

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

МАГИСТРАТУРА

Программа вступительного испытания по дисциплине

«Основы государственного и муниципального управления» (письменно) для абитуриентов, поступающих в магистратуру на направление «Государственное и муниципальное управление»

Концептуальные основы государственного и муниципального управления и их реализация

Государственное управление как наука и как профессиональная деятельность. Природа и сущность государственного и муниципального управления. Виды и принципы государственного и муниципального управления. Субъект и объект государственного и муниципального управления. Функции государственного и муниципального управления.

Эффективность, справедливость и безопасность как цели и критерии государственного и муниципального управления. Качество государственного и муниципального управления, способы его измерения. Международные индексы качества государственного управления.

Отличия государственного и муниципального управления от управления в коммерческой сфере.

Теоретико-методологические основы государственного и муниципального управления. Ключевые вехи развития теории государственного управления. Классическая школа (В. Вильсон, Ф. Гуднау, Л. Уайт, Л. Гулик). Период «критической самооценки» (Г. Саймон, Ч. Линдблом, Г. Алисон). Теория общественного выбора (К. Эрроу).

Теоретические подходы к изучению бюрократии. Рациональная и патримониальная модели бюрократии М. Вебера. Функциональная и конфликтная модели бюрократии. Дисфункции современной бюрократии. Р. Мертон и У. Нисканен о патологиях бюрократии. Место и роль бюрократии в современном государстве. Способы борьбы с бюрократизмом.

Поведенческий, системный, синергетический и ситуационный подходы в теории государственного управления.

Российская государственная школа (К.Д. Кавелин, Б.Н. Чичерин, В.О. Ключевский, П.Н. Милуков).

Концепция «нового государственного управления». Ее зарождение и примеры практического применения. Достижения и проблемы административных реформ в зарубежных странах. Отношение к «новому государственному управлению» в современной науке и управленческой практике. Сетевой подход к государственному управлению. Концепция «good governance».

Развитие теории и практики государственного и муниципального управления в современной России. Основные направления, этапы, содержание административных преобразований 1990-х и 2000-х гг., их оценка.

Задачи реформ регионального управления. Организация проведения административной реформы в субъектах Российской Федерации.

Понятия электронного правительства и электронного государства. Этапы формирования электронного правительства. Зарубежный опыт формирования и функционирования электронного правительства. Политическая и административная составляющие электронного правительства. «Цифровое неравенство».

Понятие качества государственного и муниципального управления. Результативность, эффективность и общественная целесообразность деятельности органов исполнительной власти.

Политические основы государственного и муниципального управления

Понятия государства и государственной власти. Место и роль государства в политической системе общества. Политическая система и государственное управление. Основные политико-административные функции государства. Концепция политико-административной дихотомии. Государственное управление и государственная политика. Особенности формирования государственной политики в современном обществе. Типы и разновидности государственной политики.

Принцип разделения властей: содержание, значение и формы реализации. Специфика разделения властей в современной России.

Модели государственного управления при тоталитаризме, авторитаризме и демократии. Тенденции развития государственного управления в условиях трансформации правового государства и гражданского общества.

Система представительства интересов: модели и современные тенденции. Политические идеологии, концепции и доктрины в структуре управления государством. Публичные ценности и общественное мнение как факторы управления государством. Группы интересов. Их место и функции в государственном управлении. Механизмы и технологии согласования интересов государства, бизнеса и гражданских структур. Разновидности лоббизма, его роль в системе государственного управления. Технологии лоббизма. Организация связей корпоративных структур с государственными органами. Политическая рента. Участие международных политических структур в государственном управлении.

Политико-административные конфликты: структура, основные формы, технологии урегулирования и разрешения конфликтов.

Экономические основы государственного и муниципального управления

Государственное и рыночное регулирование экономики: механизмы и инструменты. Объективная необходимость государственного регулирования современной экономики. Научные основы экономической политики государства.

