

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»
Факультет государственного управления

УТВЕРЖДАЮ
И.о. декана факультета
государственного управления,
доктор исторических наук



В.А. Никонов
«31» августа 2022 г.

ПРОГРАММА-МИНИМУМ
кандидатского экзамена по специальности

5.2.7. Государственное и муниципальное управление

Шифр и наименование области науки: 5. Социальные и гуманитарные науки
Группа научных специальностей: 5.2. Экономика

Рабочая программа рассмотрена и одобрена
методической комиссией по аспирантуре и докторантуре
факультета государственного управления
(протокол № 1 от «25» августа 2022 г.)

Москва 2022

I. Описание программы

Настоящая программа разработана в соответствии с программой подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре «Государственное и муниципальное управление» (131-01-00-527), Паспортом научной специальности 5.2.7 «Государственное и муниципальное управление», Положением о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842), Положением о присуждении ученых степеней в Московском государственном университете имени М.В.Ломоносова, другими нормативными правовыми актами в соответствии с содержанием дисциплины.

Программа охватывает основополагающие разделы и области знания государственного и муниципального управления. В основе программы лежат научные модули по теории и методам исследования публичного управления, полномочиям и функциям государственных и муниципальных органов, услугам органов исполнительной власти, методам и инструментам публичного управления, государственного регулирования и контроля, разработке и реализации отраслевых политик и др. Программа предусматривает комплексное получение и освоение знаний по теоретико-методологическим, методическим и практическим аспектам государственного управления в контексте актуальных проблем социально-экономического развития. В основе данной программы лежит дисциплина по специальности: «Основные тренды исследования государственного и муниципального управления в предметной области экономики».

II. Основные разделы и вопросы к экзамену

1. Теории и методы исследования публичного управления

1. Направления развития систем государственного и муниципального управления. Сравнительный анализ систем публичного управления.
2. Парадигмы и теории государственного и муниципального управления.
3. Методы исследования в области публичного управления.
4. Индексы и показатели качества публичного управления.
5. Институты государственного и муниципального управления.
6. Проблемы и механизмы взаимодействия государства, бизнеса и общества.
7. Парадигмы развития цифрового государства.

2. Полномочия и функции государственных и муниципальных органов, услуги органов исполнительной власти

1. Состав и объем полномочий, функций и услуг государственных и муниципальных органов.
2. Организация и структуры управления в системе государственного и муниципального управления.
3. Распределение полномочий по уровням исполнительной власти.
4. Организация и технологии предоставления услуг органами исполнительной власти.
5. Административные регламенты предоставления публичных услуг.

3. Методы и инструменты публичного управления

1. Стратегическое планирование в системе государственного управления.
2. Государственные программы, проекты и политики, механизмы формирования, реализации и оценки исполнения.
3. Управление по результатам в государственном и муниципальном управлении.
4. Государственное управление в сфере национальной безопасности.
5. Управление экономической безопасностью государства.
6. Инструменты анализа вызовов, рисков и угроз в области государственного управления.
7. Государственное управление военной и мобилизационной экономикой.

4. Государственное регулирование и контроль

1. Государственное регулирование. Оценка регулирующего воздействия и его последствий.
2. Контрольно-надзорная деятельность в системе публичного управления.
3. Антимонопольная политика: принципы, направления, оценка результативности.
4. Государственное регулирование деятельности естественных монополий.
5. Государственный аудит. Стратегический аудит.
6. Экономические модели и инструменты государственного и муниципального управления.
7. Государственное управление процессами импортозамещения в условиях экономических санкций.

5. Государственная и муниципальная служба, управление персоналом государственных организаций

1. Система государственной и муниципальной службы, управление государственной и муниципальной службой.
2. Управление человеческими ресурсами в публичном управлении.
3. Кадровая политика государственной и муниципальной службы, персонал государственных организаций.
4. Эффективность и результативность служебной деятельности в публичном управлении.

6. Разработка и реализация отраслевых политик, управление организациями публичного сектора

1. Отраслевые политики – методы разработки, механизмы реализации, инструменты оценивания.
2. Государственное и муниципальное управление в социальной сфере (здравоохранение, образование, культура, наука и др.).
3. Управление системами социального страхования.
4. Финансовые инструменты и механизмы государственного и муниципального управления в отраслях и организациях публичного сектора.
5. Государственная структурная и институциональная политика: механизмы реализации.
6. Государственная денежно-кредитная, бюджетно-налоговая политика: механизмы реализации.
7. Государственные аграрная, промышленная, строительная, транспортная, энергетическая и другие политики: механизмы реализации.
8. Государственные научно-технологическая, инновационная, космическая политики: механизмы реализации.
9. Государственные климатическая и экологическая политики: механизмы реализации.
10. Методы и инструменты государственного антикризисного и антициклического регулирования экономики.
11. Публичное управление устойчивым развитием: цели, механизмы, индикаторы.

