

МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ М.В. ЛОМОНОСОВА
Факультет государственного управления
Кафедра политического анализа

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

дисциплины

Современная государственная гражданская служба

Направление подготовки – 38.04.04: «Государственное и
муниципальное управление»

Квалификация (степень) выпускника: Магистр

Автор программы: Пушкарева Г.В., профессор кафедры
политического анализа, д.п.н.

Заведующий кафедрой: Соловьев А.И., профессор кафедры
политического анализа, д.п.н.

Москва, 2018

I. Название дисциплины «Современная государственная служба»

Аннотация курса

Программа курса разработана в соответствии с требованиями к квалификационным характеристикам выпускников, предусмотренными образовательным стандартом, самостоятельно устанавливаемым МГУ имени М.В.Ломоносова для реализуемых образовательных программ высшего профессионального образования по направлению подготовки магистров «Государственное и муниципальное управление».

Курс рассчитан на магистров второго года обучения, программа подготовки – «Современные механизмы и технологии государственного управления». В процессе изучения курса слушатели познакомятся с теоретическими подходами к исследованию проблем государственной службы и с практическим опытом развития государственной службы в современных странах, а также научится использовать полученные знания для оценки реального состояния института государственной службы в России и для выработки управленческих решений по оптимизации государственной кадровой политики в нашей стране.

II. Шифр дисциплины _____ (присваивается Управлением академической политики и организации учебного процесса)

III. Цели и задачи дисциплины

Целями освоения дисциплины «Современная государственная служба» являются:

1. формирование системы знаний о государственной службе как особом виде профессиональной деятельности в современном обществе и как специфическом институциональном образовании в системе государственного управления;
2. выработка умений использования полученных знаний для анализа процессов, происходящих в сфере государственно-служебных отношений, и навыков ориентации в соответствующей институциональной среде.

Задачами освоения дисциплины «Современная государственная служба» являются:

1. сформировать представление об институте государственной службы, специфике статуса и деятельности государственного служащего, раскрыть содержание кадровой политики в сфере государственной службы;
2. познакомить с основными теоретико-методологическими подходами к исследованию проблем государственной бюрократии и институционального развития государственной службы;
3. научить магистрантов использовать теоретические знания и методологический инструментарий для оценки реального состояния института государственной службы в России, для выработки управленческих решений по оптимизации государственной кадровой политики.

IV. Место дисциплины в структуре магистерской программы

A. Информация об образовательном стандарте и учебном плане

- Образовательный стандарт, самостоятельно устанавливаемый МГУ имени М.В.Ломоносова для реализуемых образовательных программ высшего профессионального образования по направлению подготовки магистров «Государственное и муниципальное управление», утвержденный приказом по МГУ от 22 июля 2011 года № 729

- Учебный план ММ Государственное и муниципальное управление по направлению подготовки: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».
- Программа подготовки – Современные механизмы и технологии государственного управления

Б. Информация о месте дисциплины в образовательном стандарте и учебном плане

Дисциплина «Современная государственная служба» относится к вариативной части профессионального цикла и изучается на втором курсе, в первом семестре.

В. Перечень дисциплин, которые должны быть освоены до начала освоения данной дисциплины: Современная теория и технологии государственного управления, Актуальные вопросы практики государственного и муниципального управления.

Г. Общая трудоёмкость дисциплины составляет 72 часа / 2 зачетные единицы

Д. Форма промежуточной аттестации – экзамен.

У. Формы проведения

Форма занятий с указанием суммарной трудоёмкости по каждой форме

В соответствии с учебным планом:

- аудиторные занятия – 36 академических часов, в том числе лекции – 6;
- семинарские занятия – 30;
- самостоятельная работа студентов – 36 академических часов.

Формы текущего контроля

- устный опрос;
- разбор кейсов;
- контрольная работа;
- подготовка сообщений и презентаций.

