

## РЕЦЕНЗИИ, РЕФЕРАТЫ, ОБЗОРЫ

**Л.Ю. Пахомова**

### **ХII МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ: РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ»**

С 29 по 31 мая 2014 г. на факультете государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова проходила ХII Международная конференция «Государственное управление: Российская Федерация в современном мире».

Организаторы конференции предложили ее участникам обсудить широкий спектр проблем, которые отметили что, в ходе своей работы они не только выявили новые интересные факты, но и нашли новые интерпретации, позволившие развернуть научное и практическое мышление. Конференция является продуктивным способом взаимодействия между исследователями, экспертами аналитиками и государственными служащими, исследовательской сферой и практикой государственного управления. Диалог ученых и государственных служащих становится одним из условий совершенствования российской государственной системы.

**Ключевые слова:** конференция, наука, МГУ имени М.В. Ломоносова, государственное управление.

The 12<sup>th</sup> Annual International Conference “Public Administration: the Russian Federation in the Modern World” was held in Moscow (Russia) on May 29<sup>th</sup>—31<sup>st</sup>, 2014.

Chairman of the organizing committee, Rector of Lomonosov Moscow State University, Full member of the Russian Academy of Sciences Viktor Sadovnichiy and Dean of the School of Public Administration (Lomonosov Moscow State University), Chairman of Education Committee in the State Duma Vyacheslav Nikonov welcomed the participants. The panel discussion was attended by Head of Internal Policy of Presidential Administration of the Russian Federation Oleg Morozov and President of the Center on Global Interests (Washington, USA) Nikolai Zlobin.

---

*Пахомова Лидия Юрьевна* — кандидат исторических наук, научный сотрудник факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова; e-mail: Pakhomova@spa.msu.ru

Organizers offered participants to discuss a wide range of issues. As experts noted, they revealed not only new interesting facts, but also proposed new interpretations that allowed increasing theoretical and practical knowledge. The conference became a good channel of interaction between researchers, analysts and government officials, research sphere and practice of public administration. Dialogue between scholars and practitioners is one of the conditions of improvement of the Russian state system.

**Key words:** conference, science, public administration, Lomonosov Moscow State University.

С 29 по 31 мая 2014 г. на факультете государственного управления Московского государственного университета имени М.В. Ломоносова проходила XII Международная конференция «Государственное управление: Российская Федерация в современном мире».

На церемонии открытия конференции выступил председатель организационного комитета конференции ректор МГУ академик РАН Виктор Антонович Садовничий. Затем участников конференции приветствовал декан факультета государственного управления МГУ, председатель Комитета Государственной думы РФ по образованию Вячеслав Алексеевич Никонов. В панельной дискуссии приняли участие начальник Управления внутренней политики Администрации Президента Российской Федерации Олег Викторович Морозов и президент Центра глобальных интересов (Вашингтон, США), политолог Николай Васильевич Злобин.

Спикером первой части заседания, которая была посвящена антикризисной стратегии политического руководства России, стал О.В. Морозов. Он подробно рассказал о главных этапах и направлениях политической реформы. Как заявил О.В. Морозов, изменения в политической системе России должны сделать ее более открытой и конкурентоспособной. Главная цель преобразований, по его мнению, состоит в том, чтобы вернуть доверие граждан к политическому руководству страны и политической системе в целом.

«Многое из того, что сейчас происходит в нашей стране, корнями уходит в начало 2000-х гг., в ту самую первую путинскую реформу, которая была максимально радикальна. Но она прошла очень гладко, потому что приход Владимира Путина породил в стране гигантские политические надежды. Та логика, которую он предложил стране, была безупречна! В. Путин провозгласил необходимость создания в России единого правового поля и по-

требовал привести региональные законы в соответствие с федеральным законодательством. Поставленные задачи в кратчайшие сроки были решены! Важно то, что он реформативировал Совет Федерации, который встроился в политический процесс и стал поддерживать президента и инициативы, исходящие от исполнительной власти», — подчеркнул политик.

Во второй части заседания развернулась дискуссия между В.А. Никоновым и Н.В. Злобиным по проблеме кризиса в отношениях между Западом и Россией из-за событий на Украине и присоединения Крыма.

Н.В. Злобин проанализировал противостояние России и Запада: «Ситуация в отношениях России и Запада в свете последних событий, связанных с Украиной, очень тревожная. Россию не слышат на Западе. Это старая проблема, когда Россия не может объяснить свою политическую логику и в свою очередь не понимает логику Запада. И это непонимание стало настолько глубоким, что стороны не хотят говорить друг с другом. США и Россия фактически прервали отношения, а это печальный вывод... Санкции со стороны Америки — это как первые симптомы заболевания — они слабы и их пока не очень видно. Но этот разворот уже начался и займет несколько лет. Главные проблемы, на мой взгляд, впереди». По словам Злобина, если и раньше репутация у России была как у страны непредсказуемой, то сейчас уверенность в ее непредсказуемости еще больше укрепилась в мире. Запад не представляет, как поступит «эта страна» дальше, поэтому отдаляется от нее.

