

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Московский государственный университет имени М.В.Ломоносова»  
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**

УТВЕРЖДАЮ

И.о. декана факультета  
государственного управления  
МГУ имени М.В.Ломоносова,  
доктор исторических наук



В.А. Никонов  
«28» декабря 2023 г.

**ПРОГРАММА ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ  
ПО СПЕЦИАЛЬНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ**

для осуществления приема на обучение  
по образовательным программам высшего образования –  
программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре  
по научной специальности

**5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Программа утверждена  
Приказом по факультету  
№ 71-23/131-осн от «28» декабря 2023 г.

## I. ОПИСАНИЕ ПРОГРАММЫ

Настоящая программа предназначена для осуществления приема на обучение по образовательным программам высшего образования - программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре вступительного экзамена в аспирантуру по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» и содержит основные темы и вопросы к экзамену, список основной и дополнительной литературы и критерии оценивания.

## II. ОСНОВНЫЕ РАЗДЕЛЫ И ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

### I. Основы публичного права

1. Понятие и сущность публичного права. Значения терминов «публичное право» и «государственное право». Соотношение публичного права и государственного права.

2. Предмет и метод публично-правового регулирования. Система публичного права.

3. Подходы к соотношению публичного права и частного права в зарубежной и отечественной юриспруденции.

4. Источники публичного права: понятие, типология, специфика правовых семей.

5. Публично-правовые науки: понятие, виды, предмет, методология.

6. Публичная власть и государственная власть: понятия, соотношение. Органы и иные институты публичной власти и государственной власти.

### II. Основы конституционализма

7. Понятие и сущность конституционного права и конституционно-процессуального права.

8. Конституционализм: понятие, история.

9. Конституция: понятие, юридические свойства, типология.

10. Конституционное развитие России (1918 – 2020 гг.).

### III. Статус субъектов публичного права

11. Субъекты публичного права: понятие, структура правосубъектности, типология.

12. Российская Федерация как субъект права. Государственный суверенитет России: понятие, правовые основы. Членство России в межгосударственных союзах и участие в международных организациях.

13. Публично-правовой статус индивида: принципы, права и свободы, обязанности, гарантии, ответственность.

14. Институт гражданства: понятие, современная отечественная практика.

15. Некоммерческие организации, общественные и религиозные объединения: понятия, соотношение, правовые основы, статус.

#### *IV. Участие населения в осуществлении публичной власти*

16. Формы непосредственной демократии: теория, история, современная отечественная практика.

17. Избирательные системы: понятие, типология, отечественная практика.

18. Избирательный процесс в Российской Федерации: понятие, правовые основы, субъекты, стадии.

19. Референдумы в Российской Федерации: теоретическое и законодательное понимание, правовые основы, виды, порядок организации и проведения.

#### *V. Территориальная организация публичной власти*

20. Территориальное устройство государства: понятие, исторические и современные формы. Федеральные округа и федеральные территории: отечественная и зарубежная практика.

21. Федеративное устройство России: принципы, правовые основы, статус субъектов Федерации, порядок изменения субъектного состава Российской Федерации. Практика принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе новых субъектов.

22. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации: правовые основы, типы муниципальных образований, порядок их преобразования.

23. Разграничение компетенции и взаимодействие между уровнями публичной власти в Российской Федерации. Единая система публичной власти.

#### *VI. Органы публичной власти и должностные лица*

24. Разделение властей: концепции, правовые механизмы, российская специфика.

25. Глава государства: понятие, типология, функции.

26. Президент Российской Федерации: правовые основы деятельности, порядок наделения полномочиями и прекращения полномочий, компетенция. Сопредседательские и вспомогательные органы при Президенте Российской Федерации.

27. Парламент: понятие, типология, функции.

28. Законодательные органы в Российской Федерации: правовые

основы, виды, порядок формирования, компетенция. Статус депутата и сенатора.

29. Конституционный и законодательный процесс в Российской Федерации. Формы парламентского контроля в Российской Федерации.

30. Органы исполнительной власти: понятие, типология, функции.

31. Органы исполнительной власти в Российской Федерации: правовые основы, виды, порядок формирования, компетенция.

32. Судостроительство: понятие, типология судов, их юрисдикция. Судебная система Российской Федерации: понятие, правовые основы, «ветви» и уровни.

33. Прокуратура Российской Федерации: понятие, правовые основы, функции, система, порядок назначения прокуроров. Следственный комитет Российской Федерации: понятие, правовые основы, функции, структура.

34. Центральный банк Российской Федерации: понятие, правовые основы, функции. Банковская система России: понятие, правовые основы, элементы.

35. Контрольно-счетные органы в Российской Федерации: правовые основы, статус, порядок формирования, компетенция.

36. Избирательные комиссии и комиссии референдума в Российской Федерации: понятие, правовые основы, виды, функции.

37. Система органов местного самоуправления: правовые основы, типы органов, порядок их формирования.

