

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
МОСКОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ
М.В. ЛОМОНОСОВА
ФАКУЛЬТЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

«УТВЕРЖДАЮ»

Зам. декана факультета государственного
управления МГУ имени М.В. Ломоносова



_____ А.Ю.Полунов

_____ 2017 г.

Рабочая программа дисциплины:

**«Современные теоретико-методологические
проблемы социальной политики»**

по направлению подготовки 41.06.01 «Политические науки и регионоведение»
направленности «Теория и философия политики, история и методология политической
науки», уровень высшего образования – подготовка кадров высшей квалификации
Квалификация – преподаватель, преподаватель-исследователь

Москва, 2017

1. Наименование дисциплины: Современные теоретико-методологические проблемы социальной политики. Обязательная дисциплина

2. Уровень высшего образования – подготовка кадров высшей квалификации.

3. Направление подготовки: Теория и философия политики, история и методология политической науки

4. Место дисциплины (модуля) в структуре ООП: Дисциплина относится в вариативной части ООП

5. Планируемые результаты обучения по дисциплине:

Задачи курса:

- представить слушателям теоретико-методологические подходы, используемые в исследованиях социальной политики;
- раскрыть особенности изучения социальной политики как самостоятельного объекта исследования;
- сформировать навыки анализа современных социальных рисков и формирования целей и задач социальной политики;
- познакомить с основными принципами составления программы исследования различных аспектов социальной политики, механизмами и технологиями управления этими программами в их практической реализации;
- научить использовать теоретические знания и методологический инструментарий для оценки реальных ситуаций в России, с целью выработки политических управленческих решений;
- ознакомить с различными схемами социальной отчетности

К основным результатам обучения можно отнести:

- способность владеть современной методологией политического анализа, организации и проведения политологического исследования, мониторинга, и прогнозирования политических процессов;
- способность анализировать и прогнозировать политические, социальные, демографические и др. явления и процессы, происходящие на федеральном, региональном и межрегиональном уровнях;
- способность адаптировать результаты международных исследований к формату исследований политического процесса в России

6. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины:

| Формируемые компетенции (код компетенции) | Планируемые результаты обучения по дисциплине (модулю) |
|---|--|
| ОПК-1 Способность самостоятельно осуществлять научно-исследовательскую деятельность в сфере социальной политики с использованием современных методов исследования и информационно-коммуникационных технологий | 31(ОПК-1) знать: - основной круг проблем, встречающихся в сфере социальной политики, и основные способы (методы, алгоритмы) их решения 32 (ОПК-1) знать: основные источники и методы поиска научной информации |
| | У1 (ОПК-1) уметь: анализировать и выбирать наиболее эффективные методы |

| | |
|--|--|
| | (технологии) достижения целей социальной политики У2 (ОПК-1) – уметь: ранжировать проблемы, уметь выбирать приоритеты, устанавливать зависимости между целями социальной политики и методами их достижения. |
|--|--|

7. Объем дисциплины в зачетных единицах: общая трудоемкость дисциплины составляет 3 зачетные единицы (108) академических часов. Аудиторная работа – 36 часов. Самостоятельная работа – 72 часа.

8. Вводные требования для освоения дисциплины: для освоения дисциплины желательно, чтобы были изучены курсы:

Политика и управление в социальной сфере.

Государственное управление в зарубежных странах

Сравнительная социальная политика

9. Образовательные технологии. Лекции, методологические семинары, работа с источниками, доклады и презентации, эссе.

