

**МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
имени М.В. ЛОМОНОСОВА**

Факультет государственного управления

Кафедра теории и методологии государственного и муниципального
управления

Рабочая программа дисциплины

«АНТИКРИЗИСНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ»

Направление подготовки: 38.04.04. «Государственное и муниципальное
управление»

Квалификация (степень) выпускника: магистр

Магистерская программа: «Современные механизмы и технологии
государственного управления»

Авторы программы: к.э.н., Д.А. Митяев, к.э.н., Е.А. Матченко

Заведующий кафедрой: д.э.н., академик С.Ю. Глазьев

МОСКВА 2018

I. Название дисциплины: «Антикризисное государственное управление»

II. Шифр дисциплины: ____ (присваивается Управлением академической политики и организации учебного процесса)

III. Цели и задачи освоения дисциплины «Антикризисное государственное управление»

A. Цели дисциплины:

– представление студентам комплекса экономических знаний и практических навыков о методах и процедурах антикризисного управления муниципалитетом, регионом и государством в сложных экономических условиях, в условиях рыночной нестабильности на основе, прежде всего, накопленного в России опыта, а также результатов зарубежной практики в данной сфере;

– формирование у студентов современных представлений в области антикризисного управления, а также навыков, необходимых для практического решения стратегических и тактических задач в области антикризисного управления муниципалитетом, регионом и государством с целью повышения конкурентоспособности в сложных условиях мирового экономического кризиса.

Б. Задачи дисциплины: изучение понятийного аппарата, объектов, функций и систем антикризисного управления с целью формирования методологических навыков анализа, исследования и практического применения основных подходов, а именно:

– анализ современных проблем в области управления в условиях кризиса;

– изучение теоретических и методологических основ, основных принципов и категорий антикризисного управления;

– исследование влияния процессов антикризисного управления на динамику экономического роста муниципалитета, региона и государства;

– освоение современных подходов к практическим основам разработки, внедрения и контроля системы антикризисного управления на уровне муниципалитета, региона и государства;

– формирование представления о современных концепциях антикризисного управления муниципалитетом, регионом и государством;

– практическая реализация комплекса мер по антикризисному управлению в условиях финансовых и денежно-кредитных отношений контрагентов;

– разработка антикризисных методов управления на уровне муниципалитета, региона и государства.

IV. Место дисциплины в структуре ООП

А. Информация об образовательном стандарте и учебном плане:

– *тип образовательного стандарта и вид учебного плана:*

образовательный стандарт, самостоятельно устанавливаемый МГУ имени М.В. Ломоносова для реализуемых образовательных программ высшего образования;

вид учебного плана: ММ (магистр МГУ, учебный план магистратуры);

– *направление подготовки:* 38.04.04. Государственное и муниципальное управление;

– *наименование учебного плана:* МГУ «ГМУ»;

– *магистерская программа:* «Современные механизмы и технологии государственного управления».

Б. Информация о месте дисциплины в образовательном стандарте и учебном плане:

– дисциплина «Антикризисное управление» относится к дисциплинам профессионального цикла вариативной части учебного плана;

– тип: обязательный;

– курс – второй;

– семестр – первый.

В. Перечень дисциплин, которые должны быть освоены для начала освоения дисциплины: «Антикризисное управление».

Дисциплина основывается на знании следующих дисциплин: «Современная теория и технологии государственного управления», «Макроэкономическая политика», «Государственное регулирование экономики».

Г. Общая трудоемкость дисциплины: 2 зачетные единицы, 72 академических часа.

Д. Форма промежуточной аттестации: зачет.

V. Формы проведения

аудиторная нагрузка – 36 ак. часов:

- лекции – 6 ак. часа;

- семинары – 30 ак. часа;

самостоятельная работа – 36 ак. часа.

Формы текущего контроля:

– коллоквиумы;

– контрольные работы;

– письменные работы;

– рефераты.