38. Должностные лица: понятие, виды. Государственные и муниципальные должности и должности государственной и муниципальной службы.

39. Государственная и муниципальная служба: понятие, правовые основы, принципы, виды, порядок поступления, прохождения, увольнения.

40. Статус судьи в Российской Федерации. Органы судейского сообщества в Российской Федерации: правовые основы, виды, порядок формирования, функции.

*VII. Публично-правовые механизмы обеспечения правового порядка и восстановления нарушенного правового порядка*

41. Государственный контроль (надзор) и муниципальный контроль: понятие, правовые основы, формы.

42. Публично-правовое принуждение: понятие, формы, правовые основы, меры.

43. Конституционно-правовые споры: понятие, виды. Конституционно-правовая ответственность.

44. Конституционный судебный процесс: понятие, правовые основы, виды производств.

45. Административный процесс: понятие, правовые основы, виды производств.

46. Административные правонарушения и административная ответственность. Производство по делам об административных правонарушениях.

47. Правоохранительная и правозащитная системы: понятия, элементы, правовые основы.

48. Правовая политика в сфере противодействия коррупции.

### *VIII. Правовые основы государственного и муниципального управления в отдельных сферах*

49. Публично-правовые основы обороны и обеспечения безопасности.

50. Публично-правовые основы финансовой системы Российской Федерации.

51. Бюджетная система Российской Федерации: понятие, принципы, правовые основы, структура. Бюджетный процесс в Российской Федерации: понятие, правовые основы, участники, стадии.

52. Налоговая система Российской Федерации: понятие, принципы, правовые основы, уровни.

53. Таможенное регулирование: правовые основы, таможенные платежи, операции, процедуры.

54. Информационное право Российской Федерации: понятие, источники, принципиальные положения.

55. Природоресурсное и природоохрнительное право Российской Федерации: понятие, источники, принципиальные положения.

56. Публично-правовое регулирование земельных отношений и градостроительной деятельности.

57. Публично-правовое регулирование экономических отношений. Техническое регулирование.

58. Публично-правовое регулирование отношений в сфере труда и занятости населения.

59. Организационно-правовые основы государственного управления наукой и образованием.

60. Организационно-правовые основы здравоохранения, социального обеспечения и социальной защиты.

## **III. РЕФЕРАТ ПО ИЗБРАННОМУ НАПРАВЛЕНИЮ ПОДГОТОВКИ**

Реферат по избранному направлению подготовки представляет собой обзор литературы по теме будущего научного исследования и позволяет понять основные задачи и перспективы развития темы будущей

диссертационной работы. Реферат включает титульный лист, содержательную часть, выводы и список литературных источников. Объем реферата 30-35 страниц машинописного текста. В отзыве к реферату предполагаемый научный руководитель дает характеристику работы и рекомендуемую оценку, входящую в общий экзаменационный балл.

#### IV. ПРИМЕР ЭКЗАМЕНАЦИОННОГО БИЛЕТА

**Вопрос 1.** Разграничение компетенции и взаимодействие между уровнями публичной власти в Российской Федерации. Единая система публичной власти.

**Вопрос 2.** Таможенное регулирование: правовые основы, таможенные платежи, операции, процедуры.

**Вопрос 3.** Содержание реферата по теме диссертационного исследования (с приложением реферата и отзыва на реферат с отметкой предполагаемого научного руководителя).

#### V. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

##### 1. ОСНОВНАЯ

1. *Авакьян С.А.* Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. М.: Норма: ИНФРА-М, 2024.
2. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2024.
3. *Боголюбов С.А.* Земельное право: учебник для вузов / С.А. Боголюбов. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023.
4. *Григорьев И.В., Шайхатдинов В.Ш.* Право социального обеспечения: учебник и практикум для вузов. 9-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2024.
5. *Демидов Н.В.* Трудовое право: учебное пособие для вузов. М.: Юрайт, 2023.
6. Информационное право: учебник для вузов / Н.Н. Ковалева [и др.]; под ред. Н.Н. Ковалевой. М.: Юрайт, 2024.
7. Муниципальное право России: учебник для вузов / под редакцией А.Н. Кокотова. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023.
8. Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.
9. *Перевалов В.Д.* Теория государства и права: учебник 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020.
10. *Волков А.М., Лютягина Е.А.* Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов / под общ. Ред. А.М. Волкова. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2021.
11. Современные проблемы организации публичной власти. Монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.
12. Финансовое право: учебник / отв. ред. И.В. Рукавишников. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.