VI. Распределение трудоемкости по разделам и темам, а также формам проведения занятий с указанием форм текущего контроля

№ п/п	Наименование разделов и тем	Трудоемкость по видам занятий (в ак. часах)			Формы контроля
		Аудиторные занятия		самостоятельная работа	
		лекции	семинары		
1	Место государственной службы в системе государственного	2	2	2	опрос

	управления				
2	Институциональные основы государственной службы	2	2	2	опрос, разбор кейсов
3	Социокультурное измерение государственной службы		2	2	опрос, разбор кейсов
4	Государственная бюрократия как социальная группа	2	2	2	опрос, подготовка презентаций
5	Реформы государственной гражданской службы в современных странах		4	4	опрос, подготовка презентаций
6	Кадровая политика в системе государственной службы		2	4	опрос, разбор кейсов
7	Формирование кадрового состава государственной службы		2	4	опрос, контрольная работа
8	Профессиональное развитие кадрового состава государственных органов		2	4	опрос, разбор кейсов
9	Конфликты интересов в системе государственной службы		4	4	опрос, разбор кейсов
10	Проблемы повышения эффективности и результативности государственной службы		4	4	опрос, разбор кейсов
10	Социокультурные механизмы и технологии в кадровой политике в современной государственной службе		2	2	опрос, разбор кейсов
12	Система управления государственной службой		2	2	опрос, подготовка сообщений
	Итого	6	30	36	экзамен

VII. Содержание дисциплины

1. Место государственной службы в системе государственного управления.

Государственная служба как особый вид деятельности. Развитие государственности как условие возникновения государственной службы. Исторические типы государственной службы: "древневосточная", "античная", "европейская континентальная" и "англосаксонская".

Современное государство и государственная служба. Виды государственной службы. Виды государственной гражданской службы. Государственная гражданская служба и публичная служба в современных странах.

Политический и административный уровни современного государства. Политическая и административная деятельность в системе государственного управления. Функции государственной гражданской службы.

Функционал современного государства и проблема диверсификации государственной службы.

Модели государственного управления и модели государственной службы. Патримониальная модель. Рациональная модель. Менеджеральная модель. Модель «благого управления».

Глобальное управление и международная государственная служба

Задание для самостоятельной работы:

Ознакомиться с характеристикой основных моделей государственного управления и обосновать причины и характер изменений в государственной службе при смене модели государственного управления.

2. Институциональные основы государственной службы.

Государственная служба как институт. Особенности институциональной архитектуры государственной службы. Предметное поле нормативного регулирования в сфере государственно-служебных отношений. Статус государственного служащего. Права и обязанности гражданских служащих. Ответственность гражданских служащих. Структура государственной гражданской службы. Нормы и правила поступления на гражданскую службу и профессиональной карьеры. Регламентация функциональных обязанностей.

Формальные и неформальные нормы в государственной службе. Правовое регулирование отношений, связанных с государственной гражданской службой. Виды нормативных документов. Неформальные нормы: причины их возникновения и факторы воспроизводства. Виды взаимосвязи формальных и неформальных норм в государственной службе.

Российское законодательство о государственной службе. Предмет законодательного регулирования. Возможности и ограничения правового регулирования государственной службы.

Механизмы функционирования института государственной службы.

Институциональный и неинституциональный подходы к изучению государственной службы.

Задания для самостоятельной работы:

1. Определите основные нормативные документы, регулирующие институциональное пространство государственной службы в нашей стране, и дайте им развернутую характеристику.
2. Ознакомьтесь с нормативными актами, регулирующими государственно-служебные отношения в других странах, и сформулируйте выводы об универсальных и специфических чертах нормативного регулирования.

3. Социокультурное измерение государственной службы.

Исторические традиции и их отражение в государственной службе: сравнительный анализ. Символическое пространство государственной службы.

Коллективное сознание государственных служащих: условия формирования.

Корпоративная культура государственных служащих. Групповые нормы и ценности. Бюрократические стили. Виды бюрократической субкультуры. Организационная субкультура государственных учреждений.

Функции бюрократической субкультуры. Групповая идентичность государственной бюрократии: проблемы формирования и социальные последствия. Механизмы социокультурной регуляции в системе государственной службы. Профессиональная этика государственной бюрократии.

Задание для самостоятельной работы:

1. На примере конкретной страны опишите, как в государственной службе отразились особенности ее социокультурного развития.
2. Определите основные черты корпоративной культуры российской государственной бюрократии и выделите среди них те, которые препятствуют модернизации института государственной службы в нашей стране.