VI. Распределение трудоемкости по разделам и темам, а также формам проведения занятий с указанием форм текущего контроля и промежуточной аттестации

№ п/п	Наименование разделов и тем дисциплины	Трудоемкость (в ак. часах) по формам занятий			Формы контроля
		Аудиторная работа		Самостоятельная работа	
		Лекции	Семинары		
1	Кризисы в развитии муниципалитетов, регионов и государств	2	2	4	Коллоквиум Дискуссия

2	Методология антикризисного управления муниципалитетом, регионом и государством	2	2	2	Кейс Групповой проект Опрос
3	Экономические основы возникновения неплатежеспособности и банкротства муниципалитетов, регионов и государств	-	4	4	Коллоквиум Деловая игра
4	Диагностика причин возникновения кризисной ситуации и оценка вероятности банкротства	-	2	4	Дискуссия Кейс
5	Бизнес-планирование при финансовом оздоровлении муниципалитета, региона и государства	-	4	4	Дискуссия Реферат Опрос
6	Государственное регулирование отношений несостоятельности (банкротства)	-	4	4	Дискуссия Деловая игра
7	Стратегия и тактика в антикризисном управлении	2	2	2	Коллоквиум Кейс
8	Антикризисная финансовая и инвестиционная политика	-	4	4	Дискуссия Реферат Опрос
9	Маркетинг в антикризисном менеджменте	-	4	4	Кейс Групповой проект
10	Антикризисное управление в аппарате муниципалитета, региона и государства	-	2	4	Дискуссия Реферат Опрос
	ИТОГО	6	30	36	Зачет

VII. Содержание дисциплины по разделам и темам – аудиторная и самостоятельная работа

Тема 1. Кризисы в развитии муниципалитетов, регионов и государств

Содержание темы

Сущность понятия «кризис». Теория кризисов. Диалектический характер связи функционирования, развития и разрешения кризисов. Кризис и его взаимосвязь с понятием «риск». Причины кризиса: объективные и субъективные; внешние и внутренние. Последствия кризиса. Цикличность социально-экономических систем. Фазы цикла: вершина (пик, бум); сжатие (спад); дно (депрессия); оживление (расширение). Изучение кризисных

процессов в основных школах управления. Кризис как материальный фактор несостоятельности (банкротства) муниципалитетов, регионов и государств.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к обсуждению кейса на семинарском занятии.
- Подготовка к коллоквиуму «Как избежать накопления задолженности на уровне муниципалитета».
- Подготовка к дискуссии: «Создание среды благоприятного управленческого климата в регионе».

Тема 2. Методология антикризисного управления муниципалитетом, регионом и государством.

Содержание темы

Понятие антикризисного управления. Цель и задачи антикризисного управления. Антикризисное управление в России: институциональные, правовые и финансовые механизмы обеспечения. Государственное антикризисное регулирование. Приоритетные направления антикризисной государственной политики. Направления осуществления приоритетных инвестиционных проектов по совершенствованию экономики муниципалитета, региона и государства.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка письменных ответов на вопросы кейса. Подготовка к обсуждению кейса на семинарском занятии.
- Подготовка группового проекта: «Выработка и согласование региональной стратегии: согласование интересов».
- Подготовка к контрольной работе по вопросам темы 2.

Тема 3. Экономические основы возникновения неплатежеспособности и банкротства муниципалитетов, регионов и государств.

Содержание темы

Российский механизм банкротства. Банкротство как метод структурной реорганизации экономики. Кризисное состояние муниципалитетов, регионов и государств в условиях нестабильности мировой экономической и политической системы, наложения санкций на Российскую Федерацию в целом и на отдельные регионы, предприятия в частности. Несостоятельность и неплатежеспособность: причины, определение и предупреждение. Роль финансового менеджмента в антикризисном управлении. Последствия признания должника банкротом. Интересы непосредственных участников механизма банкротства – чиновников органов муниципального, регионального и государственного управления, кредиторов, партнеров. Механизм появления феномена неплатежеспособности. Классификация причин неплатежеспособности. Типовые причины неплатежеспособности муниципалитетов, регионов и государств. Финансовый оборот муниципалитетов, регионов и государств. Проявление неплатежеспособности в изменении структуры капитала. Относительная и абсолютная неплатежеспособность. Недостаток собственных оборотных средств и наличие убытков – причина неплатежеспособности.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к коллоквиуму: «Институты развития на региональном уровне: опыт ускорения развития».
- Подготовка к деловой игре «Частно-государственное партнерство: модели согласования интересов при разработке и реализации конкретных проектов».

Тема 4. Диагностика причин возникновения кризисной ситуации и оценка вероятности банкротства.

Содержание темы

Роль и место диагностики в антикризисном управлении. Основные методы и приемы диагностики несостоятельности. Выбор показателей деятельности муниципалитета, региона и государства. Виды анализа неплатежеспособности муниципалитета, региона и государства, и его цели.

