удостоверяющих центров, установления унифицированных требований к универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи; - расширения возможностей и способов идентификации   |   |                   |   |                               |                                 |
| 1   | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Пак О.Б.          | Статс-секретарь - заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | Носков К.Ю.                   | 100                             |
| Созданы правовые условия для формирования сферы электронного гражданского оборота в части: - определения совершаемых в письменной (электронной) форме сделок, автоматизированных ("самоисполняемых") договоров; - процедур хранения электронных документов, создания, хранения и использования электронных дубликатов (электронных образов) бумажных документов |   |                   |   |                               |                                 |
| 2   | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Шипов С.В.        | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации   | Орешкин М.С.                  | 100                             |

|  |   |              |   |             |     |
|--|---|--------------|---|-------------|-----|
| Обеспечены благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных с использованием новых технологий, в части установления порядка обезличивания персональных данных, условий и порядка их использования, уточнения ответственности за их ненадлежащую обработку, порядка получения согласия на их обработку   |   |              |   |             |     |
| 3  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Соколов А.В. | Заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации | Носков К.Ю. | 100 |
| Обеспечены правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке: - определен правовой статус и порядок оборота цифровых финансовых активов  |   |              |   |             |     |
| 4  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Моисеев А.В. | Заместитель Министра финансов Российской Федерации  |             | 100 |
| Приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие стимулирование развития цифровой экономики, в части установления условий налогообложения НДС операций по экспорту работ, услуг, аналогичным условиям налогообложения операций по экспорту товаров  |   |              |   |             |     |
| 5  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Трунин И.В.  | заместитель Министра финансов Российской Федерации  |             | 100 |
| 6  | Участник федерального проекта                               | Трунин И.В.  | заместитель Министра финансов Российской Федерации  |             | 100 |
| Сформированы правовые условия в сфере судопроизводства и нотариата в связи с развитием цифровой экономики в части: - унификации правил подачи исковых заявлений, жалоб, ходатайств, а также иных заявлений и ходатайств в электронной форме, а также допустимости электронных доказательств; - дистанционного участия в судебном заседании; - развития инструментов электронного нотариата (изготовление нотариальных документов в электронной форме, дистанционное совершение нотариальных действий и т.д.) |   |              |   |             |     |
| 7  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Новак Д.В.   | Заместитель Министра юстиции Российской Федерации   |             | 100 |
| Обеспечено нормативное регулирование цифрового взаимодействия предпринимательского сообщества и государства в том числе в части: - учета сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде ("электронная трудовая книжка"); - заключения, изменения, расторжения и хранения трудовых договоров, внедрения кадрового документооборота в электронном виде  |   |              |   |             |     |
| 8  | Ответственный за достижение результата                      | Вуколов В.Л. | Заместитель Министра труда и социальной защиты Российской Федерации                         |             | 100 |

|  |   |                |   |               |     |
|--|---|----------------|---|---------------|-----|
|  | федерального проекта  |                | Федерации   |               |     |
| Сформировано отраслевое регулирование, необходимое для развития цифровой экономики в части регулирования правоотношений в сфере робототехники и применения технологий искусственного интеллекта  |   |                |   |               |     |
| 9  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Шипов С.В.     | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации                           | Орешкин М.С.  | 100 |
| Одобрены и обеспечена реализация концепций: - комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики; - организации процесса управления изменениями в области регулирования цифровой экономики, предусматривающих расширение мероприятий федерального проекта, в том числе за счет придания гибкости правовому регулированию цифровой экономики иными отраслями законодательства |   |                |   |               |     |
| 10   | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Шипов С.В.     | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации                           | Орешкин М.С.  | 100 |
| Определена позиция Российской Федерации по вопросам, способствующим развитию цифровой экономики и гармонизации подходов в этой сфере на пространстве ЕАЭС  |   |                |   |               |     |
| 11   | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Мамонов М.В.   | Заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации |               | 100 |
| Сформированы правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики  |   |                |   |               |     |
| 12   | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Лукашевич М.Б. | Стас-секретарь - заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации      |               | 100 |
| Реализован комплекс мер по совершенствованию механизмов стандартизации   |   |                |   |               |     |
| 13   | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Бочаров О.Е.   | Заместитель Министра промышленности и торговли Российской Федерации                         | Мантуров Д.В. | 100 |
| Обеспечена экспертно-аналитическая и научно-методическая поддержка уполномоченного федерального органа исполнительной власти, ответственного за реализацию плана мероприятий федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации"  |   |                |   |               |     |