В дискуссии с Н.В. Злобиным политолог, декан ФГУ В.А. Никонов выразил свою точку зрения на происходящие события: «Могу сказать, что разногласия между Россией и Западом возникли уже в XVI в. Россия на Западе лишь дважды имела хорошую репутацию — в 1917 г. и в 1991 г., т.е. именно тогда, когда она практически переставала существовать. Создается впечатление: чтобы понравиться Западу, Россия должна исчезнуть».

О проблеме санкций со стороны американцев из-за событий на Украине В.А. Никонов сказал: «Нет сомнений в том, что Соединенные Штаты могут навредить российской экономике. Но поставить нашу страну в такое же положение, как и Иран, нереально. Политика сдерживания России со стороны США и ЕС может обернуться большой проблемой для них самих. Вопрос о территориальной целостности государств также философский. Можно найти правовые аргументы при желании для чего угодно: в международной юриспруденции равно существует и принцип

территориальной целостности, и право наций на самоопределение. Но если для США Украина — это вопрос геополитических интересов, то возможный вариант вхождения Украины в НАТО для России — это вопрос жизни и смерти. И в данной ситуации Россия будет смотреть не на многообразие международного права, а на свою безопасность».

В.А. Никонов согласился со своим коллегой в том, что Россия «не смогла себя объяснить» Западу, — и это проблема. Зеркальным отражением этой ситуации является и то, что поведение Запада абсолютно «не резонирует с настроениями российского общества», считает ученый.

В завершение пленарной части XII Международной конференции «Государственное управление: российская Федерация в современном мире» состоялась презентация книги декана ФГУ, д.и.н. В.А. Никонова «Российская матрица». Автор сказал, что в своей книге он попытался ответить на вопросы: Что такое Россия? Почему мы такие, какие есть? Что мы представляем собой в современном мире? Чем мы отличаемся от других? Историк отметил, что наша страна, вероятно, самая жизнеспособная в мире, несмотря на угрожающие исторические кризисы, Россия каждый раз возрождалась. Он подчеркнул, что необходимо помнить, в какой стране мы живем и работаем, знать ее традиции: «У нашего Отечества великое прошлое. Крайне важно, опираясь на знание прошлого, предложить образ достойного завтра. Ведь российская цивилизация всегда была, есть и будет не воспоминанием о прошлом, а мечтой о будущем».

В обсуждении книги приняли участие директор издательства «Русское слово» В.А. Вахромеев и историки — сотрудники факультета государственного управления МГУ, — которые прочитали книгу еще на стадии рукописи. Своими мыслями о новой книге поделились зав. кафедрой истории Российского государства, д.и.н. профессор Л.И. Семенникова; д.и.н. профессор А.Ю. Полунов; зав. кафедрой политической истории, д.и.н. профессор А.В. Сидоров.

Все эксперты сошлись во мнении, что очень сложно написать историю России в одной книге. Однако, отметили историки, в книге «Российская матрица» гармонично уживаются разные точки зрения на исследуемые исторические проблемы, даже на самые спорные. Книга насыщена фактами, и нужно быть подготовленным человеком, чтобы правильно воспринимать изложенное.

После пленарной части конференции началась работа по секциям.

На заседании секции «Россия и проблемы глобального управления в XXI веке» под председательством декана ФГУ, доктора исторических наук В.А. Никонова были заслушаны доклады по широкому спектру вопросов: имидж России как инструмент ее «мягкой силы», экономическое сотрудничество стран БРИКС, миграционная политика, легитимность власти. Также были затронуты проблемы продовольственной безопасности, инновационной инфраструктуры страны. Участники ответили на вопросы и обсудили прослушанные доклады. Наиболее оживленную дискуссию вызвал вопрос соотношения миграционной политики и поддержки Русского мира и русской культуры. Были продолжены темы панельной дискуссии. Так, слушателей федеральной программы «Подготовка и переподготовка резерва управленческих кадров (2010—2015 гг.)», которые принимали участие в работе секции, интересовала проблема национальной идеи России. Кроме того, интересная дискуссия развернулась по теме сотрудничества России и стран Азиатско-Тихоокеанского региона, в том числе роли Дальнего Востока в российско-китайских отношениях.