Характеристика диагностики как процесса. Основные виды и направления диагностики. Комплексный подход к диагностике несостоятельности муниципалитета, региона и государства: внешние и внутренние факторы, влияющие на финансово-экономическое состояние муниципалитета, региона и государства; анализ промышленного потенциала муниципалитета, региона и государства; анализ состава и структуры выпускаемой продукции в муниципалитете, регионе и государстве; анализ конкурентоспособности промышленности в муниципалитете, регионе и государстве; оценка емкости рынка и доли муниципалитета, региона и государства на внутригосударственном и мировом рынке. Анализ трудовых ресурсов и их использование. Внешние и внутренние факторы, влияющие на конкурентоспособность муниципалитета, региона и государства. Механизм диагностики финансового состояния муниципалитета, региона и государства. Основные задачи диагностики финансовых результатов.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к дискуссии: «Обеспечение экономики финансовыми ресурсами: бюджетирование».
- Ознакомление с кейсом для последующего разбора семинарском занятии по теме «ЖКХ: гири на ногах экономики регионов или ресурс развития?».

Тема 5. Бизнес-планирование при финансовом оздоровлении муниципалитета, региона и государства.

Содержание темы

Задачи и особенности бизнес-планирования. Виды плана финансового оздоровления и его основные цели. Планирование в процедурах банкротства, финансового оздоровления, механизмы введения временной финансовой администрации и санации субфедеральных бюджетов. План финансового оздоровления и график погашения задолженности. Механизм финансового оздоровления неплатежеспособного муниципалитета и региона (на основе федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 года № 184-ФЗ и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, а также Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (статья 112 и глава 19.1).

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к дискуссии: «Убыточные регионы: причины и пути вывода из кризиса».

- Подготовка рефератов по теме «Составление бизнес плана вывода муниципалитета и региона из кризиса (на примере конкретного муниципалитета или региона)».

- Подготовка к контрольной работе по вопросам темы 5.

Тема 6. Государственное регулирование отношений несостоятельности (банкротства).

Содержание темы

Банкротство как институт рыночного хозяйства и его реализация в странах с развитой рыночной экономикой. Несостоятельность и неплатежеспособность: причины, определение и предупреждение. Международный опыт банкротства и санации муниципалитетов, регионов и государств. Реформа законодательства о несостоятельности (банкротстве) в России. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы несостоятельности (банкротства). Федеральный закон РФ от 26.10.02 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)». Внешние признаки несостоятельности (банкротства). Реорганизационные и ликвидационные процедуры. Фиктивное и преднамеренное банкротство. Лица, инициирующие признание муниципалитета, региона и государства несостоятельными (банкротом). Понятие и классификация кредиторов. Возбуждение производства по делам о банкротстве. Собрание и комитет кредиторов. Организационные аспекты деятельности временной финансовой администрации. Роль и место саморегулируемой организации в процессе банкротства. Процедуры

банкротства. Антикризисное управление в рамках несудебных и судебных процедур. Особенности банкротства отдельных категорий должников – юридических лиц.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к дискуссии: «Почему в процветающей стране США есть города-банкроты».
- Подготовка к деловой игре «Временная финансовая администрация в муниципалитете-банкроте – порядок действий для вывода муниципалитета из кризиса».

Тема 7. Стратегия и тактика в антикризисном управлении.

Содержание темы

Роль стратегии в антикризисном управлении. Внешние и внутренние причины кризиса. Внешние и внутренние факторы кризисного развития, проявление кризисных факторов и возможные последствия. Стратегия антикризисного управления, поиск путей выхода из экономического кризиса, устранение причин, способствующих его возникновению. Разработка стратегии по выводу неплатежеспособного муниципалитета, региона и государства из состояния кризиса. Пересмотр миссии и системы целей муниципалитета, региона и государства. Типы целей муниципалитета, региона и государства. Реализация выбранной антикризисной стратегии. Реструктуризация как антикризисная тактика в рамках выбранной стратегии. Сущность, необходимость и цели реструктуризации муниципалитета, региона и государства. Особенности реструктуризации в процедурах несостоятельности. Реструктуризация кредиторской и дебиторской задолженности: цели, формы, место в стратегии реструктуризации муниципалитета, региона и государства. Этапы проведения реструктуризации муниципалитета, региона и государства.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к коллоквиуму: «Миссия Центрального банка Российской Федерации в преодолении современного экономического кризиса».

- Ознакомление с кейсом для последующего разбора семинарском занятии по теме «Украина: банкрот или пешка в политической игре».

Тема 8. Антикризисная финансовая и инвестиционная политика.