Теоретические концепции государственного вмешательства в экономику рыночного типа (классики и неоклассики; кейнсианство, монетаризм, институционализм и неоинституционализм, неолиберализм, современный социал-демократизм). Экономические функции государства.

«Чистые общественные товары» и «смешанные товары». Организация государством производства «чистых общественных товаров».

Государственный сектор экономики и его границы. Формы и методы государственного и муниципального регулирования экономических отношений (прямые и косвенные, административные и экономические).

Перераспределение доходов: роль государства, механизм, инструменты (налоги, социальные трансферты и пр.).

Антимонопольная политика государства и государственные меры, направленные на поддержание конкуренции в различных секторах экономики.

Государственная политика по поддержанию стабильных темпов экономического роста и повышению эффективности и конкурентоспособности национальной экономики.

Роль государства в регулировании циклического развития экономики. Эффективность и социальная справедливость. Критерий Парето. Утилитаризм, либерализм и эгалитаризм о социальной роли государства.

Безработица и ее виды. Причины безработицы. Государственная политика в области занятости.

Правовые основы государственного и муниципального управления

Конституционное развитие России в XX веке. Конституция Российской Федерации 1993 г.: прогресс и преемственность. Система источников российского права, составляющих нормативную основу государственного управления. Порядок принятия поправок к Конституции Российской Федерации и ее пересмотра. Практика внесения изменений в Конституцию Российской Федерации.

Законодательный процесс в Российской Федерации. Законодательная техника. Порядок подготовки и издания (принятия) актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус российского государства. Особенности нормативного закрепления системы разделения властей и территориального устройства России.

Система российского права: публичное и частное право, отраслевое строение, соотношение внутригосударственного права с международным.

Права и обязанности граждан в сфере государственного и муниципального управления.

Президент Российской Федерации: конституционный статус, порядок избрания, компетенция. Роль Администрации Президента Российской Федерации и совещательных органов при главе государства в осуществлении государственного управления. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция. Правительство Российской Федерации: порядок формирования, состав, компетенция. Система федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Судебная система Российской Федерации: виды и уровни судов, статус судей.

Единая система публичной власти в Российской Федерации. Правовые основы организации публичной власти в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Законодательство о государственной и муниципальной службе.

Формы и методы государственного и муниципального управления

Принятие государственных решений и их исполнение: научные подходы, основные принципы формирования повестки дня, этапы целеполагания. Теоретические модели принятия государственных решений. Роль законодательства в принятии государственных решений.

Рациональный подход к принятию государственных решений. Теория ограниченной рациональности и ее значение для государственного и муниципального управления. Поведенческий подход к принятию государственных решений. Логический инкрементализм в принятии государственных решений.

Прогнозирование в принятии государственных решений. Программный метод в государственном и муниципальном управлении. Эволюция программно-целевого подхода в теории и практике государственного и муниципального управления. Признаки и характерные черты государственных и муниципальных программ.

Планирование в государственном и муниципальном управлении. Типология планирования. Стратегическое планирование: теоретические основания, сферы и особенности применения.

Основные модели оценивания государственной политики и правительственных программ.

Информационно-аналитическое обеспечение государственного и муниципального управления. Значение, основные источники и виды информации для государственного и муниципального управления. Государственное и муниципальное

управление в условиях информационного общества. Современные средства и каналы коммуникации в процессе государственного и муниципального управления.

Электронное правительство: понятие, концептуальные основы; стадии развития, механизмы, технологии; зарубежный и отечественный опыт формирования и функционирования; политическая и административная составляющие.

«Цифровое неравенство». Электронные государственные услуги.

Цифровизация и использование искусственного интеллекта в государственном и муниципальном управлении.

Государственная и муниципальная служба

История государственной службы в России с 1991 г. Создание комплексной нормативно-правовой основы государственной службы в Российской Федерации. Разработка эффективных механизмов проведения кадровой политики. Внедрение программ подготовки кадров для государственной службы в Российской Федерации и профессионального развития государственных служащих. Формирование системы управления государственной службой в Российской Федерации.