На заседании секции «**Будущее России. Новая индустриализация или сырьевая модель: социальное измерение**» в ходе научных дискуссий специалисты пытались разрешить актуальную проблему современной России: как восстановить научно-технический потенциал и развивать новые высокотехнологичные отрасли промышленности. Участники секции отметили: несмотря на ряд достижений социально-экономической политики России (устранение дефицита товаров и услуг, высвобождение личной инициативы, становление предпринимательского класса), итог реформирования экономики страны не может быть признан удовлетворительным. Надежда на «невидимую руку рынка», отрицание созидания, фактический отказ от реализации потенциала народа как главной задачи экономической политики привели Россию к экономическому и демографическому кризису. В то же время Россия — обладательница богатого наследия в сферах образования, науки и культуры, обширного внутреннего рынка и практически всех необходимых для развития природных ресурсов, трудолюбивого образованного населения с богатыми традициями созидания. Для реализации этого потенциала необходимо понять, что социально-экономическая стратегия нашей страны должна быть основана на создании условий для развития производства несырьевых товаров и услуг, обеспечивающих прогресс человеческих качеств.

На заседании секции **«Управление персоналом: вызовы времени и российские реалии»** были рассмотрены актуальные для российского управления персоналом проблемы. Выступления участников вызвали большой теоретический и практический интерес, выразившийся в оживленных дискуссиях. В своем вступительном докладе профессор В.П. Пугачёв обосновал необходимость и первостепенную значимость микрополитической диагностики в управлении персоналом и предложил рекомендации по ее использованию в государственных и коммерческих организациях. Проблематика управления персоналом на государственной службе занимала видное место в работе секции. Так, были рассмотрены итоги проведенного экспертной группой факультета государственного управления МГУ имени М.В. Ломоносова в 2013 г. по внедрению в федеральных государственных органах системы квалификационных требований к профилю образования, знаниям и навыкам государственных гражданских служащих. Участники секции представили результаты своих исследований по вопросам адаптации руководителей к новому месту работы в органах власти, формирования позитивной репутации власти, участия женщин в принятии решений, антикризисного управления персоналом, методологии исследования компетентностей, прогнозирования конфликтности управленческих решений, инновационной активности персонала. Кроме того, были сформулированы рекомендации по дифференциации оплаты труда государственных гражданских служащих, по внедрению методологии игр в образовании для повышения мотивации успеваемости студентов.

Руководитель секции **«Публичное кризисное управление»** доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой теории и технологии управления ФГУ МГУ имени М.В. Ломоносова А.В. Сурин начал работу с рассмотрения концептуальных оснований публичного кризисного управления. Его дополнил доклад о публичном кризисном управлении как парадигме современной теории управления. Высказанные идеи вызвали дискуссию, в которой приняли активное участие все докладчики, а также гости секции. Особое внимание аудитории было привлечено к крайне важной теме профессиональной подготовки специалистов в данной области. Затем в работе секции были обсуждены отдельные аспекты публичного кризисного управления: влияние этической инфраструктуры, взаимосвязь между принципами управленческих технологий, инфраструктурой и технологией

менеджмента риска в публичном кризисном управлении, формирование кризисоустойчивых систем управления.

Отличительной особенностью работы секции **«Государственное управление в реализации стратегии развития Российской Федерации»** было то, что заседание проводилось совместно с базовой кафедрой государственной корпорации «Ростехнологии» Российского экономического университета имени Г.В. Плеханова и Центральным экономико-математическим институтом РАН. Открывая заседание, руководитель секции, заведующая кафедрой стратегического планирования и экономической политики профессор Е.Н. Ведута отметила, что данная секция уникальна по своей сути, так как за одним столом удалось собрать практиков из реальных секторов экономики крупнейших государственных корпораций «Ростех» и «Роснефть», ученых-теоретиков из РАН, независимых экспертов и аналитиков, представителей кадрового резерва. Одним из главных выводов проведенного заседания стало то, что решение поставленных Президентом РФ задач по значительному росту производительности труда возможно только при внедрении государственного стратегического планирования, что предполагает создание киберсистемы государственного управления экономикой. Учитывая исключительную актуальность проблемы в условиях стремительно нарастающих глобальных угроз, ее внедрение в государственное управление следует рассматривать как общенациональную задачу. Для ее решения необходима и соответствующая подготовка кадров.

В работе секции **«Актуальные проблемы реализации законодательства в практике управления: отечественный и зарубежный опыт»** приняли участие российские и зарубежные специалисты по различным отраслям права и управления. Выступления участников носили в большей степени прикладной характер и вызвали оживленные дискуссии. Блок докладов был посвящен международной безопасности и международному праву, в том числе проблемам различий правового регулирования в разных странах. Ученые и практики обсудили наиболее актуальные аспекты функционирования законодательной и судебной систем. Острая дискуссия развернулась по вопросам коллегиального принятия решений, а также ответственности за принятие государственных решений. Один из участников дискуссии предложил на базе ФГУ разработать научно обоснованную систему общественного управления и провести эксперимент по внедрению этой системы на территории ЮЗАО г. Москвы. Участники дискуссии выразили намерение продолжить сотрудничество

в научной сфере и активизировать проведение совместных исследований.

