

29 мая 2012 г.

**X Международная конференция  
«Государственное управление в XXI веке:  
повестка дня российской власти»**

**Выступление Виктора Антоновича Садовниченко, ректора Московского государственного университета имени М.В.Ломоносова:**

Уважаемый президиум, уважаемые коллеги, друзья! Я рад обратиться со словами приветствия к участникам международной конференции «Государственное управление в XXI веке: повестка дня российской власти».

Разрешите мне поприветствовать нашего гостя, чрезвычайного и полномочного посла Соединенных штатов Америки господина Майкла Макфола и всех участников конференции.

Конференция, посвященная актуальным проблемам государственного управления проводится в Московском университете уже в десятый раз, и каждый раз в повестке дня все новые вопросы, требующие обоснованных профессиональных ответов.

Быстрыми темпами меняется жизнь вокруг нас, и мы, конечно, меняемся вместе с ней. Вернее, должны меняться и поспевать за ходом времени.

В России сегодня политическая жизнь отмечена высокой степенью активности, возникновением новых общественных реалий и запросов. Во всем мире нарастает волна финансово-экономической напряженности, и в этих новых условиях нужны новые подходы, глубокие экспертные оценки и актуальные рекомендации специалистов.

Вообще, конференция по вопросам государственного управления проходит в знаковое время для нашей страны. Президентским указом нынешний год объявлен годом российской истории. Ключевое событие – это 1150-летие зарождения российской государственности. Не только ученым специалистам, но и всему обществу предстоит осмыслить этот длительный и сложный путь, который прошла Россия. Чего только не было на этом пути! Войны, революции, великие победы и великие жертвы, славные страницы и темные пятна. Это наша история, история нашей страны и нашей с вами родины. Как сказал Пушкин, «ни за что на свете я не хотел бы переменить отечество или иметь другую историю, кроме истории наших предков, – такой, какую нам Бог послал».

Сегодня перед Россией открываются новые пути и новые перспективы. Нам удалось справиться с серьезными трудностями, сохранить государственную целостность и единство, однако на повестке дня новые риски и новые вызовы. Активные процессы происходят сегодня в обществе. Рядом с людьми старшего поколения, родившимися и сформировавшимися в государстве, которое называлось Советским Союзом, в жизни общества все шире и активнее участвует молодое поколение, выросшее в новой России. Все громче и настойчивее, в частности, звучит голос студентов, которые делают серьезную заявку на свое участие в жизни – в жизни общества, в жизни государства – и готовы брать на себя управленческие решения, и наша задача – внимательно выслушать этот коллективный голос и вести постоянный диалог, – это ведь в наших общих интересах.

Специфика нынешней российской общественно-политической ситуации требует новых форм конструктивного и заинтересованного диалога с привлечением не только причастных к принятию государственных решений лиц, но и широкого круга экспертов и общественных деятелей. Выстраивание такого конструктивного диалога, точнее – постоянного многостороннего взаимодействия – является одной из задач, работающих на обеспечение социального согласия и единства государства. Здесь открывается широкое поле деятельности для представителей общественных наук, которые и являются сегодня основными участниками конференции. В условиях нынешнего обновления политической системы оценки и рекомендации специалистов имеют особое значение. Решения государственного масштаба, любые решения государственного масштаба, должны быть основаны на прочном научном фундаменте.

Я в качестве примера необходимости такой научной обоснованности проработки приведу следующее: даже после распада СССР Россия остается крупнейшим по территории государством в мире. В экономической географии существует так называемая транспортная теорема: сохранение единства государства возможно тогда и только тогда, когда развитие общегосударственной инфраструктуры опережает экономическое развитие регионов. Обширность территории страны из фактора риска может стать нашим преимуществом. Учеными и политиками давно изучается идея строительства так называемой интегральной евразийской транспортной системы. Россия с ее обширной территорией, неравномерным экономическим развитием регионов и распределением населения нуждается в современной транспортной инфраструктуре. Например, в XXI веке автомобильная дорога, по которой нельзя безопасно проехать со скоростью 200 километров в час по европейским меркам уже не считается дорогой. Поезда, которые перевозят пассажиров со скоростью меньше 450 километров в час и грузов со скоростью менее 3 000 километров в сутки, сегодня тоже не отвечают своему назначению и по мировым меркам являются неконкурентоспособными. Освоение и вовлечение в хозяйственную деятельность природных богатств Сибири и Дальнего Востока необходимо прежде всего для развития самой России, но этого ждет и мировая экономика. Результатом может стать возникновение инфраструктуры новой мировой экономической системы, к формированию которой и подтолкнул экономический кризис. Это признанный императив глобализации. Соединенные Штаты, Азия, Европа будут стянуты через Евразию такими трансконтинентальными связями, которые могут надолго стабилизировать геополитическую обстановку во всем мире, и наличие этого глобального моста между Европой и Азией – крупнейший ресурс нашей страны, в том числе, управленческий.