Содержание темы

Цели, задачи и функции финансового менеджмента в кризисной ситуации. Финансовая политика неплатежеспособного муниципалитета, региона и государства. Формирование эффективной системы финансового планирования. Рационализация работы финансовой службы муниципалитета, региона и государства. Управление денежными потоками кризисного муниципалитета, региона и государства. Оценка финансового состояния муниципалитета, региона и государства с помощью системы финансовых коэффициентов, включающих показатели следующих направлений: 1-я группа – показатели ликвидности; 2-я группа – показатели финансовой устойчивости; 3-я группа – показатели деловой активности; 4-я группа – показатели рентабельности. Выбор и обоснование критериев для оценки полученных фактических показателей, с которыми можно сопоставить финансовые коэффициенты конкретного муниципалитета, региона и государства.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к дискуссии: «Кластеры и зоны ускоренного развития: региональный опыт».
- Подготовка рефератов по теме «Инновационная система: роль науки, образования, бизнеса».
- Подготовка к контрольной работе по вопросам темы 8.

Тема 9. Маркетинг в антикризисном менеджменте.

Содержание темы

Суть маркетинговой деятельности в антикризисном управлении. Главный принцип и основная цель маркетинга социально-экономической системы. Маркетинговые исследования в антикризисном управлении. Маркетинговая концепция управления как тип мышления руководства и чиновников

муниципалитета, региона и государства. Использование средств маркетинга в антикризисном управлении. Маркетинговые коммуникации и информация и их роль в антикризисном менеджменте.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка письменных ответов на вопросы кейса. Подготовка к обсуждению кейса на семинарском занятии.
- Подготовка группового проекта: «Выработка и согласование региональной стратегии по привлечению инвесторов в условиях кризиса».

Тема 10. Антикризисное управление в аппарате муниципалитета, региона и государства.

Содержание темы

Политика управления муниципальными и государственными служащими в государственных и муниципальных структурах управления в условиях смены стратегии развития. Антикризисная характеристика управления муниципальными и государственными служащими. Значение терминов «управление трудовыми ресурсами», «рабочей силой», «управление кадрами», «управление персоналом», «человеческий капитал». Система антикризисного управления персоналом. Психологические аспекты несостоятельности. Объективные предпосылки адекватного восприятия банкротства государственными и муниципальными служащими, а также гражданами муниципалитета, региона и государства. Разрешение конфликтных ситуаций в ходе работы временной финансовой администрации.

Задания для самостоятельной работы:

- Подготовка к дискуссии: «Коррупция: ее роль в возникновении кризисных ситуаций».
- Подготовка рефератов по теме «Конфликт: как можно его избежать».
- Подготовка к итоговой аттестации.

Семинарские занятия включают:

- дискуссии по заданной тематике;

- выступление с докладами;
- решение кейсов;
- деловые игры;
- опросы по пройденному теоретическому материалу;
- разбор групповых домашних проектов.

VIII. Перечень компетенций, формируемых в результате освоения дисциплины

Профессиональные:

- способность к анализу, организации и планированию в области государственного и муниципального управления (ГМУ-ПК-1);
- способность управлять в кризисных ситуациях (ГМУ-ПК-4);
- умение планировать мероприятия органа публичной власти в увязке с общей стратегией развития государства и региона (ГМУ-ПК-6);
- владение навыками использования инструментов экономической политики (ГМУ-ПК-8).

IX. Используемые образовательные, научно-исследовательские и научно-производственные технологии

A. Образовательные технологии

- лекции;
- обучение действием на основе выполнения групповых и индивидуальных заданий;
- интерактивная часть занятий в форме обсуждения групповых практических заданий, дискуссий по докладам обучающихся;
- разбор кейсов – эта технология позволяет создавать контекст принятия стратегических управленческих решений, имитирующий реальную многоаспектную ситуацию разработки стратегии организации;
- проведение деловых и имитационных игр.

Б. Научно-исследовательские технологии

В ходе учебного процесса при выполнении самостоятельной работы, а также при обсуждении её результатов в рамках интерактивных форм взаимодействий:

- метод «мозгового штурма» (брейнсторминга);
- технологии проектной командной работы;
- методика написания кратких эссе по поставленным проблемам.

В. Научно-производственные технологии

Технологии подготовки отчётных материалов, включая презентации по групповым и индивидуальным проектам, докладов и эссе.