|   |   |                |   |              |     |
|---|---|----------------|---|--------------|-----|
| 14  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Шипов С.В.     | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации | Орешкин М.С. | 100 |
| Подготовлены и направлены в федеральные органы исполнительной власти проекты нормативных правовых актов, одобренные решениями Рабочей группы по нормативному регулированию АНО "Цифровая экономика", а также направлены экспертные заключения на поступившие проекты нормативных правовых актов в федеральные органы исполнительной власти и/или в АНО "Цифровая экономика" |   |                |   |              |     |
| 15  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Шипов С.В.     | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации | Орешкин М.С. | 100 |
| Обеспечены правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке: - определены порядок и формы осуществления краудфандинговой деятельности  |   |                |   |              |     |
| 16  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Тарасенко О.В. | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации |              | 100 |
| Обеспечено законодательное регулирование вопросов создания и функционирования особых правовых режимов в условиях цифровой экономики ("регуляторных песочниц")   |   |                |   |              |     |
| 17  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Шипов С.В.     | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации | Орешкин М.С. | 100 |
| Разработан комплекс мер, направленных на стимулирование (в том числе налоговое) частных инвесторов, осуществляющих инвестиции в российские высокотехнологичные проекты субъектов малого и среднего предпринимательства на ранней стадии их реализации, исходя из результативности указанных инвестиций  |   |                |   |              |     |
| 18  | Ответственный за достижение результата федерального проекта | Живулин В.А.   | Заместитель Министра экономического развития Российской Федерации |              | 100 |

**ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ И ОБОСНОВЫВАЮЩИЕ МАТЕРИАЛЫ  
ФЕДЕРАЛЬНОГО ПРОЕКТА**

**НОРМАТИВНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЦИФРОВОЙ СРЕДЫ**

## 1. Модель функционирования результатов и достижения показателей федерального проекта

Модель функционирования результатов и достижения показателей федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды"

Федеральный проект "Нормативное регулирование цифровой среды" призван создать систему правового регулирования цифровой экономики, основанную на гибком подходе в каждой сфере, а также внедрение гражданского оборота на базе цифровых технологий. Для этого планируется достичь следующих результатов:

1.1. Созданы правовые условия для формирования единой цифровой среды доверия в части

- уточнения правового статуса удостоверяющих центров, установления унифицированных требований к универсальной (единой) усиленной квалифицированной электронной подписи;
- расширения возможностей и способов идентификации

1.2. Созданы правовые условия для формирования сферы электронного гражданского оборота в части:

- определения совершаемых в письменной (электронной) форме сделок, автоматизированных ("самоисполняемых") договоров;
- процедур хранения электронных документов, создания, хранения и использования электронных дубликатов (электронных образов) бумажных документов

1.3. Обеспечены благоприятные правовые условия для сбора, хранения и обработки данных с использованием новых технологий, в части установления порядка обезличивания персональных данных, условий и порядка их использования, уточнения ответственности за их ненадлежащую обработку, порядка получения согласия на их обработку

1.4. Обеспечены правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке: определен правовой статус и порядок оборота цифровых финансовых активов

1.5. Приняты нормативные правовые акты, обеспечивающие стимулирование развития цифровой экономики, в части:

- установления условий налогообложения НДС операций по экспорту работ, услуг, аналогичных условиям налогообложения операций по экспорту товаров;
- налогового стимулирования частных инвесторов, осуществляющих инвестиции в российские высокотехнологичные проекты

1.6. Сформированы правовые условия в сфере судопроизводства и нотариата в связи с развитием цифровой экономики в части - унификации правил подачи исковых заявлений, жалоб, ходатайств, а также иных заявлений и ходатайств в электронной форме, а также допустимости электронных доказательств;

- дистанционного участия в судебном заседании;
- развития инструментов электронного нотариата (изготовление нотариальных документов в электронной форме, дистанционное совершение нотариальных действий и т.д.)