## 2. ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ

1. *Авакьян С.А.* Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь. М.: Юстицинформ, 2015.
2. *Авакьян С.А.* Представительство в конституционном праве: вопросы теории и практики. М.: Юстицинформ, 2022.
3. *Автономов А.С.* Правовая онтология политики: к построению системы категорий. М.: ООО Фирма «Инфограф», 1999.
4. *Зорькин В.Д.* Конституционно-правовое развитие России. М.: Норма: ИНФРА-М, 2011.
5. *Кутафин О.Е.* Глава государства: монография. М.: Проспект, 2013.
6. *Лебедев В.А.* Законодательная и исполнительная власть субъектов Российской Федерации в теории и практике государственного строительства. М., 2015.
7. *Лексин И.В.* Территориальное устройство России: Конституционно-правовые проблемы. М.: ЛЕНАНД, 2014.
8. *Лукьянов А.И.* Парламентаризм в России (вопросы истории, теории и практики): курс лекций. М.: Норма: ИНФРА-М, 2010.
9. *Марченко М.Н.* Источники права: учеб. пособие. М., 2011.
10. *Мелехин А.В.* Судебная власть Российской Федерации: курс лекций // СПС КонсультантПлюс. 2012.
11. *Осавелюк О.А.* Конституционное право зарубежных стран: учебник. 4-е изд., переаб. и доп. М.: Проспект, 2023.
12. Парламентское право России / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Издание Государственной Думы, 2013.
13. Правительство Российской Федерации / Под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Норма, 2005.
14. Правоохранительные и судебные органы России: учебник / В.С. Авдонкин, В.А. Бобринев, О.Н. Диордиева и др.; под ред. Н.А. Петухова, А.С. Мамыкина. М.: Российский государственный университет правосудия, 2015.
15. Разделение властей: Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. М.Н. Марченко. М.: Изд-во МГУ: Юрайт-Издат, 2004.
16. *Стариков Ю.Н.* Государственная служба и служебное право: учеб. пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2023.
17. *Тихомиров Ю.А.* Государство: монография. М.: Норма: ИНФРА-М. М., 2013.
18. *Тихомиров Ю.А.* Теория компетенции. М., 2001.
19. *Тихомиров Ю.А.* Правовое регулирование: теория и практика. М.: Формула права, 2008.
20. Юридическая техника: учеб. пособие / под ред. Т.Я. Хабриевой, Н.А. Власенко. М., 2009.
21. *Чиркин В.Е.* Глава государства. Сравнительно-правовое исследование: монография. 2-е изд., испр. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2014.
22. Федерализм: теория и история развития (сравнительно-правовой анализ) / Отв. ред. М.Н. Марченко. М., 2000.

## VI. КРИТЕРИИ ОЦЕНИВАНИЯ

Уровень знаний поступающих в аспирантуру оценивается по 10-балльной шкале.

	0	Нет ответа ни на один из трех заданных вопросов, либо отказ от ответа.
Минимальный уровень знаний	1	Отсутствуют ответы на оба заданных теоретических вопроса, существенные недочеты при изложении темы реферата, выявленные при его экспертной оценке, либо указанные в отзыве.
	2	Отсутствуют ответы на оба заданных теоретических вопроса, незначительные недочеты при изложении темы реферата, выявленные при его экспертной оценке, либо указанные в отзыве.
Низкий уровень знаний	3	Отсутствует ответ на один из заданных теоретических вопросов, фрагментарный ответ на второй заданный теоретический вопрос, значительные трудности в сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, за исключением изложения темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
	4	Отсутствует ответ на один из заданных теоретических вопросов, неполный ответ на второй заданный теоретический вопрос, значительные трудности в сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, за исключением изложения темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
Средний уровень знаний	5	Отсутствует ответ на один из заданных теоретических вопросов, полный ответ на второй заданный теоретический вопрос, значительные трудности в сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, за исключением изложения темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
	6	Неполные ответы на оба заданных теоретических вопроса, значительные трудности в сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, за исключением изложения темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
Достаточный уровень знаний	7	Полные ответы на оба заданных теоретических вопроса, незначительные трудности в сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, либо незначительные недочеты при изложении темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
	8	Полные ответы на оба заданных теоретических вопроса, незначительные трудности в сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, либо незначительные недочеты при изложении темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
Высокий уровень знаний	9	Исчерпывающие ответы на все заданные вопросы, свободное владение материалом, имеются недочеты при сопоставлении и анализе сведений из различных разделов программы, либо незначительные недочеты при изложении темы реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).
	10	Исчерпывающие ответы на все заданные вопросы, свободное владение материалом, грамотное сопоставление и анализ сведений из различных разделов программы, уверенное владение темой реферата (на основе его экспертной оценки, либо отзыва).

В случае неявки поступающего на вступительный экзамен вместо оценки проставляется «не явился».

Результаты сдачи вступительных экзаменов сообщаются поступающим в течение трех дней со дня экзамена путем их размещения на сайте и

информационном стенде структурного подразделения. Вступительное испытание считается пройденным, если абитуриент получил семь баллов и выше.

## **VII. АВТОРЫ**

Лексин И.В., заведующий кафедрой правовых основ управления факультета государственного управления, д.ю.н., доцент.