4. Государственная бюрократия как социальная группа.

Отражение в основных концепциях бюрократии специфики государственной бюрократии как социальной группы. Концепция М.Вебера. Марксистская концепция бюрократии. Концепция М.Крозье. Коммуникативная теория бюрократии. Экономическая концепция бюрократии У.Нисканена.

Отличительные особенности бюрократии как социальной группы. Бюрократия и политическая элита. Политики и чиновники в системе государственного управления: статусные и функциональные различия. Политическая и административная власть: особенности и взаимное влияние.

Государственная бюрократия и гражданское общество. Бюрократия и экономическая элита. Бюрократия и группы интересов. Лоббизм. Бюрократия и граждане. Образ чиновника в массовом сознании. Уровень доверия населения к государственным служащим.

Общие характеристики государственной бюрократии России: социально-демографический состав, уровень образования, уровень благосостояния, мотивация.

Социальные различия внутри государственной бюрократии. Стратификационный профиль государственной бюрократии. Административная элита. Политические назначенцы и карьерные служащие.

Задание для самостоятельной работы:

1. Проведите сравнительный анализ основных теорий государственной бюрократии.
2. Используя данные социологических опросов, составьте портрет современного чиновника.

5. Реформы государственной гражданской службы в современных странах

Необходимость реформирования государственной службы: исторический контекст, причины и факторы. Цели реформирования государственной службы. Две волны в процессе реформирования государственной службы. Механизмы и технологии реформирования государственной службы.

Зарубежный опыт реформирования государственной службы. Уроки реформирования государственной службы в западных странах для России

Реформирование государственной службы в России. Предпосылки реформирования государственной службы в Российской Федерации. Советское наследие в системе государственной службы и пути его преодоления.

Этапы реформирования государственной службы в Российской Федерации.

Концепция реформирования государственной службы в РФ. Программный метод в реформировании государственной службы. Федеральные программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)» и «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009—2013 годы)».

Итоги и проблемы реформирования государственной службы в РФ. Как изменилась государственная служба за время реформ? Какие задачи не удалось решить? Какие появились новые проблемы?

Перспективы развития государственной службы в РФ. Потенциал реформирования. Цели и задачи развития государственной службы в РФ.

Задание для самостоятельной работы:

1. Определите особенности реформирования государственной службы в нашей стране в сравнении с западными странами.
2. Сравните две Федеральные программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)» и «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009—2013 годы)» и оцените значение программного метода в реформировании государственной службы.

6. Кадровая политика в системе государственной службы

Понятие кадровой политики, ее основные цели. Необходимость единой кадровой политики в системе государственной службы. Содержание кадровой политики, ее специфика в отдельных государствах. Принципы государственной кадровой политики. Субъекты кадровой политики. Система политической власти и кадровая политика в государстве. Политическая элита и кадровая политика.

Виды кадровой политики. Закрытая и открытая кадровая политика. Пассивная, реактивная и превентивная кадровые политики. Уровни кадровой политики.

Механизмы реализации кадровой политики. Технологии кадровой политики в системе государственной службы.

Методы осуществления кадровой политики. Патернализм как метод осуществления кадровой политики. Номенклатура. «Система добычи». «Система заслуг». Инструменты меритократического отбора.

Кадровая политика и престиж государственной службы. Необходимость формирования позитивного имиджа государственной службы. Факторы, влияющие на восприятие государственной службы массовым сознанием.

Задание для самостоятельной работы:

1. На основе ФЗ «О государственной гражданской службе» определите основные принципы кадровой политики в области государственно-служебных отношений. Оцените реальные условия соблюдения этих принципов.
2. Проведите SWOT-анализ государственной службы как места работы молодого специалиста.

7. Формирование кадрового состава государственной службы

Условия и порядок поступления на государственную службу. Конкурентные и неконкурентные механизмы рекрутирования на государственную службу. Основные

требования к государственным служащим. Особенности оценки личностных качеств государственных служащих. Квалификационные требования. Условия конкурсного и бесконкурсного замещения должностей государственной службы. Роль рекрутинговых агентств в привлечении кадров для государственной службы.