1.7. Обеспечено нормативное регулирование цифрового взаимодействия предпринимательского сообщества и государства в том числе в части:

- учета сведений о трудовой деятельности работника в электронном виде ("электронная трудовая книжка");
- заключения, изменения, расторжения и хранения трудовых договоров, внедрения кадрового документооборота в электронном виде

1.8. Сформировано отраслевое регулирование, необходимое для развития цифровой экономики в части регулирования правоотношений в сфере робототехники и применения технологий искусственного интеллекта

1.9. Одобрены и обеспечена реализация концепций:

- комплексного правового регулирования отношений, возникающих в связи с развитием цифровой экономики;
- организации процесса управления изменениями в области регулирования цифровой экономики, предусматривающих расширение мероприятий федерального проекта, в том числе за счет придания гибкости правовому регулированию цифровой экономики иными отраслями законодательства

1.10. Определена позиция Российской Федерации по вопросам, способствующим развитию цифровой экономики и гармонизации подходов в этой сфере на пространстве ЕАЭС

1.11. Сформированы правовые условия для наиболее эффективного использования результатов интеллектуальной деятельности в условиях цифровой экономики

1.12. Реализован комплекс мер по совершенствованию механизмов стандартизации

КонсультантПлюс: примечание.

Нумерация пунктов дана в соответствии с официальным текстом документа.

1.15. Обеспечены правовые условия для внедрения и использования инновационных технологий на финансовом рынке: определены порядок и формы осуществления краудфандинговой деятельности

1.16. Обеспечено законодательное регулирование вопросов создания и функционирования особых правовых режимов в условиях цифровой экономики ("регуляторных песочниц")

Достижение обозначенных результатов позволит снять первоочередные регуляторные барьеры, препятствующие развитию и функционированию цифровой экономики в перечисленных выше сферах.

Также будут исследоваться и внедряться механизмы формирования и использования машиночитаемых норм, технологий искусственного интеллекта, обработки больших данных и иных технологий в целях автоматизации и повышения эффективности системы правоприменения.

Кроме того, будет производиться работа над концептуальными вопросами, в том числе над возможностью создания более эффективной системы управления изменениями, развития регуляторных песочниц.

В результате снятия первоочередных регуляторных барьеров и реализации комплексных перспективных мероприятий будет создана система нормативного регулирования, позволяющая оперативно: 1) выявлять проблемы регулирования, в том числе пробелы в регулировании, излишнее регулирование, конфликты регулирования и иные, 2) вырабатывать, обсуждать необходимые управленческие решения и моделировать их воздействие на общественные отношения, 4) оформлять управленческие решения в тексты проектов нормативных правовых актов и обсуждать их, 5) принимать нормативно-правовые акты, 6) мониторить практическую реализацию принятых решений и нормативно-правовых актов, 7) вносить необходимые корректировки.

Планируемые показатели федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды" достигаются путем функционирования сложившейся системы управления национальной программой "Цифровая экономика Российской Федерации", определенной [постановлением](#) Правительства РФ от 02.03.2019 N "О системе управления реализацией национальной программы "Цифровая экономика Российской Федерации". В соответствии с данной системой важная роль в процессах нормативного регулирования цифровой экономики отведена бизнесу как на стадии разработки нормативных правовых актов, так и на всех последующих стадиях: согласование с федеральными органами исполнительной власти, обсуждение в Правительстве РФ, получение заключения Государственно-правового управления Президента России и иных органов, принятие Правительством, Государственной Думой РФ, Советом Федерации. Роль бизнеса заключается в посильном выявлении регуляторных барьеров, разработке управленческих и регуляторных решений, оценке предлагаемых решений.

Аналогичным образом выстроена и работа в отношении нормативных правовых актов, которые разработаны вне федерального проекта "Нормативное регулирование цифровой среды". Подобные акты и проекты отзывов Правительства РФ на них в обязательном порядке получают заключение соответствующих центра компетенций и рабочей группы АНО "Цифровая экономика".