Немаловажен при этом и демографический фактор. Нехватка людских ресурсов на территориях Сибири и Дальнего Востока привлекает повышенное внимание соседних стран. Это ведь не только демографическая проблема, но и управленческая проблема, проблема экономического рывка нашей страны. Дальневосточный, Сибирский, Уральский федеральные округа являются крупнейшими по площади в Российской Федерации. Суммарно только эти три округа занимают  $\frac{3}{4}$  или 77% территории Российской Федерации, а на этой территории проживает только  $\frac{1}{4}$  часть россиян. При этом здесь находится 30% всех российских безработных, выявленных по методике Международной организации труда. В абсолютных цифрах это количество составляет 1,8 миллиона человек.

Из этого примера видно, что реализация этого глобального проекта не только принесет прямые и косвенные экономические эффекты, но и сможет прочно скрепить целостность государственной территории России. Такую задачу можно решать только в государственном масштабе, применяя современные управленческие методы. У нас, правда, есть сейчас вновь созданный орган государственного управления – министерство по развитию Дальнего востока.

Вообще, для современного государственного управления необходимы теории и достижения самых разных научных дисциплин. Хочу как математик – не могу об этом не сказать – упомянуть о математическом моделировании социально-экономических процессов, в том числе, и в наших совместных научных работах с первым президентом республики Кыргызстан Аскарком Акаевым. Мы с ним установили, что так называемые ускоряющиеся логопериодические колебания, наложенные на взрывной нарастающий тренд, (например, так могут скакать цены на нефть или золото) позволяют предсказывать катастрофы и кризисы. И эти выводы, основанные на математических моделях, расчётах, довольно точно совпали с наступившими реальными событиями, достаточно вспомнить ситуацию в Кобе.

И, наконец, как ректор, я должен сказать, что из всего широкого спектра государственных дел и задач особое внимание требует сфера образования. Недавно наметившийся и уже активно реализуемый практически во всем мире подход к образованию как к сфере услуг, на мой взгляд, должен быть пересмотрен или, по крайней мере, существенно скорректирован и дополнен. Образование не может быть одной из приоритетных задач государства. Это главная задача государства. Государство сегодня как никогда нуждается в системном, целенаправленном, то есть направленном в соответствии со своими потребностями развития системы образования.

Не первый год идущая реформа образования в нашей стране, как и в других странах, свидетельствует, с одной стороны, о давно назревшей необходимости изменений в этой сфере, а с другой – о высокой степени сложности реформирования этой системы, основанной на идее преемственности. Это естественным образом сопряжено и с воспитанием – гражданским воспитанием, которое должно являться важнейшей задачей и образования, и государства.

Уважаемые коллеги! Перед участниками конференции стоят серьезные задачи. Высока вероятность очередного ухудшения мировой экономической ситуации. Это заставляет специалистов сферы государственного управления в опережающем режиме готовиться к новым вызовам, искать новые возможности сохранения социально-политической стабильности. Нам необходимо дать ответы на многие актуальные вопросы функционирования государственной власти, взаимодействия органов власти и структур гражданского общества, перспектив социальной политики в России в условиях экономической нестабильности и возможного ухудшения мировой конъюнктуры. Важны новые подходы в сфере построения новых моделей сложных социальных и управленческих процессов, управления инновациями, выработки стратегии модернизации нашего общества.

Конечно, я бы хотел от всей души пожелать участникам конференции плодотворного диалога, результатом которого станут конкретные научные выводы, позволяющие лучше понять состояние и перспективы государственного управления в России на обозримую перспективу.

Желаю нам успехов.