Конкурсные процедуры поступления на государственную службу.

Кадровый резерв в системе государственной службы. Необходимость формирования кадрового резерва. Принципы формирования кадрового резерва. Виды кадрового резерва. Технологии формирования кадрового резерва. Особенности формирования федерального кадрового резерва в Российской Федерации.

Служебный контракт. Условия увольнения с государственной службы.

Задание для самостоятельной работы:

1. На федеральном портале управленческих кадров <http://rezerv.gov.ru/> проанализируйте вакансии государственной службы. Какие квалификационные требования предъявляются к кандидатам на должности?
2. Ознакомьтесь с Указом Президента РФ от 01.02.2005 N 112 "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации". Какие конкурсные процедуры вводятся данным Указом?

8. Профессиональное развитие кадрового состава государственных органов

Профессиональная карьера в системе государственной службы. Вертикальная и горизонтальная мобильность в системе государственной службы. Технологии определения уровня подготовки государственных служащих и степени их соответствия квалификационным требованиям. Аттестация государственных служащих. Проблема оценки профессиональной служебной деятельности государственной бюрократии.

Квалификационный экзамен.

Ротация кадров в системе государственной службы.

Профессиональное обучение и повышение квалификации государственных служащих. Роль системы образования для подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров государственной службы. Национальные особенности систем образовательных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для государственной службы. Государственный заказ на подготовку и переподготовку кадров для государственной службы.

Особенности формирования и развития корпуса высших государственных служащих. Факторы возрастания роли современной профессиональной подготовки высших государственных служащих. Особенности кадровой работы с высшим составом государственной бюрократии в современных странах. Службы высших руководителей, их функции и принципы работы. Проблемы системной работы с высшими кадрами в российском государственном аппарате.

Задание для самостоятельной работы:

1. Ознакомьтесь с Указом Президента РФ от 01.02.2005 N 112 "О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации" и Указом от 01.02.2005 N 111 "О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)". Определите степень соответствия вводимым этими Указами положений меритократическим принципам карьерного роста.
2. Ознакомьтесь с системой образовательных учреждений, осуществляющих подготовку кадров для государственной службы, в различных странах. Определите особенности подготовки и повышения квалификации управленческих кадров в нашей стране.

9. Конфликты интересов в системе государственной службы.

Понятие конфликта интересов в государственной службе. Конфликт интересов и коррупция: общее и отличительные черты. Причины возникновения конфликтов интересов. Виды конфликтов интересов. «Личностный» и «корпоративный» конфликты интересов: условия их возникновения.

Общественно значимые последствия конфликтов интересов и коррупции в государственной службе.

Предотвращение конфликтов интересов. Технологии предупреждения конфликта интересов в системе государственной службе. Ограничения, запреты и предписания, связанные с гражданской службой. Правовые и социокультурные механизмы предупреждения конфликтов интересов. «Национальный план противодействия коррупции»

Управление конфликтом интересов в государственных органах. Технологии выявления конфликтов интересов. Основные стратегии разрешения конфликтов интересов. Комиссия по урегулированию конфликтов интересов: принципы формирования и основные функции. Роль правоохранительных органов в осуществлении контроля за соблюдением законодательства о государственной службе. Проблема демократического контроля над государственными служащими.

Задание для самостоятельной работы:

1. Ознакомьтесь с ФЗ "О противодействии коррупции". Какие статьи этого Закона имеют непосредственное отношение к государственной службе?
2. Ознакомьтесь с Указом Президента РФ от 3.03.2007 г. № 269 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов». Определите степень эффективности процедур, вводимых соответствующим Положением.
3. Смоделируйте три ситуации конфликта интересов в государственной службе и определите пути выхода из таких ситуаций.

10. Проблемы повышения эффективности и результативности государственной службы

Эффективность и результативность государственной гражданской службы. Критерии эффективности гражданской службы. Критерии результативности гражданской службы. Показатели эффективности и результативности. Виды показателей результативности деятельности государственных гражданских служащих

Методики определения эффективности и результативности гражданской службы. Методы «сбалансированной системы показателей» (Balanced Scorecard – BSC) и определения «ключевых показателей результативности» (Key Performance Indicators – KPI), их возможности в оценке эффективности гражданской службы. Оценка деятельности государственного органа и оценка деятельности государственного служащего: проблемы взаимосвязи.