Х. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов, оценочные средства контроля успеваемости и промежуточной аттестации

А. Учебно-методические рекомендации для обеспечения самостоятельной работы студентов

Степень освоения курса определяется различными формами контроля:

– текущий контроль (посещения занятий и степени активности в групповых обсуждениях проблем, требующих принятия решений, участия в разборе кейсов на семинарах, опросы, оценка выступлений с докладом);

– промежуточный контроль – проверка усвоения теоретических знаний из лекций и литературы, рекомендованной для самостоятельно чтения посредством тестирования и домашние задания (групповые и индивидуальные проекты).

Форма заключительного контроля – зачет.

Итоговый балл складывается из интегрированной оценки работы на семинарах, результатов тестирований и домашних групповых и индивидуальных заданий и устного опроса в рамках проведения экзамена.

Лица, имеющие высокие показатели на основе текущего и промежуточного контроля, могут быть освобождены от итогового устного опроса.

Основные формы самостоятельной работы:

- подготовка к опросу по темам лекций;

- подготовка к дискуссиям, ознакомление с текстом заданных источников;
- ознакомление с кейсами для последующего обсуждения на семинарских занятиях;
- выполнение индивидуальных и групповых проектов;
- подготовка докладов,
- написание эссе.

Б. Примерный список заданий для проведения текущей и промежуточной аттестации

Дискуссии:

1. Создание среды благоприятного управленческого климата в регионе.
2. Обеспечение экономики финансовыми ресурсами: бюджетирование.
3. Убыточные регионы: причины и пути вывода из кризиса.
4. Почему в процветающей стране США есть города-банкроты.
5. Кластеры и зоны ускоренного развития: региональный опыт.
6. Коррупция: ее роль в возникновении кризисных ситуаций.

Коллоквиумы:

1. Как избежать накопления задолженности на уровне муниципалитета.
2. Институты развития на региональном уровне: опыт ускорения развития.
3. Миссия Центрального банка Российской Федерации в преодолении современного экономического кризиса.

Индивидуальные задания:

1. Написание ответов на вопросы кейса.
2. Написание эссе.

Групповые задания:

1. Групповой проект «Выработка и согласование региональной стратегии по привлечению инвесторов в условиях кризиса».

2. Деловая игра «Частно-государственное партнерство: модели согласования интересов при разработке и реализации конкретных проектов».

3. Деловая игра «Временная финансовая администрация в муниципалитете-банкроте – порядок действий для вывода муниципалитета из кризиса».

Кейсы:

1. ЖКХ: гири на ногах экономики регионов или ресурс развития?

Рефераты:

1. Составление бизнес-плана вывода муниципалитета и региона из кризиса (на примере конкретного муниципалитета или региона).

2. Инновационная система: роль науки, образования, бизнеса.

3. Конфликт: как можно его избежать.

Семинары:

1. Украина: банкрот или пешка в политической игре

Рефераты: список тем и книг для реферирования представлен ниже (для лиц, имеющих пропуски).

В. Примерный список вопросов для проведения текущей и промежуточной аттестации

Контрольные вопросы

1. Что такое кризис?

2. Какую роль играют кризисы в социально-экономическом развитии?

3. Каковы причины возникновения кризисов?

4. Можно ли прогнозировать кризисы?

5. В чем сущность антикризисного управления муниципалитета, региона и государства? Опишите антикризисное управление в широком и узком смысле.
6. Опишите проблематику антикризисного управления муниципалитета, региона и государства.
7. Каковы цели и задачи антикризисного управления муниципалитета, региона и государства?
8. Опишите этапы антикризисного управления муниципалитета, региона и государства.
9. Что такое комплексная диагностика и что она в себя включает?
10. Назовите ранние признаки несостоятельности муниципалитета, региона и государства.
11. Назовите виды и методы диагностики несостоятельности муниципалитета, региона и государства.
12. Перечислите основные понятия механизма финансового оздоровления неплатежеспособного муниципалитета и региона.
13. Назовите основные виды планирования в муниципалитете, регионе и государстве и дайте им краткую характеристику.
14. Какие основные задачи решает бизнес-план?
15. Каковы этапы проведения анализа финансового состояния муниципалитета, региона и государства?
16. Что включает в себя раздел «маркетинговый план»?
17. Назовите основные социально-экономические показатели муниципалитета, региона и государства.
18. Назовите показатели финансового состояния должника.
19. В чем отличие между несостоятельностью и неплатежеспособностью?
20. Каковы основные причины неплатежеспособности российских и зарубежных муниципалитетов и регионов?
21. Каковы индикаторы запуска российского механизма банкротства?
22. Назовите основных участников механизма банкротства и раскройте их роли в процессе его реализации.

