

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»
Факультет государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
И.о. декана факультета
государственного управления,
доктор исторических наук



В.А. Никонов
«31» августа 2022 г.

ПРОГРАММА-МИНИМУМ
кандидатского экзамена по специальности

5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Шифр и наименование области науки: 5. Социальные и гуманитарные науки
Группа научных специальностей: 5.2. Экономика

Рабочая программа рассмотрена и одобрена
методической комиссией по аспирантуре и докторантуре
факультета государственного управления
(протокол № 1 от «25» августа 2022 г.)

Москва 2022

I. Описание программы

Настоящая программа разработана в соответствии с программой подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре «Государственное и муниципальное управление» (131-01-00-527), Паспортом научной специальности 5.2.7 «Государственное и муниципальное управление», Положением о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, другими нормативными правовыми актами в соответствии с содержанием дисциплины. В основе данной программы лежит дисциплина по специальности: «Основные тренды исследования государственного и муниципального управления в предметной области социологии».

II. Основные разделы и вопросы к экзамену

1. Основы теории государственного и муниципального управления

Природа и сущность государственного управления, муниципального управления. Функции государственного управления. Принципы организации, ресурсы и процессы государственного и муниципального управления. Субъекты и объекты государственного и муниципального управления. Механизмы государственного и муниципального управления. Институциональная, функциональная и организационно-структурная составляющие государственного и муниципального управления. Стратегия и тактика государственного управления.

2. История и теории публичного управления

История публичного управления. Сравнительный анализ систем публичного управления. История реформ государственного управления в России и за рубежом. Развитие теорий публичного управления. Парадигмы и теории государственного и муниципального управления. Направления развития систем государственного и муниципального управления. Теория и история государственной и муниципальной службы, бюрократии. Исторический и сравнительный страноведческий анализ моделей государственной службы.

3. Современные теории и парадигмы государственного управления в социологической перспективе

Новое государственное управление (New public management, NPM) и Хорошее (Достойное) управление (Good Governance, GG). Идеи NPM и GG в реформировании российского публичного управления. Противоречивые последствия административной реформы. Проблема заимствования зарубежного опыта и моделей публичного управления.

4. Государственное и муниципальное управление как объект научного исследования

Проблема развития и трансфера научного знания в сферу государственного и муниципального управления. Междисциплинарный характер исследований государственного и муниципального управления. Специфика социологического подхода к изучению государственного и муниципального управления. Современные парадигмальные подходы в социологии. Актуальная методологическая повестка в социологических исследованиях государственного и муниципального управления.

5. Социологическое научно-аналитическое обеспечение прогнозирования, планирования и проектирования в государственном и муниципальном управлении

Комплексная диагностика социальных процессов. Прогнозирование социальных изменений. Современные тренды и драйверы социальных изменений. Социальное прогнозирование как вид социологических исследований. Технологии социального проектирования. Управленческое решение как проект социальных изменений. Научная и общественная экспертиза социальных проектов и программ. Оценка ожидаемых социальных эффектов и возможных рисков принимаемых решений.

6. Социологическое информационно-аналитическое сопровождение государственного и муниципального управления на различных этапах управленческого цикла

Социологический мониторинг национальных проектов и программ. Общественное мнение в системе государственного и муниципального управления. Современные инфраструктуры и практики обратной связи органов власти и населения.

7. Методы анализа и показатели оценки эффективности и качества деятельности государственных и региональных органов власти

World Governance Indicators (WGI). Динамика социальных индексов WGI в Российской Федерации. Другие методики. Социальные показатели в индексах.

8. Парадигма общественно-гражданского управления и трансформация системы государственного и муниципального управления в Российской Федерации

Современные тренды мирового общественного развития и долгосрочные цели развития Российской Федерации. Социальная доминанта государственного и муниципального управления. Взаимодействие государства и гражданского общества в различных административных парадигмах и теориях публичного управления. Модели государственно-частного партнерства и роль государственно-частного партнерства в парадигме общественно-гражданского управления. Общественные риски трансформации системы государственного и муниципального управления (институциональные, правовые, социальные, политические, кадровые, культурные).

9. Цифровая трансформация публичного управления

Концепция «Государство как платформа». Социальные противоречия и риски форсированной цифровизации. Цифровые компетенции и цифровое неравенство. Ожидаемые социальные эффекты и ключевые риски цифровой трансформации системы публичного управления. Управление рисками цифровой трансформации государственной службы. Государственный служащий в различных административных парадигмах и теориях публичного управления. Кадровые изменения в процессе цифровой трансформации государственной службы. Развитие цифровых компетенций государственных служащих. Алгоритмическое управление и трансформация «класса» управленцев. Социальные эффекты алгоритмического управления. Цифровая культура в государственной службе. Риски цифровизации системы государственного и муниципального управления и их оценка.