Мотивация профессиональной деятельности государственных служащих. Государственная политика в области оплаты труда государственных служащих. Модели оплаты труда госслужащих. Особенности российской политики в области оплаты труда госслужащих. Денежное содержание государственного служащего, его структура. Состав фонда оплаты труда федеральных гражданских служащих. Проблемы реформирования системы оплаты труда и материального стимулирования государственных гражданских служащих в условиях реформы государственной службы.

Особенности внедрения оценки труда госслужащих по результатам их деятельности в различных государственных ведомствах. Методики разработки оценки труда государственных служащих.

Бюджетирование государственных органов как механизм кадровой политики. Модели бюджетирования и особенности их влияния на функционирование системы государственной службы. Материально-техническое обеспечение кадровой политики в системе государственной службы.

Государственные гарантии государственным служащим. Поощрения и награждения государственных служащих. Дисциплинарная и административная ответственность государственных служащих.

Пути повышения эффективности гражданской и муниципальной службы. Административные и должностные регламенты. Технологии социального проектирования и реинжиниринга в системе государственной службы.

Задание для самостоятельной работы:

1. Ознакомьтесь с методикой «ключевых показателей результативности» и определите возможности ее применения в государственных учреждениях.
2. Сформулируйте предложения по повышению эффективности государственных служащих конкретного ведомства.

11. Социокультурные механизмы и технологии в кадровой политике в современной государственной службе.

Особенности морально-этической регуляции в системе государственной службы. Значение ценностей в мировоззрении и мотивации человека. Факторы возрастания роли этического воспитания государственных служащих. Задачи этического воспитания. Профессиональная социализация, ее агенты и противоречия.

Механизмы этического регулирования. Этические кодексы поведения государственных служащих: причины появления и особенности содержания. Социальный контроль в государственных учреждениях. Проблемы этического воспитания.

Особенности социокультурной регуляции в условиях реформирования государственной службы. Рассогласование интериоризированных моделей поведения и изменившихся условий профессиональной деятельности: последствия для личности. Психологические механизмы адаптации государственного служащего к меняющимся формам профессиональной деятельности.

Информационные технологии в этическом воспитании государственных служащих.

Задание для самостоятельной работы:

1. Ознакомьтесь с Указом Президента РФ от 12 августа 2002г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих". Какова роль этических принципов в повышении эффективности государственной службы?
2. Сформулируйте предложения по использованию информационных технологий в этическом воспитании государственных служащих.
3. Подготовьте сообщение об особенностях этического регулирования государственной службы в одной из зарубежных стран (по выбору студента)

11. Система управления государственной службой

Принципы организации управления государственной службой. Необходимость и задачи управления в сфере государственной службы. Модели управления государственной службой.

Национальные особенности организации системы управления государственной службой. Опыт организации управления государственной службой в современных странах. Особенности управления государственной службой в федеративных государствах.

Уровни управления государственной службой. Политическое управление государственной службой, его необходимость и основные функции. Административное управление государственной службой, способы его осуществления и основные задачи. Управление человеческими ресурсами в системе государственной службы.

Субъекты управления государственной службой. Федеральные и региональные органы управления государственной службой. Кадровые службы государственных органов, их функции.

Органы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации. Политический и общественный контроль над государственными служащими.

Задание для самостоятельной работы:

1. На основе ФЗ «О государственной гражданской службе» определите основные задачи и функции управления государственной службой. Оцените реальные условия выполнения этих функций.
2. Изучите американскую систему управления государственной службой и оцените возможности ее использования в нашей стране.

VIII. Перечень компетенций, формируемых в результате освоения дисциплины «Современная государственная служба» в соответствии с Образовательным стандартом, самостоятельно устанавливаемым МГУ имени М.В.Ломоносова для реализуемых образовательных программ высшего профессионального образования по направлению подготовки магистров «Государственное и муниципальное управление».