7. Пространственное развитие, региональное и муниципальное управление

1. Цели, задачи, механизмы, процедуры и эффективность муниципального управления и местного самоуправления.
2. Устойчивое развитие городов и регионов.
3. Инфраструктурное развитие регионов и городов.
4. Управление пространственным развитием.

8. Управление государственной и муниципальной собственностью, публичные закупки, государственно-частное и муниципально-частное партнерство

1. Управление государственной и муниципальной собственностью.
2. Организация и управление закупками в публичном секторе экономики.

3. Модели государственно-частного и муниципально-частного партнерства, особенности их реализации
4. Государственное предпринимательство: управление государственными корпорациями, публично-правовыми компаниями, компаниями с государственным участием, унитарными предприятиями, учреждениями и др.

9. Финансовые инструменты в публичном управлении

1. Финансовое управление и администрирование в сфере общественных финансов.
2. Методы бюджетирования, ориентированного на результат.
3. Финансовое управление и администрирование в организациях государственного сектора.
4. Вопросы администрирования и публичного управления в сфере межбюджетных отношений.

III. Критерии оценивания

Критерии и показатели оценивания ответа на экзамене			
1	2	3	4
Неудовлетворительно	Удовлетворительно	Хорошо	Отлично
Фрагментарные знания актуальных проблем, тенденций развития, основных теорий и методов государственного управления социально-экономическими процессами и системами	Неполные знания актуальных проблем, тенденций развития, основных теорий и методов государственного управления социально-экономическими процессами и системами	Сформированные, но содержащие отдельные пробелы знания актуальных проблем, тенденций развития, основных теорий и методов государственного управления социально-экономическими процессами и системами	Сформированные и систематические знания актуальных проблем, тенденций развития, основных теорий и методов государственного управления социально-экономическими процессами и системами

IV. Рекомендуемая основная литература

1. Купряшин Г.Л., Соловьев А.И. Теория и механизмы современного государственного управления: учебное пособие — М.: Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, 2017. — 642 с.
2. Поздняков, В. Я. Экономика отрасли: учебное пособие / В. Я. Поздняков, С. В. Казаков. — изд. испр. — М.: ИНФРА-М, 2020. — 281 с
3. Право и экономическое развитие: проблемы государственного регулирования экономики: монография, коллектив авторов / МГУ имени М.В. Ломоносова, Московское отделение Ассоциации юристов России // отв. ред. В.А. Вайпан, М.А. Егорова / М. А. Егорова, В. А. Вайпан, В. К. Андреев и др. — Юстицинформ Москва, 2017. — 432 с.
4. Региональная экономика и пространственное развитие в 2 т. Том 1 : учебник для вузов / Л. Э. Лимонов [и др.] ; под общей редакцией Л. Э. Лимонова ; под редакцией Б. С. Жихаревича, Н. Ю. Одинг, О. В. Русецкой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 319 с.

V. Дополнительная литература

1. Указ Президента РФ от 01.12.2016 № 642 (ред. от 15.03.2021) «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации»