10. Содержание курса:

| | Название темы | Форма проведения занятия | Количество аудиторных часов |
|---|---|----------------------------------|-----------------------------|
| 1 | Социальная политика, теории и методологии исследования социальной политики. | Лекция, методологический семинар | 4 |
| 2 | Философско-исторический обзор формирования социальной политики, как сферы самостоятельных исследований во второй половине XX века. Концепция «социального государства». Модели социальной политики. | Лекция, методологический семинар | 4 |
| 3 | Глобализация и социальная политика | Лекция, методологический семинар | 4 |
| 4 | Исследования в социальной политике | Лекция, методологический семинар | 4 |
| 5 | Сравнительная социальная политика | Лекция, методологический семинар | 6 |
| 6 | Методы исследований социальной политики. | Лекция, методологический семинар | 6 |
| 7 | Индикаторы устойчивого развития как инструмент для научно-обоснованной разработки политики, мониторинга и оценки | Лекция, методологический семинар | 6 |

| | | | |
|----|---|--|-----------------|
| 8 | Методология принятия решений в социальной сфере и практика управления их реализацией | Лекция, методологический семинар | 6 |
| 9 | Управление в отраслях социальной сферы | методологический семинар | 4 |
| 10 | Социальное моделирование и социальные технологии. Управление проектами и программами. | методологический семинар | 4 |
| 11 | Современная социальная политика России в контексте сравнительной социальной политики. | Лекция, методологический семинар | 4 |
| | Всего: аудиторные занятия самостоятельная работа | | 108 36 72 |

Содержание курса.

Тема I. Социальная политика, теории и методологии исследования социальной политики.

Определение предметной области дисциплины «социальная политика» и формулировка основных дефиниций. Социальная политика как сфера междисциплинарных научных исследований и как практическая деятельность. Социальная политика и философия. Социальная политика и история. Социальная политика и экономика. Социальная политика и социология.

Тема II. Философско-исторический обзор формирования социальной политики, как сферы самостоятельных исследований во второй половине XX века. Концепция «социального государства». Модели социальной политики.

Идея социальной политики и ее воплощение в различные исторические периоды. Становление и развитие теории социальной политики в социальной и экономической мысли конца XIX середины XX века. Идеалы и парадоксы социальной политики. Концепция «государства благосостояния». Виды социальной политики и необходимость их классификации. Модели социальной политики. Подходы к типологии социальной политики. Остаточная, индустриальная и институциональная модели Р. Титмуса. Модель Бисмарка и модель Бевириджа. Скандинавская, континентальная, англосаксонская, средиземноморская модели. Модели управления социальной политикой Н. Мэннинга.

Тема III. Глобализация и социальная политика.

Процессы экономической и социальной интеграции в условиях многополярного мира, роль глобальных процессов в направлении гомогенизации социальных государств и влияние глобализации на развитие социальной сферы. Теоретические подходы к анализу глобализации. Социальная политика международных организаций; направления и технологии влияния этих организаций на выбор путей реформ в социальном секторе в пост-коммунистических странах. Социальная политика и проблемы конкурентоспособности государств. Перспективы глобальной социальной политики.

Тема IV. Исследования в социальной политике.

Типы исследований в социальной политике: академическое исследование, исследования политики (policy research), анализ политики (policy analysis), оценочные исследования (evaluation research). Исследования организаций. Прикладные исследования. Акционистские исследования. Рекомендации для социальной политики – как их писать. Партисипаторные исследования – характеристики и возможности применения. Роль социальной критики. Правила проведения мониторинга и оценки.

Тема V Сравнительная социальная политика.

Специфика сравнительных исследований в социальной политике. Современные школы анализа социальной политики. Уровни сравнительного анализа социальной политики (международный, национальный, региональный, институциональный). Подходы к пониманию социальных проблем (традиционные, функционализм, конструкционизм). Определение социальной проблемы. Задачи исследователей по изучению социальных проблем. Конкуренция социальных проблем и их визуализация. Примеры исследований: политика в сфере здравоохранения, политика занятости и борьбы с бедностью в зарубежных странах. Гендерно-ориентированная социальная политика.

Тема VI. Методы исследований социальной политики.