- владеть технологиями управления персоналом и кадрового аудита (ГМУ-ПК-2);
- разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля, владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ГМУ-ПК-12);
- уметь систематизировать и обобщать информацию, готовить предложения по совершенствованию системы государственного и муниципального управления (ГМУ-ПК-16);
- владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ГМУ-ПК-22)

IX. Используемые образовательные, научно-исследовательские и научно-производственные технологии:

В процессе обучения проводятся лекции и семинарские занятия с использованием интерактивных методов для практического закрепления полученных знаний.

В процессе проведения семинарских занятий предусмотрено обсуждение лекционного материала и материала, самостоятельно изучаемого слушателями, анализ кейсов и обсуждение докладов, подготовленных слушателями. Для освоения материала учебного курса слушателям будет предложено самостоятельное ознакомление с нормативными документами, работами современных авторов по изучаемой проблематике

Х. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов. Оценочные средства для текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины.

Темы контрольной работы

1. Модели государственного управления и модели государственной службы.
2. Особенности институциональной архитектуры государственной службы.
3. Символическое пространство государственной службы и бюрократическая субкультура.
4. Отражение в основных концепциях бюрократии специфики государственной бюрократии как социальной группы.
5. Кадровая политика в системе государственной службы.

Примерные темы докладов и магистерских работ.

1. Исторические типы государственной службы.
2. Государственная служба в законодательных органах власти.
3. Правовое положение гражданского служащего.
4. Исторические традиции и их отражение в государственной службе: сравнительный анализ.
5. Национальные модели реформирования государственной службы (на примере конкретной страны).
6. Особенности реформирования государственной службы в Российской Федерации.
7. Особенности формирования и развития корпуса высших государственных служащих.
8. Технологии предупреждения конфликта интересов в системе государственной службы.
9. Технологии выявления конфликтов интересов.
10. Модели оплаты труда госслужащих.
11. Этические кодексы поведения государственных служащих.
12. Виды государственной службы: проблема взаимосвязи.
13. Формирование и управление кадровым резервом на государственной гражданской службе.
14. Показатели эффективности деятельности государственных органов и государственных гражданских служащих.
15. Особенности законодательного закрепления системы государственной (муниципальной) службы Российской Федерации.
16. Федеральный кадровый резерв: назначение и особенности формирования.
17. Оценка результатов деятельности государственных служащих.
18. Проблема престижа государственной (муниципальной) службы.
19. Кадровые технологии в системе государственной (муниципальной) службы.
20. Прозрачность и информационная открытость государственной службы.
21. Проблема качества оказываемых гражданам и организациям государственных (муниципальных) услуг.
22. Повышение эффективности механизмов противодействия коррупции на государственной (муниципальной) службе.
23. Профессиональное развитие государственных служащих: ситуация и проблемы
24. Особенности формирования государственного заказа на дополнительное

- профессиональное образование государственных служащих в современных условиях
25. Регламентация деятельности государственных служащих: состояние и проблемы.
 26. Сравнительный анализ систем оплаты труда государственных гражданских служащих в России и в развитых странах.

Примерный список вопросов к экзамену

1. Место государственной гражданской службы в системе государственного управления.
2. Государственная служба как институт.
3. Особенности институциональной архитектуры государственной службы.
4. Правовое регулирование отношений, связанных с государственной гражданской службой.
5. Механизмы функционирования института государственной службы.
6. Виды государственной службы.
7. Модели государственной службы.
8. Функции государственной службы в современном обществе.
9. Политика и государственная служба.
10. Теории государственной бюрократии.
11. Государственная бюрократия как социальная группа.
12. Политическая и административная власть: особенности и взаимное влияние.
13. Политические назначенцы и карьерные служащие.
14. Государственная бюрократия и гражданское общество.
15. Бюрократическая субкультура: национальные особенности.
16. Организационная субкультура государственных учреждений.
17. Функции бюрократической субкультуры.
18. Основные направления реформирования государственной гражданской службы на современном этапе.
19. Этапы реформирования государственной службы в Российской Федерации.
20. Программный метод в реформировании государственной службы: достижения и проблемы.
21. Национальные особенности организации системы управления государственной службой.
22. Уровни управления государственной службой.
23. Кадровая политика в системе государственной службы: понятие, основные принципы и цели.
24. Виды кадровой политики в системе государственной службы.
25. Механизмы реализации кадровой политики в системе государственной службы.
Технологии кадровой политики в системе государственной службы.
26. Административные и должностные регламенты в кадровой политике в системе государственной службы.
27. Конкурентные и неконкурентные механизмы рекрутирования на государственную службу.
28. Конкурсные процедуры поступления на государственную службу.
29. Кадровый резерв в системе государственной службы.
30. Технологии формирования кадрового резерва в системе государственной службы.
31. Аттестация государственных служащих.
32. Квалификационный экзамен как меритократическая процедура.
33. Профессиональное обучение и повышение квалификации государственных служащих: национальные особенности и общие тенденции.
34. Особенности кадровой работы с высшим составом государственной бюрократии в современных странах.