2. Указ Президента РФ от 06.06.2019 № 254 «О Стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года»
3. Распоряжение Правительства РФ от 29.02.2016 N 326-р (ред. от 30.03.2018) «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года»
4. Распоряжение Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р (ред. от 25.06.2022) «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года»
5. Андерсон Р. Просто не стой на пути. Как государство может помочь бизнесу в бедных странах. М.: ИРИСЭН, Мысль, 2012. – 379 с.
6. Антипин, И. А. Стратегические приоритеты управления пространственными диспропорциями социально-экономического развития регионов России / И. А. Антипин, Н. Ю. Власова, О. Ю. Иванова // Управленец. – 2020. – Т. 11. – № 6. – С. 28-43.
7. Асемоглу Д., Робинсон Дж.А. Экономические истоки диктатуры и демократии. М.: ИД ВШЭ, 2015. – 512 с.
8. Аткинсон Э.Б., Стиглиц Дж.Э. Лекции по экономической теории государственного сектора. М.: Аспект Пресс, 1995. – 832 с.
9. Аузан А. Трансформация неформальных институтов: опыт полевого исследования / А.Аузан // Экономическая политика. – 2015. – Т.10. - №3. – С.61-67.
10. Аузан А. Экономика всего. Как институты определяют нашу жизнь / Александр Аузан. — М. : Манн, Иванов и Фербер, 2014 — 160 с.
11. Балинт М., Балинт М. Посткоммунистические режимы. Концептуальная структура. В 2-х тт. М.: Новое литературное обозрение, 2022. – с. 744 с., 888 с.
12. Беккер Г.С. Человеческое поведение. Экономический подход. М.: ГУ ВШЭ, 2003. - 672 с.
13. Белоусов, А. В. Об устойчивом региональном развитии / А. В. Белоусов // Инновационная экономика: перспективы развития и совершенствования. – 2021. – № 5(55). – С. 15-20.
14. Бреннан Дж., Бьюкенен Дж. Причина правил. Конституционная политическая экономия. СПб.: Экономическая школа ГУ ВШЭ, СПбГУЭиФ, 2005. - 272 с.
15. Бурдые П. О государстве. – с. М.: Издательский дом Дело, 2016. – 720 с.
16. Бьюкенен Дж. Конституция экономической политики. Расчет согласия. Границы свободы. М.: Таурус Альфа, 1997. – 560 с.
17. Ван Кревельд М. Расцвет и упадок государства. М.: ИРИСЭН, Мысль, 2006. – 544 с.
18. Воронов А. С. Пространственный подход в развитии социально-экономических систем регионов // Государственное управление. Электронный вестник (Электронный журнал). — 2019. — № 75. — С. 249–267.
19. Глазьев С.Ю. Управление развитием экономики. М.: Издательство Московского государственного университета, 2019. – 759 с.
20. Ганди Дж. Диктатуры и их институты: особый мир / Дж. Ганди // Неприкосновенный запас. Дебаты о политике и культуре. – 2016. – 108 НЗ4.
21. Государственная политика и управление : учеб. пособие для вузов / под ред. А.И. Соловьева. - Москва : Аспект Пресс, 2018. - 480 с.
22. Годунова, Г. Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Московский экономический журнал. – 2019. – № 11. – С. 25.
23. Государственное управление: теория, функции, механизмы / Под ред. А.В. Клименко. М.: ИД ВШЭ, 2022. –276 с.
24. Гринберг Р.С. Российская социально-экономическая система: реалии и векторы развития / Гринберг Р.С., Абрамова М.А., Бухвальд Е.М., Виленский А.В. и др. Москва.: ООО «Научно-издательский центр ИНФРА – М», 2019. – 598 с.
25. Даль Р.А. Полиархия: участие и оппозиция. М.: ИД ВШЭ, 2010. – 288 с.
26. Джамирзе Б.Ю. Лицензирование в системе административно-правовых способов регулирования экономики // Правовая политика и правовая жизнь. – № 1. – 2018. С. 68-74.

27. Джессоп Б. Государство: прошлое, настоящее и будущее. М.: Издательский дом Дело, 2019. – 504 с.
28. Довбий, И. П. Институциональные и правовые аспекты стратегического планирования на федеральном, региональном и муниципальном уровнях / И. П. Довбий, Е. С. Калина, С. А. Маковкина // Вестник Челябинского государственного университета. – 2018. – № 12(422). – С. 88-99.
29. Закария Ф. Возникновение нелиберальных демократий / Ф.Закария // Логос. - №2(42). – С.55-70.
30. Зотович, И. Г. Совершенствование организации и управления муниципальными доходами в Российской Федерации / И. Г. Зотович, М. Н. Лукьянова // Вестник Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова. – 2020. – Т. 17. – № 6(114). – С. 118-127.
31. Иваненко, Л. В. Применение метода управления проектами как инновация в государственном и муниципальном секторе / Л. В. Иваненко, О. Н. Киселева // Вестник Самарского университета. Экономика и управление. – 2021. – Т. 12. – № 1. – С. 75-83.
32. Иванов В. Теория государства. М.: ИД ВШЭ, 2010. – 288 с.
33. Комарова, Т. В. Государственная политика РФ в сфере образования: тенденции и проблемы / Т. В. Комарова // Экономическая наука современной России. – 2017. – № 4(79). – С. 118-126.
34. Лахман Р. Государство и власть. М.: Издательский дом Дело, 2020. – 352 с.
35. Леонтьева Л.С., Проскурнова К. Ю. Пространство и территория: направления государственной политики развития // Проблемы теории и практики управления. — 2021. — Т. 2021, № 10. — С. 24–37.
36. Леонтьева Л. С., Соболев С. А. Участие Московской агломерации в межрегиональном и межмуниципальном сотрудничестве // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). — 2021. — № 1. — С. 1.
37. Масгрейв Р.А., Масгрейв П.Б. Государственные финансы: теория и практика. М.: Бизнес Атлас, 2009. – 716 с.
38. Маскин Э.С. Конструирование экономических механизмов. Как реализовать социальные цели. М.: ГУ ВШЭ, 2009. – 22 с.
39. Мизес фон Л. Всемогущее правительство. Тотальное государство и тотальная война. Челябинск: Социум, 2006. – 466 с.
40. Нисканен У.А. Автократическая, демократическая и оптимальная формы правления. Фискальные решения и экономические результаты. М.: Издательство Института Гайдара, 2013. – 176 с.
41. Новек Б. Как сделать, чтобы государство работало для граждан? Практическое руководство по решению общественных проблем и изменению мира. М.: Альпина PRO, 2022. – 544 с.
42. Норт Д.К. Институты и экономический рост: историческое введение / Д. Норт // THESIS. – 1993. – Вып.3. – С. 69-91.
43. Норт, Д., Уоллис Дж., Вайнгаст Б. Насилие и социальные порядки. Концептуальные рамки для интерпретации письменной истории человечества. М.: Издательство Института Гайдара, 2011. – 480 с.
44. Олсон М. Диктатура, демократия и развитие / М.Олсон // Экономическая политика. – 2010. - №1. – С. 167-183.
45. Оппенгеймер Ф. Государство. Переосмысление. М.: Rustate.org, 2020. - 255 с.
46. Остром Э. Управляя общим. Эволюция институтов коллективной деятельности. М.: ИРИСЭН, Мысль, 2011. – 447 с.
47. Полтерович В.М. Элементы теории реформ. М.: Экономика, 2007. – 447 с.
48. Притворова Д.Е. Взаимодействие государства и бизнес-ассоциаций - фактор внешнеэкономической политики // Российский внешнеэкономический вестник. – 2021. – № 3. – С. 111-128.