Вопросы к экзамену:

1. Понятия государственного управления, муниципального управления. Принципы организации, ресурсы и процессы государственного управления.
2. Субъекты и объекты публичного управления. Механизмы государственного и муниципального управления.
3. Институциональная, функциональная и организационно-структурная составляющие публичного управления.
4. Система публичной власти на общегосударственном и региональном уровнях.
5. Основные принципы и механизмы функционирования государственной и муниципальной службы.
6. Сравнительный анализ систем публичного управления. Направления развития систем государственного и муниципального управления.
7. Парадигмы и теории государственного и муниципального управления.
8. Дисфункции государственного управления. История реформ государственного управления в России и за рубежом
9. Государственное и муниципальное управление как объект междисциплинарного исследования. Особенности социологического подхода к исследованию государственного и муниципального управления.
10. Актуальная повестка в социологических исследованиях государственного и муниципального управления.

11. Современные концепции государственного и муниципального управления в социологическом дискурсе. Особенности концепций Нового государственного управления (New public management, NPM) и Хорошего (Достойного) управления (Good Governance, GG).
12. Влияние принципов и подходов Нового государственного управления (New public management, NPM) и Хорошего (Достойного) управления (Good Governance, GG) на методологию и результаты российских реформ публичного управления. Проблема заимствования зарубежного опыта и моделей публичного управления.
13. Формирование новой концепции и трансформация системы публичного управления в контексте современных трендов мирового общественного развития и долгосрочных целей развития Российской Федерации. Парадигма общественно-гражданского управления как новая парадигма государственного и муниципального управления. Социальные риски трансформации системы государственного и муниципального управления.
14. Функции и роль государства в различных парадигмах публичного управления.
15. Участие гражданского общества и бизнеса в управлении в различных моделях государственного и муниципального управления.
16. Государственно-частное партнерство в модели общественно-гражданского управления.
17. Государственный служащий в различных административных парадигмах и теориях публичного управления. Управленческая культура в ее историческом развитии.
18. Социальный статус государственных служащих как особой социально-профессиональной группы. Особенности мотивации служебной деятельности в системе государственной службы. Специфика конфликта интересов в системе государственной службы.
19. Эффективность и качество государственного и муниципального управления. Методы и показатели анализа эффективности деятельности государственных и региональных органов власти.
20. Программный и проектный подходы в публичном управлении. Прогнозирование социальных эффектов и рисков управленческих решений на различных уровнях публичного управления.
21. Социологическая экспертиза государственных социальных программ и национальных проектов. Методы и программы.
22. Социологический мониторинг государственных проектов и программ. Особенности технологии мониторинга.
23. Общественное мнение в системе государственного и муниципального управления. Современные методы изучения общественного мнения.
24. Современные инфраструктуры и практики обратной связи органов власти и населения.
25. Цифровая трансформация публичного управления. Концепция «Государство как платформа».
26. Социальные противоречия и риски российской форсированной цифровизации. Цифровые компетенции и цифровое неравенство.
27. Ожидаемые социальные эффекты и ключевые риски цифровой трансформации системы государственного и муниципального управления. Управление рисками цифровой трансформации государственной службы.
28. Кадровые изменения в процессе цифровой трансформации государственной службы. Развитие цифровых компетенций государственных служащих.
29. Алгоритмическое управление и трансформация «класса» управленцев.
30. Цифровая культура в государственной службе.
31. Основные направления эволюции системы публичного управления в Российской Федерации в XXI в.

III. Критерии оценивания

Критерии и показатели оценивания ответа на экзамене			
1	2	3	4
Неудовлетворительно	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Фрагментарные знания актуальных проблем и тенденций в исследовании и развитии государственного и муниципального управления в предметной области социологии	Неполные знания актуальных проблем и тенденций в исследовании и развитии государственного и муниципального управления в предметной области социологии	Сформированные, но содержащие отдельные пробелы знания актуальных проблем и тенденций в исследовании и развитии государственного и муниципального управления в предметной области социологии	Сформированные и систематические знания актуальных проблем и тенденций в исследовании и развитии государственного и муниципального управления в предметной области социологии

IV. Рекомендуемая основная литература

1. Васильев В.П., Деханова Н.Г., Холоденко Ю.А. Государственное и муниципальное управление. 5-е издание, перераб. и доп. Учебник и практикум для вузов. – М.: Изд-во Юрайт. 2022. 314 с.
2. Девятко И. Ф. Методы социологического исследования: Учебное пособие. М. : Книжный дом "Университет", 2010.
3. Клементьев, Д.С. Социология и психология управления : монография / Д. С. Клементьев ; Моск. гос. ун-т им. М. В. Ломоносова, [Фак. гос. упр. МГУ им. М. В. Ломоносова] - М. : АРГАМАК-МЕДИА, 2014.
4. Купряшин Г.Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов. 3-е издание, переработанное и дополненное. – М.: Изд-во Юрайт, 2022.– 574 с.
5. Маршев В.И. История управленческой мысли. М.: Инфра-М, 2010. – 731 с.
6. Современная социология: ключевые направления и векторы развития / под общ. ред. Н. Г. Осиповой. - М.: Канон+РООИ «Реабилитация», 2018. – 400 с.
7. Социология управления: фундаментальное и прикладное знание / [Тихонов А. В. и др.]; Рос. акад. наук, Ин-т социологии, Центр социологии упр. и соц. технологий М. : Канон+, 2014
8. Osborne D., Gaebler T. Reinventing Government: How the Entrepreneurial Spirit is Transforming the Public Sector // NYC.: Plume Publ., 1993.