35. Содержание и основные виды конфликтов интересов в системе государственной службы.
36. Технологии предупреждения конфликта интересов в системе государственной службе.
37. Управление конфликтом интересов в государственных органах.
38. Коррупция как вид конфликта интересов: особенности выявления и предупреждения.
39. Государственная политика в области оплаты труда государственных служащих.
40. Технологии стимулирования профессиональной деятельности государственных служащих
41. Оценка труда госслужащих по результатам их деятельности: проблемы и современные тенденции.
42. Права и обязанности государственных служащих.
43. Этические кодексы поведения государственных служащих: причины появления и особенности содержания.
44. Информационные технологии в этическом воспитании государственных служащих.

XI. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

Основная литература

	Автор	Название книги/статьи	Отв. редактор для коллективных работ	Место издания	Издательство	Год издания	Название журнала (сборника)	Том (выпуск) журнала, сборника	Номер журнала
1	Граждан В. Д	Государственная гражданская служба		Москва	Юрайт	2017			
2		Государственная служба: комплексный подход	Отв. ред. Оболонский А.В	Москва	Дело	2009			

Дополнительная литература

	Автор	Название книги/статьи	Отв. редактор для коллективных работ	Место издания	Издательство	Год издания	Название журнала (сборника)	Том (выпуск) журнала, сборника	Номер журнала
1	Барабашев А.Г.	Реформа государственной службы Российской Федерации, (2000-2003 годы).		Москва	Издательский до ГУ ВШЭ	2006			
2	Бережкова Н.Ф	Правовое регулирование государственной		Москва	ЮНИТИ-ДАНА	2015			

		службы в России. Этические нормы и присяга: монография							
3	Борщевский, Г. А.	Институт государственной службы в политической системе российского общества: монография		Москва	Юрайт	2018			
4	Буравлев Ю.М	Реформы государственного управления и государственной службы в России.		Москва	Юрист	2006			
5		Государственная служба в странах основных правовых систем мира. Нормативные акты		Москва	Книгодел	2010			
6	Демин А. А.	Государственная и муниципальная служба		Москва	Юрайт	2017			
7	Деханова, Н. Г.	Социология государственной службы		Москва	Юрайт	2017			
8	Жильцов В.И	Государственная служба: показатели и критерии эффективности функционирования. Учебное пособие		Москва	Изд-во РАГС	2010			
9	Знаменский, Д. Ю.	Государственная и муниципальная служба		Москва	Юрайт	2018			
10	Ковтков Д.И.	Правовое регулирование профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации: монография		Москва	Юстицинформ	2017			
11	Куракин, А.В.	Государственная служба и коррупция		Москва	NOTA BENE	2009			
12	Лобанов В.В.	Работа с высшим административным персоналом в США и других зарубежных странах.		Москва	Изд-во РАГС	2006			
13	Оболонский А.В.	Бюрократия для XXI века? Модели		Москва	Дело	2002			