23. Каковы состав и динамика кредиторской задолженности муниципалитета, региона и государства?
24. Сгруппируйте обязательства муниципалитета, региона и государства по различным критериям.
25. Какие факторы определяют рост просроченной кредиторской задолженности?
26. Что такое несостоятельность (банкротство) и каковы ее признаки?
27. Кто может обращаться в арбитражный суд с заявлением о банкротстве?
28. Каковы требования к арбитражным управляющим? Их функции, права и обязанности в различных процедурах.
29. Что такое досудебная санация?
30. Какова роль стратегии в антикризисном управлении?
31. Как менялись представления о целях развития муниципалитета, региона и государства?
32. Назовите этапы разработки антикризисной стратегии муниципалитета, региона и государства. Каковы возможные результаты реализации такой стратегии?
33. Что такое реструктуризация, каковы ее цели и как можно оценить ее эффективность?
34. В чем цели, задачи и функции финансового менеджмента в кризисной ситуации?
35. Опишите основные направления рационализации работы финансовой службы муниципалитета, региона и государства.
36. Каковы особенности управления текущими финансовыми потоками в период финансового оздоровления?
37. Что включает в себя программа финансового оздоровления неплатежеспособного муниципалитета, региона и государства?
38. Назовите цель и задачи маркетинга в антикризисном управлении.
39. Опишите этапы процесса маркетинга.

40. На какие вопросы должна дать ответы маркетинговая стратегия в антикризисном управлении?

41. Каковы маркетинговые приоритеты в кризисной ситуации? Как они меняются в зависимости от стадии развития рынка?

42. Каковы задачи кадровой политики в условиях кризиса?

43. Как измерить и оценить текучесть кадров?

44. Какие формы сопротивления персонала переменам существуют?

Вопросы к зачету

1. Сущность понятия «кризис». Теория кризисов.
2. Диалектический характер связи функционирования, развития и разрешения кризисов. Кризис и его взаимосвязь с понятием «риск».
3. Причины кризиса: объективные и субъективные; внешние и внутренние. Последствия кризиса.
4. Цикличность социально-экономических систем. Фазы цикла: вершина (пик, бум); сжатие (спад); дно (депрессия); оживление (расширение).
5. Изучение кризисных процессов в основных школах управления. Кризис как материальный фактор несостоятельности (банкротства) муниципалитетов, регионов и государств.
6. Понятие антикризисного управления. Цель и задачи антикризисного управления.
7. Антикризисное управление в России: институциональные, правовые и финансовые механизмы обеспечения.
8. Государственное антикризисное регулирование. Приоритетные направления антикризисной государственной политики.
9. Направления осуществления приоритетных инвестиционных проектов по совершенствованию экономики муниципалитета, региона и государства.
10. Российский механизм банкротства. Банкротство как метод структурной реорганизации экономики.
11. Кризисное состояние муниципалитетов, регионов и государств в условиях нестабильности мировой экономической и политической системы,

наложения санкций на Российскую Федерацию в целом и на отдельные регионы, предприятия в частности.

12. Несостоятельность и неплатежеспособность: причины, определение и предупреждение.

13. Роль финансового менеджмента в антикризисном управлении.

14. Последствия признания должника банкротом. Интересы непосредственных участников механизма банкротства – чиновников органов муниципального, регионального и государственного управления, кредиторов, партнеров.

15. Механизм появления феномена неплатежеспособности.

16. Классификация причин неплатежеспособности. Типовые причины неплатежеспособности муниципалитетов, регионов и государств.

17. Финансовый оборот муниципалитетов, регионов и государств. Проявление неплатежеспособности в изменении структуры капитала.

18. Относительная и абсолютная неплатежеспособность.

19. Роль и место диагностики в антикризисном управлении. Основные методы и приемы диагностики несостоятельности.

20. Выбор показателей деятельности муниципалитета, региона и государства.

21. Виды анализа неплатежеспособности муниципалитета, региона и государства, и его цели.

22. Характеристика диагностики как процесса. Основные виды и направления диагностики.

23. Комплексный подход к диагностике несостоятельности муниципалитета, региона и государства.

24. Анализ трудовых ресурсов и их использование.

25. Внешние и внутренние факторы, влияющие на конкурентоспособность муниципалитета, региона и государства.

26. Механизм диагностики финансового состояния муниципалитета, региона и государства. Основные задачи диагностики финансовых результатов.