Основная дихотомия исследований в социальной политике: исследования, ориентированные на случай (case-oriented) и исследования, ориентированные на переменные (variable-oriented). Проблемы методологии компаративных исследований: сопоставимость данных, проблема выбора показателей, проблемы генеральной совокупности переменных, проблемы уникальности и т.д.). Методы исследований (Джаноски и Хигс): метод сходств, метод различий, булев анализ, кросс-секционный анализ, метод временных рядов, метод сводки и метод исторического событийного анализа. Роль научных сравнительных исследований.

Тема VII. Индикаторы устойчивого развития как инструмент для научно-обоснованной разработки политики, мониторинга и оценки.

Согласованные показатели устойчивого развития, связанные с вопросами глобального или регионального значения. По данным исследования, в котором изучались 20 стран Европы, Австралия и Канада (Eurostat, 2007; Kulig, Kolfort and Hoekstra, 2007 г.), самые общие для стран индикаторы были выявлены в следующих сферах: выбросы парниковых газов, уровень образования, ВВП на душу населения, сбор и утилизация отходов, биоразнообразие, официальная помощь в целях развития, занятость и безработица, ожидаемая продолжительность жизни (или годы здоровой жизни), возобновляемые источники энергии, риск бедности, загрязнение воздуха, использование энергии и интенсивность, качество воды, общий чистый государственный долг, смертность от отдельных заболеваний, потребление энергии, грузовые и пассажирские перевозки по видам транспорта, интенсивность использования водных ресурсов, площадь лесов и их использование и т.д. Измерение прогресса в достижении устойчивого развития. Страновые показатели устойчивого развития для оценки прогресса в достижении целей национальных планов и стратегий устойчивого развития. План действий на период после 2015 года.

Тема VIII. Методология принятия решений в социальной сфере и практика управления их реализацией

Управленческие решения: сущность, классификация и технология принятия. Классификация решений: в зависимости от знакомства с ситуацией субъекта, принимающего решение; от трудности решаемой проблемы; от числа имеющихся альтернативных решений; от

профессиональных и личностных качеств управленца и др. Закономерности выработка и реализация решений. Технологии принятия решения, которые помогают ускорить этот процесс, что особенно важно в экстремальных ситуациях. Набор или комбинация приемов, методов принятия решение и их реализации. Сетевая модель принятия решений. Модель рационального и общественного выбора. Основные акторы и центры социальной сфере в ситуации принятия решений. Лоббирование. Пути поддержки и технологии сопротивления принятым решениям.

Тема IX. Управление в отраслях социальной сферы.

Социальная политика как инструмент управления общественным развитием. Структура социальной сферы и ее компоненты. Специфика социальной сферы как объекта управления. Современные концепции управления социальной сферой. Особенности и подходы к управлению социальной сферой (территориальный, сферный, отраслевой, демографический). Особенности управления социальной сферой в условиях федерализма. Оценка эффективности управления в социальной сфере.

Тема X. Социальное моделирование и социальные технологии. Управление проектами и программами.

Технология социально-проектной деятельности в сфере социального управления. Основные теории: теория систем и системный анализ, теория моделирования и подобия, теория решения проблем и т.д. Социальный проект, как сконструированное социальное нововведение, локализованное по месту, времени и ресурсам и направленное на достижение социальной значимой цели. Этапы работы над социальным проектом. Типовая структура социального проекта. Программно-целевое планирование. Социальная экспертиза.

Тема XI. Современная социальная политика России в контексте сравнительной социальной политики.

Отечественная социальная политика: исторической ракурс и современной состояние. Типология моделей социальной политики России в сравнительном анализе. Этапы формирования социальной политики с начала 1990-х годов. Перспективы развития социальной политики России. Место и роль институтов самоорганизации граждан России и их роль в развитии современного общества. Модели взаимоотношений государства и НПО в реализации социальной политики.

Образовательные технологии

лекционные занятия и методологические семинары с обсуждением подготовленных аспирантами рефератов (эссе), публикаций по данной проблематике и компьютерных презентаций.

11. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы аспирантов

Цель самостоятельной работы: продемонстрировать возможности использования приемов анализа различных аспектов социальной политики

12. Ресурсное обеспечение курса

Рекомендуемая литература (русский):

- Ахинов Г.А., Калашников С.В. Социальная политика. Учебное пособие. М., Инфра-М., 2012
- Бек, У. От индустриального общества к обществу риска // Thesis. 1994. #5. С. 161–168.
- Бородкин Ф.М., Айвазян С.А. Социальные индикаторы. М., Изд-во Юнити-Дана, 2006
- Государственная помощь в России. Сближение с законодательством ЕС. М., 2003
- Григорьева Н.С. Чубарова Т.В. Социальная политика: гендерный аспект. М., «Олита», 2004
- Григорьева Н.С. Государственная социальная политика // Государственная политика. Учебное пособие. Под ред. А.И. Соловьева. ФГУ, МГУ имени М.В. Ломоносова. М., 2012
- Европейская социальная хартия. Справочник. 2000
- Жилищный вопрос как проблема социальной политики. ИМЭПИ РАН. М., 2004
- Зими́на В.Д., Борисов Н.А. Политическое управление: учебник. - М.: РГГУ, 2008.
- Зубаревич Н.В. Социальное развитие регионов России: проблемы и тенденции переходного периода. М., Едиториал УРСС, 2003
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, 1966
- Люблинский В. Социальная политика в странах Запада – пример для России? / Власть. №11. 2008. С. 31-6.
- От переходного периода к трансформации: устойчивое и всеобъемлющее развитие в Европе и Центральной Азии. Доклад (2012). Европейская экономическая комиссия ООН и Программа развития ООН. Нью-Йорк- Женева. http://www.ece_rio_20_rus
- Сидорина Т. Ю. История и теория социальной политики. Учебное пособие. Министерство образования и науки РФ. РГГУ, М., 2010
- Социальная политика: парадигмы и приоритеты. Под ред. В.И. Жукова. М., 2000
- Социальная сфера в современной экономике: вопросы теории и практики. – Отв. Ред Т.В. Чубарова. – СПб: Нестор История. 2015
- Социальное законодательство России и Великобритании. М., 2000
- Романов П.В., Ярская-Смирнова Е.Р. Методы прикладных социальных исследований. Учебное пособие, Рекомендовано УМО по социальной работе М.: Норт-медиа, 2008.
- Теория и методология исследования социальных проблем. Под ред. Грибнберга Р.С., Чубаровой Т.В., М., «М., «Наука», 2005

(English):

- Adam, J. (ed) (1991). Economic Reforms and Welfare System in the USSR, Poland and Hungary: Social Contract in Transformation. London: Macmillan.
- Araral E., Fritzen S., Howlett M.,S (Ed.) (2013) Routledge Handbook on Public Policy. Routledge Taylor & Francis Group. London and new York
- Barr N. (1993) Economics of the Welfare State. Oxford University Press.
- Barr N. (1994) Labor Markets and Social Policy in Central and Eastern Europe. Oxford: Oxford University Press. Care Standards Act 2000
- Deacon, B. (ed.) (1992). Social Policy, Social Justice and Citezenship in Eastern Europe. Aldershot: Avebury.
- Deacon, B. (ed) (1990). Social Policy in the New Eastern Europe: What Future for Socialist Welfare. Aldershot: Avebury
- Esping Andersen, G. (1990). Three Worlds of Welfare Capitalism. Cambridge: Polity Press.
- Esping Andersen, G., (ed.) (1996). Welfare States in Transition: National Adaptations in Global Economies. London: Sage.
- Employment in Europe 2001. Recent Trends and Prospects. Luxemburg, 2001.
- Flynn Norman (2012) Public Sector Management. Sixth Edition. SAGE Publication Ltd.
- Kornai, J. (1997). "Reforming the Welfare State in Postsocialist Societies", World Development, Vol 25, No. 8; pp.1183-1186.