49. Пшеворский А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке. М.: РОССПЭН, 1999. – 320 с.
50. Ротбард М. Власть и рынок: государство и экономика / Мюррей Ротбард; пер. с англ. Б.С. Пинкера под ред. Гр. Сапова. – Челябинск: Социум, 2010. – 418 с.
51. Стиглиц Дж.Ю. Экономика государственного сектора. М.: Инфра-М, 1997. – 720 с.
52. Стиглер Дж.Дж. Гражданин и государство. Эссе о регулировании / пер. с англ. Н.В. Автономовой; науч. ред. Перевода В.С. Автономов, Е.В. Худько. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2017. – 336 с.
53. Травин Д. Как государство богатеет... Путеводитель по исторической социологии. М.: Издательство Института Гайдара, 2022. – 400 с.
54. Уринсон Я.М. Экономика и государство. М.: ИД ВШЭ, 2021. – 160 с.
55. Формирование институтов регулирования рисков стратегического развития: Монография / Под ред. М. А. Эскиндарова, С. Н. Сильвестрова. – М.: Когито-Центр, 2019 – 454 с.
56. Фукуяма Ф. Государственный порядок: научно-популярное издание; [пер. с англ. В.Л. Гончарова]. – Москва: Издательство АСТ, 2015. – 688 с.
57. Хайек фон Ф. Рынок и другие порядки. Челябинск: Социум, 2020. – 604 с.
58. Хантингтон С. Политический порядок в меняющихся обществах. М.: Прогресс-Традиция, 2004. – 480 с.
59. Хиггс Р. Кризис и левиафан. Поворотные моменты роста американского правительства. М.: ИРИСЭН, Мысль, 2010. – 500 с.
60. Шмитт К. Государство и политическая форма. М.: ИД ВШЭ, 2010. – 272 с.
61. Эволюция государственного управления в странах постсоветского пространства. 1991-2021 / Под ред. И.Н. Барцица. М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2021. – 448 с.
62. Эрроу К.Дж. Коллективный выбор и индивидуальные ценности. М.: ГУ ВШЭ, 2004. – 204 с.
63. Ясаи де Э. Государство. М.: ИРИСЭН, Мысль, 2008. – 410 с.

VI. Авторы программы

1. **Воронов А.С.** – д.э.н., доцент кафедры экономики инновационного развития факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, Voronov@spa.msu.ru, +7 (495) 930-81-20;
2. **Леонтьева Л.С.** – д.э.н., профессор кафедры регионального и муниципального управления факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, Leontieva@spa.msu.ru, +7 (495) 930-73-31;
3. **Орлова Л.Н.** – д.э.н., профессор кафедры экономики инновационного развития факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, L.Orlova@spa.msu.ru, +7 (495) 930-81-20;
4. **Осипов В.С.** – д.э.н., заведующий кафедрой мировой экономики и управления внешнеэкономической деятельностью факультета государственного управления МГУ имени М.В.Ломоносова, vs.ossipov@spa.msu.ru, +7 (495) 930-85-49.