Государственный гражданский служащий: понятие, социальный и правовой статус, права и обязанности. Служебный контракт. Категории и группы должностей государственной гражданской службы.

Квалификационные требования и профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих. Аттестация государственных и муниципальных служащих.

Денежное содержание государственных служащих и «социальный пакет». Мотивация труда государственных служащих. Дифференциация оплаты труда государственных служащих.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе.

Коррупция в органах государственного и муниципального управления: экономические, политические, организационные причины, правовые и морально-этические способы борьбы.

Социальная ответственность государственного и муниципального служащего. Этика государственной и муниципальной службы. Роль профессиональных кодексов.

Региональное управление

Федерализм: понятие, основные формы. Бюджетный федерализм. Правовые основы федеративных отношений. Особенности федеративных отношений в Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации и процедура их формирования. Региональные элиты.

Регион как объект и субъект государственного управления. Региональное развитие, его характерные черты и проблемы. Государственная региональная политика: стратегии, цели, инструменты.

Федеральные и территориальные институты регионального развития.

Федеральные округа и федеральные территории.

Основы муниципального управления

Политико-правовые основания местного самоуправления в современной России. Европейская хартия местного самоуправления. Конституционные и законодательные основы местного самоуправления (федеральное законодательство, законы субъектов Российской Федерации). Муниципальные нормативные правовые акты. Принципы осуществления местного самоуправления.

Территориальная организация муниципального управления и административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации. Типы муниципальных образований и их особенности. Изменение границ, преобразование и упразднение муниципального образования. Вопросы местного значения муниципальных образований

различных типов. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и контроль за их исполнением. Муниципальное управление и местное самоуправление.

Органы местного самоуправления и иные органы муниципального образования. Представительный орган местного самоуправления и его депутаты (члены). Глава муниципального образования. Местная администрация. Модели формирования муниципальной власти в Российской Федерации.

Муниципальная служба: понятие, сущность, специфика.

Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Сход, конференция, собрание, опрос граждан. Территориальное общественное самоуправление.

Экономическая основа местного самоуправления. Структура муниципальной собственности. Понятие и структура муниципального хозяйства. Муниципальные предприятия и муниципальные учреждения. Муниципальный заказ. Местный бюджет: понятие и назначение. Источники формирования местных бюджетов. Структура доходов местного бюджета. Местные налоги и сборы. Структура расходов местного бюджета.

Глобальное управление

Глобальное управление в современном мире. Основные концепции глобального управления. Основные акторы глобального управления. Роль государств и международных структур (систем, режимов, организаций) в эпоху глобализации. Основные теории, общие параметры и характеристики международных режимов. Роль и характер влияния ООН, ВТО, МВФ и других международных организаций на современные процессы и институты глобального управления. Военные структуры и блоки в глобальном управлении.

Роль цивилизационных и социокультурных факторов в осуществлении глобального управления. Цивилизационные основания национальных систем государственного управления. Особенности влияния цивилизационных и социокультурных факторов на системы государственного управления западноевропейских стран, США, Канады, КНР, Японии, Бразилии, ЮАР. Влияние международного терроризма на структуры и процессы глобального управления.

Роль России в глобальном управлении: проблемы и перспективы. Участие России в надгосударственных и иных международных объединениях. Союзное государство Республики Беларусь и Российской Федерации. Евразийский экономический союз. Содружество Независимых Государств. Россия в составе БРИКС+, ШОС, АТЭС, ОДКБ.

Источники и литература

1. Конституция Российской Федерации 1993 г.
2. Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».
3. Устав ООН 1945 г.
4. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. о создании Союзного государства.
5. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г.
6. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 8 декабря 1991 г.
7. Федеральные конституционные законы от 04 октября 2022 г.: № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании

в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики», № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Луганской Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Луганской Народной Республики», № 7-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Запорожской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Запорожской области», № 8-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Херсонской области и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Херсонской области».

8. Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 г. № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».
9. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации».
10. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации».
11. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации».
12. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации».
13. Бюджетный кодекс Российской Федерации.
14. Налоговый кодекс Российской Федерации.
15. Федеральный закон от 08 декабря 2020 г. № 394-ФЗ «О Государственном Совете Российской Федерации».
16. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории “Сириус”».
17. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
18. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».
19. Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».
20. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».
21. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».
22. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы в Российской Федерации».
23. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».
24. Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
25. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
26. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

27. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
28. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
29. Федеральный закон от 28 апреля 2023 г. № 138-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации».
30. Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти».
31. Указ Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».
32. Указ Российской Федерации от 6 февраля 2021 г. № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
33. Указ Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе».
34. Положение об Администрации Президента Российской Федерации (утв. Указом Президента Российской Федерации от 06 апреля 2004 г. № 490).
35. *Авакьян С.А.* Конституционное право России. Учебный курс: учеб. пособие: в 2 т. М.: Норма: ИНФРА-М, 2022.
36. Административное право: учебник / под ред. Л.Л. Попова, М.С. Студеникиной. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2021.
37. Государственная политика и управление: учебное пособие для вузов / под ред. А.И. Соловьева. М.: Изд-во «АспектПресс», 2018.
38. Государственная служба: комплексный подход: Учебник / отв. ред. А.В. Оболенский. М.: Дело; АНХ, 2009.
39. Классики теории государственного управления: американская школа / под ред. Дж. Шафрица и А. Хайда. М.: Изд-во Моск. ун-та. 2003.
40. *Купряшин Г.Л.* Модернизация государственного управления: институты и интересы. М.: Изд-во МГУ, 2012.
41. *Купряшин Г.Л.* Основы государственного и муниципального управления: Учебник и практикум для академического бакалавриата. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2023.
42. *Марченко М.Н., Дерябина Е.М.* Правоведение: Учебник. М.: Проспект, 2018.
43. Международное право: учеб. для студентов вузов / Б.Р. Тузмухамедов. 4-е изд., перераб. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020.
44. Местное самоуправление: учебник для академического бакалавриата / Н.С. Бондарь [и др.]. М.: Издательство Юрайт, 2018.
45. *Мысляева И.Н.* Государственные и муниципальные финансы: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: ИНФРА-М, 2019.
46. *Никонов В.А.* Российская матрица. М.: Русское слово, 2014.
47. *Никонов В.А.* Код цивилизации. Что ждет Россию в мире будущего? М.: Эксмо, 2015.
48. *Никонов В.А.* Современный мир и его истоки. М.: Изд-во Моск. ун-та, 2015.
49. Организация государственной власти в России и зарубежных странах. Учебно-методический комплекс / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.

50. *Первалов В.Д.* Теория государства и права: учебник 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2020.
51. *Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.Н.* Муниципальное право России: учебник / под ред. Н.В. Постового. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юриспруденция, 2016.
52. *Пронкин С.В., Петрунина О.Е.* Государственное управление зарубежных стран: учебное пособие, электронное издание сетевого распространения. М.: КДУ, Добросвет, 2018.
53. Разделение властей: Учеб. пособие. 2-е изд., перераб. и доп. / Отв. ред. М.Н. Марченко. М.: Изд-во МГУ: Юрайт-Издат, 2004.
54. *Сажина М.А.* Научные основы экономической политики государства. Учеб. пособ. М.: Форум; ИНФРА-М, 2022.
55. Современные проблемы организации публичной власти. Монография / С.А. Авакьян, А.М. Арбузкин, И.П. Кененова и др.; рук. авт. кол. и отв. ред. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2014.
56. *Соловьев А.И.* Принятие и исполнение государственных решений. М.: Аспект-Пресс, 2018.
57. Федерализм: теория, институты, отношения (сравнительно-правовое исследование) / Отв. ред. Б.Н. Топорнин. М., 2001.
58. Экономика общественного сектора: учебник для вузов / под ред. Л.И. Якобсона, М.Г. Колосницыной. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2017.