		государственной службы: Россия, США, Англия, Австралия							
14	Омельченко Н. А.	Этика государственной и муниципальной службы		Москва	Юрайт	2017			
15	Борщевский, Г. А.	Государственная служба		Москва	Юрайт	2018			
16		Реформа государственной службы: канадский опыт и российская действительность	Отв. ред. Барабаше в А.Г.	Москва	Формула права	2006			
17	Чекин М. А.	Оплата служебной деятельности государственных гражданских служащих России. История, практика, эксперименты, перспективы		Москва	Издательский дом Высшей школы экономик и	2014			
18	Черепанов В.В.	Основы государственной службы и кадровой политики: учебник		Москва	Основы государственной службы и кадровой политики: учебник	2012			
19	Шувалова Н.Н.	Административная этика. Учебно-методическое пособие		Москва	Изд-во РАГС	2010			

Основные нормативные документы

1. Федеральный закон N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 года
2. Федеральный закон N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27 мая 2003 года
3. Федеральный закон N 273-ФЗ. "О противодействии коррупции" от 25 декабря 2008 года
4. Указ Президента РФ от 12 августа 2002г. N 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих"
5. Указ Президента РФ от 09 марта 2004г. № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»
6. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005г. № 110 "О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации"
7. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005г. № 111 "О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)"
8. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005г. № 112 "О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации"
9. Указ Президента РФ от 01 февраля 2005г. № 113 "О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации"

- федеральным государственным гражданским служащим"
10. Указ Президента РФ от 16 февраля 2005г. № 159 "О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации"
 11. Указ Президента РФ от 30 мая 2005г. № 609 "Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела"
 12. Указ Президента РФ от 27 сентября 2005г. № 1131 "О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих"
 13. Указ Президента РФ от 31 декабря 2005г. № 1574 "О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы"
 14. Указ Президента РФ от 28 декабря 2006г. № 1474 "О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации"
 15. Указ Президента РФ от 03 марта 2007г. № 269 "О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Российской Федерации и урегулированию конфликта интересов"
 16. Указ Президента РФ от 25 августа 2008г. N 1252 "О комиссии при Президенте Российской Федерации по формированию и подготовке резерва управленческих кадров"
 17. Указ Президента РФ от 10 марта 2009г. №261 "О Федеральной программе "Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)"
 18. Указ Президента РФ от 18 мая 2009г. № 558 "О представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (вместе с "Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"
 19. Указ Президента РФ от 18 мая 2009г. № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" (вместе с "Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"
 20. Указ Президента РФ от 18 мая 2009г. №560 "О представлении гражданами, претендующими на замещение руководящих должностей в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, лицами, замещающими руководящие должности в государственных корпорациях, фондах и иных организациях, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера"
 21. Указ Президента РФ от 18 мая 2009г. № 561 "Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой

- информации для опубликования"
22. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009г. N 1065 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению"
 23. Указ Президента РФ от 21 сентября 2009г. N 1066 "О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации и соблюдения ограничений лицами замещающими государственные должности Российской Федерации"
 24. Указ Президента РФ от 13 апреля 2010г. N 460 "О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы"
 25. Указ Президента Российской Федерации от 1 июля 2010г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов»
 26. Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012г. «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции»
 27. Указ Президента Российской Федерации от 11.08.2016 N 403 «Об Основных направлениях развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 — 2018 годы»:

Интернет-ресурсы

1. Федеральный портал государственной службы: <http://gossluzhba.gov.ru/>
2. Журнал "Государственная служба": <http://www.rags.ru/public/gossluzhba/>
3. Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты РФ: <http://www.rosmintrud.ru/>
4. Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ: <http://www.rags.ru/>
5. Уральская академия государственной службы: <http://www.uapa.ru/>
6. Министерство экономического развития Российской Федерации. Административная реформа в Российской Федерации: <http://www.ar.gov.ru/>
7. Портал государственных и муниципальных услуг: <http://www.gosuslugi.ru/>
8. Сервер органов государственной власти Российской Федерации: <http://www.gov.ru/>

ХII. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Для самостоятельной работы студенты используют библиотечные ресурсы и компьютерные классы факультета государственного управления, где они готовятся к семинарским занятиям и работают над текстами докладов. Для презентации результатов самостоятельной работы студентов используются классы, оборудованные мультимедийной аппаратурой.

Утверждена на заседании кафедры политического анализа факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова 30 августа 2018 г., протокол № 1.