27. Задачи и особенности бизнес-планирования.

28. Виды плана финансового оздоровления и его основные цели.
29. Планирование в процедурах банкротства, финансового оздоровления, механизмы введения временной финансовой администрации и санации субфедеральных бюджетов.
30. План финансового оздоровления и график погашения задолженности.
31. Механизм финансового оздоровления неплатежеспособного муниципалитета и региона.
32. Банкротство как институт рыночного хозяйства и его реализация в странах с развитой рыночной экономикой.
33. Несостоятельность и неплатежеспособность: причины, определение и предупреждение.
34. Международный опыт банкротства и санации муниципалитетов, регионов и государств.
35. Реформа законодательства о несостоятельности (банкротстве) в России. Нормативные правовые акты, регулирующие вопросы несостоятельности (банкротства).
36. Внешние признаки несостоятельности (банкротства).
37. Реорганизационные и ликвидационные процедуры. Фиктивное и преднамеренное банкротство.
38. Лица, инициирующие признание муниципалитета, региона и государства несостоятельными (банкротом). Понятие и классификация кредиторов.
39. Возбуждение производства по делам о банкротстве. Собрание и комитет кредиторов.
40. Организационные аспекты деятельности временной финансовой администрации.
41. Роль и место саморегулируемой организации в процессе банкротства. Процедуры банкротства.
42. Антикризисное управление в рамках несудебных и судебных процедур. Особенности банкротства отдельных категорий должников – юридических лиц.

43. Роль стратегии в антикризисном управлении. Внешние и внутренние причины кризиса.

44. Внешние и внутренние факторы кризисного развития, проявление кризисных факторов и возможные последствия.

45. Стратегия антикризисного управления, поиск путей выхода из экономического кризиса, устранение причин, способствующих его возникновению.

46. Разработка стратегии по выводу неплатежеспособного муниципалитета, региона и государства из состояния кризиса.

47. Пересмотр миссии и системы целей муниципалитета, региона и государства. Типы целей муниципалитета, региона и государства.

48. Реализация выбранной антикризисной стратегии.

49. Реструктуризация как антикризисная тактика в рамках выбранной стратегии. Сущность, необходимость и цели реструктуризации муниципалитета, региона и государства.

50. Особенности реструктуризации в процедурах несостоятельности. Реструктуризация кредиторской и дебиторской задолженности: цели, формы, место в стратегии реструктуризации муниципалитета, региона и государства.

51. Этапы проведения реструктуризации муниципалитета, региона и государства.

52. Цели, задачи и функции финансового менеджмента в кризисной ситуации.

53. Финансовая политика неплатежеспособного муниципалитета, региона и государства.

54. Формирование эффективной системы финансового планирования.

55. Рационализация работы финансовой службы муниципалитета, региона и государства.

56. Управление денежными потоками кризисного муниципалитета, региона и государства.

57. Оценка финансового состояния муниципалитета, региона и государства с помощью системы финансовых коэффициентов.

58.Выбор и обоснование критериев для оценки полученных фактических показателей, с которыми можно сопоставить финансовые коэффициенты конкретного муниципалитета, региона и государства.

59.Суть маркетинговой деятельности в антикризисном управлении. Главный принцип и основная цель маркетинга социально-экономической системы.

60.Маркетинговые исследования в антикризисном управлении. Маркетинговая концепция управления как тип мышления руководства и чиновников муниципалитета, региона и государства.

61.Использование средств маркетинга в антикризисном управлении. Маркетинговые коммуникации и информация и их роль в антикризисном менеджменте.

62.Политика управления муниципальными и государственными служащими в государственных и муниципальных структурах управления в условиях смены стратегии развития.

63.Антикризисная характеристика управления муниципальными и государственными служащими. Значение терминов «управление трудовыми ресурсами», «рабочей силой», «управление кадрами», «управление персоналом», «человеческий капитал».

64.Система антикризисного управления персоналом. Психологические аспекты несостоятельности.

65.Объективные предпосылки адекватного восприятия банкротства государственными и муниципальными служащими, а также гражданами муниципалитета, региона и государства.

66.Разрешение конфликтных ситуаций в ходе работы временной финансовой администрации.