- Le Grand, J.(1982). The Strategy of Equality: Redistribution and the Social Services. London: Allen and Unwin.
- Looking for balance. Wishful thinking about work, time and how to live life. (1999).The National Work-Life Forum, January.
- Madison, B.(1968). Social Welfare in the Soviet Union. Stanford: Stanford University Press.
- Manning, N.(1992). Social Policy in the Soviet Union and Its Successors. In B.Deacon (ed.), The New Eastern Europe: Social Policy Past, Present and Future. Londo: Sage.
- Manning, N. and N. Davidova, (1999). Russia: Revolution or Evolution. In: Alcock P. and G.Graig (eds.), International Social Policy. Welfare Regimes in the Developed World. London: Macmillan.
- Manning, N. and N. Davidova (1999). Social Policy after the Cold War: Paying the Social Costs. In: Bowker, M. and R.Cameron (eds.) Russia After the Cold War. Addison Wesley: Longman.
- Marshall, T.H. (1950) Citezenship and Social Class and Other Essays. Cambridge: Cambridge University Press
- Marshall, T.H. (1975) Social Policy. London: Hutchison.
- McAuley, A.(1991). The Welfare State in the USSR. In: T.and D.Wilson (eds.), The State and Social Welfare. The Objectives of Policy. London, New York: Longman.
- Mishra, R.(1981). Society and Social Policy: Theories and Practice of Welfare, 2nd ed. London: Macmillan.
- Orloff, A.S. (1993). Gender and Social rights of citezenship: the comparative analysis of gender relations and welfare states. American Sociological Review, 58 (3) 303-328.
- Osborn, R.J.(1970). Soviet Social Policies: Welfare, Equality and Community. Homewood, Ill.: Dorsey Press.
- Quasi-Markets and Social Policy / Ed. J.Le Grand, W.Barlett. Basingstoke: Macmillan, Ch. 2, 9
- Rodger J. (2000) From welfare state to a welfare society: the changing context of social policy in postmodern era, Macmillan.
- Sainsbury, D. (1999). Gender and welfare state regimes. Oxford: Oxford University Press.
- Social Portrait of Europe/ Statistical Office for European Communities. Luxemburg: Office for Official Publications of the European Communities, 1996.
- Stahlberg, A-Ch. (2003). Gender Equality and Social Policy in Europe and Asia. In: Marshall K., O Butzbach (ed). New Social Policy Agendas for Europe and Asia. Wash.: World Bank.
- Titmuss, R., (1974) . Essays on "the Welfare State". London: Allen and Unwin.
- The social situation in the European Union 2000. Eurostat, 2001.
- United Nations, 1999. World Servey on the Role of Women in Development. NY:UN.
- Weedon Ch. (1987) Feminist Practice and Poststructuralist Theory. London: Blackwell.
- Wilson, F. (1990). Feminism and Social Policy. In: M. Loney, D. Boswell and J. Clarke (ed.) Social Policy and Social Welfare. London: Open University Press.

Веб-ресурсы:

- [http:// www.euromodule.com/posw3.htm](http://www.euromodule.com/posw3.htm)- описание социальной политики и социальной работы в разных странах в сравнительном контексте
- [http:// www.eurofound.ie/index.htm](http://www.eurofound.ie/index.htm)- материалы и статистика по социальной политике европейских стран
- [http:// www.un.org](http://www.un.org)- все документы, имеющие отношение к социальной политике в разных странах
- [http:// www.web.gc.cuny.edu/jcp/issues.htm](http://www.web.gc.cuny.edu/jcp/issues.htm) - современные проблемы социальной политики
- [http:// www.ecsocman.edu.ru/db.msg/69614](http://www.ecsocman.edu.ru/db.msg/69614) - менеджеральная идеология в России: теоретическая структура и перспективы.
- <http://www.yahoo.com/Politics> - коллекция ссылок на ресурсы о политике в поисковой системе Yahoo
- [http:// www.jsps.ru](http://www.jsps.ru) – журнал исследований социальной политики.