Проблемы становления государственной политики в управлении урбанизацией страны объединили представителей различных научных и практических областей, связанных с развитием и управлением городами, в секцию **«Проблемы урбанизации: практика, приоритеты, IT-модели, управленческие сценарии»**. Представление докладов началось с рассмотрения системных и междисциплинарных исследований городской среды. Вторая половина работы секции была посвящена современным инструментам, позволяющим анализировать процесс урбанизации и управлять им. Разнообразный состав участников секции, среди которых были сотрудники географического, экономического, философского и других факультетов МГУ, ВШЭ, МАРХИ, а также представители научных центров Самары, Иркутска, способствовал возникновению интересной и продуктивной дискуссии после выступления каждого участника. Затем фокус работы секции сместился на проблему образования с целью поддержки устойчивого развития городов. Работа секции завершилась выступлениями молодых ученых и слушателей наукоградов Московской области (Пушино, Королёв). Были представлены образовательные проекты, связанные с анализом городской экологической обстановки, исследованием биологических процессов и их влияния на человека.

Три кафедры факультета государственного управления: кафедра финансового менеджмента, кафедра правовых основ управления, кафедра математических методов и информационных технологий в управлении — объединили свои усилия, чтобы охватить как можно более широкий круг вопросов антикризисного управления, которые были обсуждены в работе секции **«Актуальные проблемы антикризисного управления»**. Специалистам удалось осветить разные аспекты анализа самого кризиса, а также механизмы антикризисной политики на разных уровнях.

Большой интерес у аудитории во время работы секции **«Государственное управление и публичная политика»** вызвали выступление заведующего кафедрой политического анализа ФГУ МГУ, профессора А.И. Соловьёва — «Публичные механизмы сетевой реорганизации государственного управления» и доклад доцента кафедры теории и технологии управления ФГУ МГУ Г.Л. Купряшина, который продолжил тему сетей, — «Подотчетность как свойство политической сети». Оживленная дискуссия развернулась о роли «мягкой силы» в мировой политике и об общественно-государственном управлении.



В последнее время можно отметить повышенный интерес к проблемам политической коммуникации. Все более популярными становятся коммуникационные решения политических проблем: политический маркетинг, политическая онлайн-коммуникация, политические коммуникации в кризисных ситуациях и т.д. Все это, а также история их применения, стало темой выступлений участников секции **«Классические каналы транслирования идеологических фреймов государства»**.

Напряженно и в то же время плодотворно прошло заседание секции **«Современные проблемы управления природопользованием в РФ»**. Соответствующий тон задал ее руководитель, академик В.И. Данилов-Данильян своим вступительным докладом об одной из острейших проблем, стоящих перед Российским государством, — водообеспеченности Крыма.

Насыщенной была работа секции **«Актуальные вопросы международной торговли и управления внешнеэкономической деятельностью»**. Большой блок выступлений был посвящен актуальным аспектам таможенного регулирования и таможенного контроля экономической деятельности. Кроме того, участники обсудили вопросы, напрямую относящиеся к нефтегазовой отрасли.

Применение инновационных технологий в разных отраслях экономики и политики стало предметом докладов секции **«Инновации: наука, бизнес, государство»**. Эксперты обсудили инновации в образовательной системе, науке, предпринимательской деятельности, региональной политике, государственном управлении и т.д.

Интересной и результативной была работа секции **«Россия в эпоху кризиса, войн и революций (1905—1922)»**. Историки в ходе выступлений и дискуссий стремились найти ответы на сложнейшие вопросы российской истории — развала Российской империи и становления нового Советского государства. Поскольку в 2014 г. отмечается столетие начала Первой мировой войны, много докладов было посвящено именно этой теме.

Актуальные проблемы регионального развития и деятельности муниципальных органов власти обсудили участники секции **«Практика регионального и муниципального управления: российский и зарубежный опыт»**. Наиболее дискуссионными оказались вопросы национальной и миграционной политики, а также устойчивого развития регионов России.

К сожалению, из-за ограниченности места в настоящем обзоре не смогли найти отражение все доклады, представленные на XII Международной конференции «Государственное управление: Российская Федерация в современном мире».

Организаторы конференции предложили участникам обсудить широкий спектр актуальных проблем. Как отметили сами участники, в ходе своей работы они не только выявили новые интересные факты, но и сформулировали новые принципы анализа, которые позволили развернуть научное и практическое исследование. Конференция является продуктивным способом взаимодействия между исследователями, аналитиками и государственными служащими, исследовательской сферой и практикой государственного управления. Диалог ученых и практиков становится одним из условий совершенствования российской государственной системы.