XI. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

А. Основная литература:

№ п/п	Автор	Название книги/статьи	Отв. редактор	Место издания	Издательство	Год издания	Название журнала (сборника)	Том	Номер журнала
1	<i>Коротков Э.М.</i>	Антикризисное	Э.М.	М.	ИНФРА-М	2010			

	[и др.]	управление: учебник	Коротков						
2	Арутюнов Ю.А.	Антикризисное управление		М.	Юнити-Дана	2015			
3	Балдин К.В.	Антикризисное управление: макро- и микроуровень: учебное пособие		М.	Дашков и К	2013			
4	Беляев А.А.	Антикризисное управление: учеб. для вузов		М.	ЮНИТИ-ДАНА	2011			
5	Балдин К.В. [и др.]	Банкротство предприятия: анализ, учет и прогнозирование: учеб. пособие		М.	Дашков и К	2010			
	Юлова Е.С.	Правовое регулирование несостоятельности (банкротства): учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры		М.	Юрайт	2017			
	Валдайцев С.В.	Антикризисное управление на основе инноваций: учебник		М.	Прспект	2010			
	Гаврилова Н.В.	Антикризисное управление: институциональные особенности: учеб. пособие для вузов		М.	Междунар. акад. оценки и консалтинга	2010			
	Гореликов К.А.	Антикризисное управление предприятиями и финансово-кредитными организациями: учеб. пособие		М.	Гардарики	2009			
	Гохан П.А.	Слияния, поглощения и реструктуризация компаний		М.	Альпина-Паблишер	2010			
	Ежов Ю.А.	Банкротство коммерческих организаций: учебное пособие		М.	Дашков и К	2009			
	Захаров В.Я.	Антикризисное управление: теория и практика: учебное пособие для вузов		М.	ЮНИТИ-ДАНА	2012			
	Исправников С.А.	Банкротство: как защитить свои права и имущественные интересы		М.	Аргумент	2009			
	Патласов О.Ю.	Антикризисное управление: Финансовое моделирование и диагностика банкротства коммерческой организации		М.	Книжный мир	2009			

	<i>Просветов Г.И.</i>	Антикризисное управление: задачи и решения: учеб. пособие		М.	Альфа-Пресс	2009			
	<i>Чернова М.В.</i>	Банкротство. Учет, анализ и аудит в конкурсном производстве		М.	Дело и Сервис	2010			

Б. Дополнительная литература:

№ п/п	Автор	Название книги/статьи	Отв. редактор	Место издания	Издательство	Год издания	Название журнала (сборника)	Том	Номер журнала
1	<i>Баранников А.Л. [и др.]</i>	Антикризисное управление: учеб. пособие		М.	Изд-во РАГС	2010			
2	<i>Захаров В.Я. [и др.]</i>	Антикризисное управление: теория и практика: учеб. пособие для вузов		М.	ЮНИТИ	2009			
3	<i>Жарковская Е.П.</i>	Антикризисное управление: учебник		М.	Омега-Л	2009			
4	<i>Круглова Н.Ю.</i>	Антикризисное управление: учеб. пособие для вузов		М.	КноРус	2016			
5	<i>Кукукина И.Г.</i>	Учет и анализ банкротств. Антикризисное управление: учеб. пособие		М.	Высшее образование	2009			
6	<i>Орехов В.И.</i>	Антикризисное управление: учеб. пособие		М.	Научно-издательский центр ИНФРА-М	2013			
7	<i>Попов Р.А.</i>	Антикризисное управление: учебник для вузов		М.	Высшая школа	2008			

В. Программное обеспечение и Интернет-ресурсы:

1. Справочная правовая система «КонсультантПлюс». URL: [www\iconsultant.ru](http://www.consultant.ru).
2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации. URL: www.government.ru.
3. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации. URL: [http://www1.minfin.ru/ru/](http://www.minfin.ru/ru/).
4. Электронные учебники по антикризисному управлению издательства «Кнорус».

ХII. Материально-техническое обеспечение дисциплины

Учебный процесс предполагает использование: мультимедийного оборудования для проведения презентаций лекций, групповых практических заданий студентов (ТСО: компьютер, проектор и экран либо компьютер и плазменная панель):

- оборудования для компьютерной презентации;
- компьютеров с подключением к сети Интернет;
- программного обеспечения MS Word, PowerPoint, Prezi;
- множительной техники (ксерокс) для подготовки раздаточных материалов.

Авторы программы: к.э.н., Д.А. Митяев, к.э.н. Е.А. Матченко.

Программа одобрена на заседании кафедры теории и методологии государственного и муниципального управления 16 мая 2018 года, протокол № 7.

Заведующий кафедрой теории и методологии государственного и муниципального управления, академик

С.Ю. Глазьев