V. Дополнительная литература

1. Атаманчук Г.В. Теории государственного управления. М.: Омега-Л, 2010.
2. Барабашев А.Г. Кризис государственного управления и его влияние на основные административные парадигмы государства и бюрократии // Вопросы государственного и муниципального управления. 2016. № 3. С. 163-194.
3. Батыгин Г.С. Лекции по методологии социологического исследования. – М., 1995.
4. Бауман З. Текучая современность. СПб: Питер, 2008. 240 с.
5. Большаков С.Н., Грибанов В.В., Грибанова Г.И., Луппов И.Ф. Государственное и муниципальное управление: базовые подходы и концепции. СПб.: Изд-во СПбГУ, 2012.
6. Городецкий А.Е. Время мобилизации: Россия перед выбором исторических альтернатив // Развитие и безопасность. 2022. № 1. С. 4–13.

7. Государство как платформа: люди и технологии / под ред. Шклярук М.С. – М.:РАНХиГС, 2019.
8. Зубофф Ш. Эпоха надзорного капитализма Битва за человеческое будущее на новых рубежах власти. – М.: Изд-во Института Гайдара. 2022. – 784 с.
9. Инглхарт Р. Культурная эволюция: как изменяются человеческие мотивации и как это меняет мир/Пер. с англ. – М.: Мысль. 2018. – 347 с.
10. Красильников Д.Г., Сивинцева О.В., Троицкая Е.А. Современные западные управленческие модели: синтез New public management и Good governance // *Ars Administrandi*. 2014. № 2. С. 45–62
11. Курочкин А.В. Государственное управление как наука: история и современное состояние. СПб.: Изд-во СПбГУ. 2011.
12. Ловинк Г. Критическая теория интернета. – М.: Ад Маргинем Пресс, Музей современного искусства «Гараж», 2019.
13. Макафи Э., Бриньолфсон Э. Машина, платформа, толпа. Наше цифровое будущее / Эндрю Макафи, Эрик Бриньолфсон ; пер. с англ. А. Поникарова. — М.: Манн, Иванов и Фербер, 2019.
14. Мартыненко Т. С., Добринская Д. Е. Социальное неравенство в эпоху искусственного интеллекта: от цифрового к алгоритмическому разрыву // *Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены*. — 2021. — № 1. — С. 171–192.
15. Мончиньска Э. Государство в условиях цифровой революции // *Мир перемен*. 2018. № 3. С. 10-25.
16. Онлайн-исследования в России: тенденции и перспективы. Под общей редакцией: А. В. Шашкин, И. Ф. Девятко, С. Г. Давыдов. М.: ООО "Онлайн маркетинг интеллидженс", 2016.
17. Охотский Е.В. и др. Государственная и муниципальная служба. М.: Издательство Юрайт, 2021.
18. Оценка программ: методология и практика. / Под ред. А.И. Кузьмина, Р.О. Салливан, Н.А. Кошелевой. — М.: Издательство «Престо-РК», 2009.
19. Петров М., Буров В., Шклярук М., Шаров А. Государство как платформа. (Кибер) государство для цифровой экономики. Доклад Центра стратегических разработок // М., 2018.
20. Смотрицкая И.И., Черных С.И., Сазонова Е.С. Концепция публичного управления в контексте долгосрочных целей новой экономической политики // *Вестник Института экономики Российской академии наук*. №4. 2022. С. 60–76.
21. Смотрицкая И.И., Черных С.И., Шувалов С.С. Стратегические риски государственного управления в условиях цифровой экономики // *Проблемы анализа риска*. 2019. № 6. С. 38-49.
22. Современные тенденции развития регионального и муниципального управления: монография Урал. ин-т упр. - фил. РАНХиГС. 2018.
23. Социальные изменения в условиях цифровой среды. Под общей ред. Васильева В.П. М.: МАКС-Пресс, 2020. 240 с.
24. Срничек Н. Капитализм платформ. М.: Изд. Дом ВШЭ. 2019.
25. Стиглиц Дж. Измерить то, что важно // *В мире науки*. 2020. № 10. С. 44–51.
26. Теория и практика экспертных методов: монография / В.Б. Коробов; под ред. Б.И. Кочурова. — М.: ИНФРА-М, 2019. – 279 с.
27. Управление изменениями Серия. Harvard Business Review. 10 лучших статей / пер.с англ. М.: Альпина бизнес букс, 2018. -226с.
28. Урри Дж. Как выглядит будущее? – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2018.
29. Штомпка П. Социология социальных изменений / пер. с англ. М., 1996. 416 с.

VI. Авторы программы

1. **Судас Л.Г.** – д.ф.н., профессор кафедры социологии управления факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, Sudas@spa.msu.ru, +7 (495) 930-71-46.